

Bijlage 3 bij het Raadsvoorstel Regiovisie Jeugdhulpregio FoodValley

Uitwerking afspraken Norm voor Opdrachtgeverschap

1. Inleiding

Gemeenten hebben de taak om kwalitatief goede jeugdhulp te bieden, die aansluit bij de behoeften en mogelijkheden van jeugdigen, ouders en gezin. Zorg die bovendien betaalbaar moet zijn, niet alleen nu, maar ook in de toekomst. Om die ambitie waar te maken zijn samenwerking en goed opdrachtgeverschap cruciaal.

Met de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) kunnen gemeenten in de regio samen met regionale partners deze ambitie vormgeven. De NvO is op 10 juni 2020 in een resolutie vastgesteld door gemeenten in VNG-verband. Gemeenten erkennen hiermee dat op onderdelen regionale en bovenregionale samenwerking essentieel is voor:

- De beschikbaarheid van de benodigde zorgfuncties
- Een zorgvuldige transformatie van het zorglandschap
- Verminderde bureaucratie.

2. De acht afspraken in de NvO

De afspraken in het kader van de NvO geven op langere termijn richting aan wat een jeugdregio samen doet en hoe dit lokaal en bovenregionaal is verbonden.

De NvO bestaat uit acht afspraken:

2.1. Opstellen Regiovisie

Toelichting:

Gemeenten stellen in regionaal verband een regiovisie op die door de verschillende gemeenteraden wordt vastgesteld. De Regiovisie bevat afspraken over de:

- borging van de beschikbaarheid en de continuïteit van jeugdhulp
- aansluiting van de lokale toegang op het regionaal gecontracteerde aanbod
- visie op de bovenregionale samenwerking
- keuze voor een niet-vrijblijvende governance-vorm voor de regionale samenwerking.

Uitwerking FV:

De Regiovisie is als bijlage 1 bij de stukken voor de gemeenteraad gevoegd en bevat de uitwerking van de eerste drie bolletjes. Bijlage 2 (Structuur en organisatie van de jeugdhulpregio FV) schetst de huidige samenwerking en de aanpak om te komen tot een gemeenschappelijke regeling zoals in het Wetsvoorstel Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen is opgenomen.

Hieronder worden de afspraken in de NvO verder toegelicht en voorzien van de uitwerking voor de jeugdhulpregio FoodValley.

2.2. Borgen beschikbaarheid en continuïteit van de jeugdhulp

Toelichting:

De regiovisie geeft helderheid hoe gemeenten, tenminste voor de looptijd van deze visie, in regioverband de beschikbaarheid en continuïteit van jeugdfuncties borgen, alsmede aangeeft wat de gewenste ontwikkeling van het zorglandschap is.

Uitwerking FV:

Onze uitgangspunten voor het borgen van de beschikbaarheid en de continuïteit van de jeugdhulp zijn:

- we gebruiken de inkoopssystematiek van bestuurlijk aanbesteden, omdat deze wijze van inkoopssystematiek de meeste ruimte en kansen biedt om onze doelen te realiseren.
- Dat hiermee de keuzevrijheid van onze inwoners het grootst is;
- Dat we contracten voor onbepaalde tijd hebben en daarmee een langlopend partnerschap kunnen aangaan met onze jeugdhulpaanbieders/GI's.

In de afspraken met Jeugdhulpaanbieders en GI's houden we rekening met:

- de keuze voor (zover mogelijk) één van de drie uitvoeringsvarianten (zie 2.6).
- het verminderen van de administratieve lasten;
- de continuïteit van jeugdhulp bij tussentijdse beëindiging van de overeenkomst(en) tussen gemeenten en jeugdhulpaanbieders;

2.3. Aansluiting op de lokale aansluiting op het regionaal gecontracteerde aanbod

Toelichting:

De regiovisie gaat in op de wijze waarop de lokale toegang verbonden is met de gecontracteerde hulp, met de vijf basisfuncties voor lokale teams als leidraad.

Die vijf basisfuncties zijn:

1. Veilige leefomgeving: houd altijd oog voor een veilige leefomgeving van de inwoner;
2. Tijdig signaleren van de vraag: door verbinding te maken met de wijk en netwerkpartners. Investeer in preventie en wees aanwezig daar waar de doelgroep is, zodat vragen gehoord worden. Maak verbinding met de wijk en werk outreachend;
3. Vindbare en toegankelijke hulp: wees toegankelijk en vindbaar en voer een goede triage uit;
4. Handelen met een brede blik: verhelder de vraag, plan van en met het huishouden en verleen ondersteuning, beleg de regie, maak duidelijke afspraken en houd een vinger aan de pols;
5. Leren en verbeteren: verzamel inzichten, ga erover in gesprek en durf te veranderen.

Uitwerking FV:

Onze uitgangspunten voor de verbinding tussen de lokale toegang en het regionaal gecontracteerde aanbod zijn o.a. dat:

- onze lokale teams altijd Actieve Regie voeren.
- de werkwijze van de lokale teams binnen de Jeugdhulpregio FoodValley zoveel als mogelijk op elkaar is afgestemd, waarbij de vijf basisfuncties als leidraad gelden.
- de lokale teams een actueel inzicht in de gecontracteerde jeugdhulpaanbieders en GI's hebben via een digitaal productenboek.
- de gemeenten een Regionaal Expert Team (RET) hebben, welke in complexe casussen zoekt naar de meest passende hulp. In het RET hebben zowel vertegenwoordigers van gemeenten als gecontracteerde jeugdhulpaanbieders en GI's zitting.
- het RET voorliggend is voor complexe casussen op het bovenregionaal expertisenetwerk.

2.4. Kiezen van een niet vrijblijvende governance

Toelichting:

Regio's kiezen in hun regiovisie een niet-vrijblijvende governance, met één onderling overeengekomen en gedragen aanspreekpunt dat extern kan optreden namens de regio.

Uitwerking FV:

Aanvullend op deze afspraak worden in het wetsvoorstel Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen de gemeenten verplicht een gemeenschappelijke regeling op te stellen voor regionale samenwerking. Ook moet een regionale entiteit worden ingesteld, welke rechtspersoonlijkheid heeft en die minimaal zorgt voor de inkoop van zorg.

Deze punten uit het wetsvoorstel, met name de plicht tot het organiseren van een gemeenschappelijke regeling (GR) voor de jeugdhulpregio en het instellen van een regionale entiteit met rechtspersoonlijkheid, gaan verder dan de NvO en sluit een regionale samenwerking op basis van een privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst uit. In het eerste kwartaal van 2022 wordt door de gemeenten bekeken wat de stand van zaken is van het wetsvoorstel en of de verplichting voor het vormen van een GR doorgaat. Dan zal ook door de gemeenten besproken worden of de regionale samenwerking zich ontwikkelt richting een GR of dat de bestaande samenwerkingsovereenkomst verder kan worden doorontwikkeld.

2.5. Bovenregionale samenwerking

Toelichting:

Regio's geven in hun regiovisie aan hoe en voor welke functies ze bovenregionaal samenwerken, met als doel dat deze bovenregionale functies beschikbaar blijven.

Uitwerking FV:

De Jeugdhulpregio FoodValley is gezamenlijk met de regio's Utrecht stad (namens de Utrechtse regio's), Flevoland, Midden-IJssel, Twente en Centraal Gelderland de accounthoudende regio voor de bovenregionale aanbieder Pluryn. Als regio's stemmen we onderling af bij problematiek zoals discontinuïteit van de jeugdhulp of

liquiditeitsproblemen. Daarin wordt ook afgestemd welke regio het eerste aanspreekpunt is voor Pluryn. Aan de hand van de systematiek van het 'early warning', welke in ontwikkeling is in VNG verband, wordt ook zicht gehouden op de ontwikkelingen bij de aanbieders.

2.6. Beperken administratieve lasten

Toelichting:

In de NvO verplichten regio's zich tot beperking van administratieve lasten door één van de drie uitvoeringsvarianten consequent toe te passen.

Uitwerking FV:

Binnen de bestaande inkoopssystematiek van bestuurlijk aanbesteden is, ter vermindering van administratieve lasten, gekozen voor één uitvoeringsvariant (inspanningsgericht). De uitvoeringsvarianten zijn: inspanningsgericht, outputgericht of taakgericht. Het gaat er om dat gemeenten binnen een jeugdregio kiezen voor één uitvoeringsvariant op het gebied van beleid, inkoop en verantwoording. Voorkomen dient te worden dat elke gemeente binnen een jeugdregio kiest voor een andere uitvoeringsvariant. Dit is administratief belastend voor jeugdhulpaanbieders en GI's. Binnen de Jeugdhulpregio FoodValley is door de gemeenten gekozen voor de inspanningsgerichte uitvoeringsvariant (P x Q-financiering). Deze wordt consequent gebruikt voor afspraken met jeugdhulpaanbieders en GI's op het gebied van beleid, inkoop en verantwoording. Daarnaast wordt door elke medewerker in de regionale samenwerking rekening gehouden met het reduceren van de administratieve lasten. Hiermee wordt voldaan aan afspraak zes van de NvO.

2.7. Zorgvuldig inkopen

Toelichting:

Wat betreft afspraak zeven vanuit de NvO gaat het om tijdig starten en afronden van de contractering, het hebben van meerjarige contracten en dat in de overeenkomsten rekening is gehouden met de continuïteit van zorg bij aflopende contracten.

Uitwerking FV:

Met onze systematiek van bestuurlijk aanbesteden wordt voldaan aan alle hiervoor beschreven afspraken. Vanaf 2016 zijn we gestart met bestuurlijk aanbesteden en vanaf dat moment kunnen partijen die voldoen aan de gestelde eisen gedurende de looptijd toetreden. Daarnaast kunnen partijen de samenwerking tussentijds beëindigen. In de geldende overeenkomsten met de jeugdhulpaanbieders en GI's zijn voor bij uittreding van een partij afspraken vastgelegd voor de borging van de continuïteit van de te verlenen jeugdhulp.

Daarnaast heeft de voorzitter van het bestuurlijk overleg een bevoegdheid om namens de gemeenten in spoedeisende situaties af te wijken van contractuele afspraken met jeugdhulpaanbieders en/of GI's in het geval dat de positie van de jeugdhulpaanbieder of GI in het geding is en daardoor de continuïteit van zorg of veiligheid van kinderen in gevaar komt. De overeenkomsten die van kracht zijn met de jeugdhulpaanbieders en

GI's hebben een looptijd van onbepaalde tijd en theoretisch gezien verlopen deze overeenkomsten niet. Hierdoor is een discontinuïteit vanwege aflopen van overeenkomsten niet mogelijk.

2.8. Reële tarieven voor aanbieders

Toelichting:

Met deze laatste afspraak uit de NvO wordt afgesproken dat gemeenten reële tarieven hanteren en dat gemeenten kunnen rekenen op transparantie van jeugdhulpaanbieders en GI's in de opbouw van hun tarief.

Uitwerking FV:

Het uitgangspunt is dat de tarieven die zijn vastgesteld binnen de Jeugdhulpregio FoodValley allemaal zijn gebaseerd op kostprijsonderzoek. Het kostprijsonderzoek wordt gedaan in samenwerking met een vertegenwoordiging van de gecontracteerde aanbieders. Dat kan echter niet voorkomen dat er met bepaalde aanbieders toch discussie is of komt over de vastgestelde tarieven. Het aantal en de momenten van deze discussies variëren per jaar. Ons uitgangspunt in het geval van een discussie is altijd de beschreven opbouw van de kostprijzen.
