

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsvoorstel

Datum B&W-besluit	: 20 september 2022	Portefeuille	: I. van Ekeren
Raadsvergadering	: 1 november 2022	Behandeld door	: M.C Houkes & J. Lattasch
Agendapunt	: Vult Griffie in	Zaaknummer	: 77486 / 82344
Bijlage(n)	: 4		

Onderwerp: Omgevingswet: adviesrecht

Beslispunten

1. De lijst adviesrecht zoals in bijlage 1 is weergegeven vast te stellen waarmee invulling wordt gegeven aan de adviesrol van de raad bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving onder intrekking van beslispunt 1 behorende bij het besluit van 22 februari 2022.
2. Het besluit in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
3. Het besluit uiterlijk een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren.

Inleiding

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, naar verwachting op 1 januari 2023, moet de gemeenteraad van Scherpenzeel een aantal besluiten nemen. Dit raadsvoorstel heeft betrekking op het adviesrecht dat de bevoegdheidsverdeling tussen de gemeenteraad en het college van B&W bij ruimtelijke initiatieven regelt. Vanuit huidige wetgeving bestaan afspraken over deze bevoegdheden tussen gemeenteraad en het college van B&W. Onder de Omgevingswet wijzigt de bevoegdheidsverdeling waardoor bestaande afspraken moeten worden vertaald naar de manier van werken onder de Omgevingswet.

De raad heeft in februari 2022 al een besluit genomen over de gevallen waarbij het adviesrecht van toepassing is. Gelijktijdig werd een motie aangenomen om de raad eind september/ begin oktober 2022 te informeren over de laatste stand van zaken, waarna zo nodig nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet aanvullende besluiten genomen kunnen worden. Daarbij werden vragen gesteld over het effect van het besluit voor uitvoering en organisatie. Om deze reden is het onderwerp tijdens een informatiebijeenkomst op 1 september nader toegelicht. Indien gewenst kan de raad nog voor de inwerkingtreding een nieuw besluit nemen over de categorieën waarbij het adviesrecht van toepassing is. Dit voorstel is alleen van toepassing voor het adviesrecht. Voor de vorm en inhoud van de verplichte participatie komen we in het najaar op terug. Voor een nadere toelichting op het onderwerp adviesrecht wordt verwezen naar bijlage 2 bij het raadsvoorstel.

Beoogd effect/resultaat

Door de raad te informeren over de laatste stand van zaken en in de gelegenheid te stellen een aanvullend besluit te nemen, is uitvoering gegeven aan de motie.

Argumenten

1.1 De raad krijgt een bindend adviesrecht

Het adviesrecht onder de Omgevingswet is te vergelijken met de huidige systematiek van de 'verklaring van geen bedenkingen'. Binnen de huidige wetgeving mag het college een omgevingsvergunning voor een plan dat in strijd is met het bestemmingsplan verlenen met instemming van de raad. De raad geeft dan een 'verklaring van geen bedenkingen' af. De raad heeft op 28 november 2013 besloten in welke gevallen dat niet nodig is en hiervoor een lijst vastgesteld (bijlage 3). De systematiek van de verklaring van geen bedenking komt te vervallen. Met de Omgevingswet wordt daarvoor in de plaats het adviesrecht voor de raad geïntroduceerd. Dat advies is bindend voor het college. Met het adviesrecht wordt de onderlinge bevoegdheidsverdeling tussen raad en college bij ruimtelijke initiatieven geborgd.

In februari 2022 heeft de raad een besluit genomen over het adviesrecht. Doordat de mogelijke effecten op dienstverlening en proces in beeld zijn gebracht en besproken, is de wens ontstaan om het eerder genomen besluit te heroverwegen.

1.2 Het aantal aanvragen waarbij het adviesrecht van toepassing is moet gerechtvaardigd en beheersbaar zijn

Met het bindend adviesrecht wordt de raad in positie gebracht om advies uit te brengen bij aanvragen voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Om gebruik te kunnen maken van deze bevoegdheid dient de raad aan te geven in welke gevallen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten de raad een adviesrol wil. Tijdens de informatieronde werd duidelijk dat het aantal aanvragen per categorie verschilt. Het toepassen van het adviesrecht in de categorieën met veel aanvragen betekend een verzwaring van de vergadercyclus en een negatief effect op de dienstverlening. Vandaar is het voorstel om alleen die gevallen aan te wijzen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving. Als de raad geen gevallen aan zou wijzen waarin hij gebruik wenst te maken van het adviesrecht, komen alle initiatieven ter beoordeling bij het college te liggen.

1.3 Het huidige besluit moet worden ingetrokken

Bij vaststelling van het voorliggende besluit moet het besluit van 22 februari 2022 worden ingetrokken zodat duidelijk is welk besluit gaat gelden.

2.1 Het besluit geldt pas bij inwerkingtreding van de Omgevingswet

De grondslag voor het vast te stellen adviesrecht is de Omgevingswet. Pas bij inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de bevoegdheden van kracht en gaat het raadsbesluit gelden.

3.1 Evaluatie om effecten te controleren

Het adviesrecht vraagt om een andere manier van werken door raad en college. Het besluit heeft gevolgen voor de werkprocessen en mogelijk gevolgen voor de dienstverlening. Door middel van evaluatie wordt gecontroleerd of de invulling van het adviesrecht werkbaar is voor raad en college en of het bijdraagt aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet (snelheid en kwaliteit in besluitvorming). Indien gewenst kan bijstelling van het raadsbesluit worden voorgesteld. De raad is altijd bevoegd om het

besluit rondom het adviesrecht te herzien. De wijze waarop de regels in het definitieve omgevingsplan vorm krijgen kan aanleiding zijn om het adviesrecht te herzien.

Kanttelingen

1.1/1.2 Uitgebreide toepassing van het adviesrecht betekent extra druk op de agenda van de raad

Onder de Omgevingswet is de beslistermijn voor een aanvraag omgevingsvergunning in vrijwel alle gevallen 8 weken (reguliere voorbereidingsprocedure), waarbij een verlenging van 6 weken mogelijk is. Binnen die termijn moet onder andere de raad dan het advies uitbrengen. Mocht de raad voor alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten het adviesrecht aanwijzen dan heeft dit ingrijpende gevolgen voor de vergadercyclus van de raad. Het bestuurlijke proces voor het verkrijgen van advies van de raad bedraagt in het huidige systeem al 6 tot 8 weken. Ondanks de beleidsneutrale toepassing van het adviesrecht, zoals in het raadsvoorstel voorgesteld, moet onderzocht worden hoe de vergaderfrequentie van de raad op de nieuwe beslistermijnen afgestemd kan worden.

1.1/1.2 Uitgebreide toepassing van het adviesrecht heeft een effect op de dienstverlening

Het reguliere beslistermijn is 8 weken. Het termijn van 8 weken is niet wenselijk als het adviesrecht van toepassing is, omdat de besluitvorming met incomplete externe adviezen moet plaatsvinden. Vandaar is er altijd een verlening nodig als het adviesrecht van toepassing is. Dat heeft een effect op de dienstverlening. Vandaar is het voorstel om alleen die gevallen aan te wijzen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving. Hierdoor is de effect op de dienstverlening gerechtvaardigd.

2.1 De praktijk moet uitwijzen in hoeverre dit werkbaar is

Door de tijd te nemen om met de nieuwe bevoegdheid te leren werken, wordt ervaren hoe de invulling van het adviesrecht uitpakt in de praktijk en of dit aansluit bij de behoefte die er is vanuit de raad om op bepaalde zaken te sturen. Het kan zijn dat bevoegdheden anders uitpakken dan verwacht en dat bijstelling nodig is. Door middel van evaluatie wordt dit gemonitord.

Proces (procedure/vervolg/evaluatie)

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking. Na vaststelling van dit besluit worden de bevoegdheid doorgevoerd in het werkproces, zodat zowel raad, college als ambtelijke organisatie op 1 januari 2023 klaar is om hiermee te werken. In overleg met de griffie wordt de vergaderfrequentie van de raad hierop afgestemd. Uiterlijk een jaar na invoering van de Omgevingswet wordt de werking van de bevoegdheden geëvalueerd. Vervolgens vindt minimaal jaarlijks evaluatie plaats.

Duurzaamheidsaspecten

Het aspect duurzaamheid maakt onderdeel uit van de fysieke leefomgeving waarin ruimtelijke initiatieven plaatsvinden. In de lijst voor gevallen adviesrecht en verplichte participatie is een artikel opgenomen dat ingaat op voorzieningen voor de opwek en/of opslag van (duurzame) energie.

Communicatie

Over de toepassing van het adviesrecht wordt de initiatiefnemer geïnformeerd indien hiervan sprake is in het kader van een ruimtelijk initiatief. Daarnaast worden het besluit gepubliceerd op overheid.nl.

Financiële aspecten

Voor de voorbereiding en verdere uitwerking van dit besluit zijn geen extra financiële middelen benodigd. Bij een aanvraag omgevingsvergunning of een omgevingsplanwijziging worden leges geheven, zoals dit nu ook gebeurt. Indien bij een aanvraag omgevingsvergunning adviesrecht van toepassing is worden hiervoor leges geheven. Dit komt overeen met de huidige werkwijze, ook voor een verklaring van geen bedenkingen worden leges gevraagd.

Begrotingswijziging: nee

Juridische aspecten / grondslag

De grondslag voor het adviesrecht is artikel 16.15a onder b Omgevingswet.

Evaluatie

Uiterlijk een jaar na invoering van de Omgevingswet wordt de werking van het adviesrecht geëvalueerd. Vervolgens vindt minimaal jaarlijks evaluatie plaats. Door middel van evaluatie wordt gecontroleerd of de invulling van het adviesrecht werkbaar is voor raad en college en of het bijdraagt aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet (snelheid en kwaliteit in besluitvorming). Indien gewenst kan bijstelling van het raadsbesluit worden voorgesteld.

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,

R. 't Hoen
secretaris

M.W. Jaeger
burgemeester

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsbesluit

Agendapunt : Vult Griffie in

Onderwerp : Omgevingswet: adviesrecht

De raad van de gemeente Scherpenzeel,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 september 2022;
gelet op artikel 16.15a onder b Omgevingswet;

besluit

1. De lijst adviesrecht zoals in bijlage 1 is weergegeven vast te stellen waarmee invulling wordt gegeven aan de adviesrol van de raad bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving onder intrekking van beslispunt 1 behorende bij het besluit van 22 februari 2022.
2. Het besluit in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
3. Het besluit uiterlijk een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 1 november 2022.

B.S. van Ginkel-Schuur
griffier

M.W. Jaeger
voorzitter