

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsvoorstel

Datum B&W-besluit	: 30 augustus 2022	Portefeuille	: I. van Ekeren
Raadsvergadering	: 1 november 2022	Behandeld door	: E.W. Hassink
Agendapunt	: 19	Zaaknummer	: 37185 / 37187
Bijlage(n)	: 3		

Onderwerp: Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht)

Beslispunten

1. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Scherpenzeel 2022 vast te stellen.
2. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Scherpenzeel 2022 in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
3. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) gemeente Scherpenzeel zoals vastgesteld door de raad d.d. 7 april 2016 in te trekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding

De gemeente Scherpenzeel heeft een belangrijke taak in de zorg voor de fysieke leefomgeving in haar regio. Via vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: *VTH-taken*) binnen het omgevingsrecht geven we hier mede invulling aan. De Omgevingsdienst de Vallei (OddV) verzorgt voor ons deze taken.

De wet stelt eisen aan de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken. Voor de basistaken die moeten worden belegd bij omgevingsdiensten is de gemeenteraad volgens de wet *verplicht* om bij verordening regels te stellen voor de uitvoering van die taken. Voor de overige taken geldt er een zorgplicht en *kan* de gemeenteraad regels stellen.

Op 7 april 2016 is hiervoor door de raad de verordening "kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Scherpenzeel" vastgesteld. Deze was afgeleid van de VNG-modelverordening en landelijke set aan kwaliteitscriteria.

Met de aankomende inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen de wettelijke grondslagen voor deze verordening. Er is daarom een technische wijziging van de verordening nodig (artikelen omzetten naar nieuwe wetgeving). Op inhoud wijzigt de verordening niet.

Doordat het hier uitsluitend gaat om een technische wijziging en het de vaststelling van een nieuwe verordening betreft gebaseerd op de Omgevingswet is geen "was-wordt-lijst" opgesteld.

Beoogd effect/resultaat

Door het vaststellen van de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Scherpenzeel 2022 blijft, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, een goede kwaliteit in de uitvoering en handhaving van VTH-taken gewaarborgd

Argumenten

1.1 Nieuwe verordening bevat enkel technische wijzigingen

De wet stelt eisen aan de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken. Om invulling te geven aan deze (zorg)plicht heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een modelverordening opgesteld en is een landelijke set aan kwaliteitscriteria ontwikkeld en vastgesteld. Deze landelijke set aan kwaliteitscriteria heeft betrekking op het minimale kwaliteitsniveau dat nodig is om de VTH-taken tijdig, met de juiste procedurele en inhoudelijke kwaliteit en continuïteit uit te kunnen voeren.

De huidige verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht is gebaseerd op de artikelen 5.4 en 5.5 van de Wet algemene bepalingen Wabo. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de Wabo, en dus de grondslag voor de verordening, te vervallen. Eensluidende artikelen krijgen wel plaats in de nieuwe Omgevingswet. Daarmee verandert niet de inhoud, maar wel de wettelijke grondslag voor de verordening. Daarom is een technische wijziging van de verordening nodig.

1.2 Is één van de minimale acties Omgevingswet

Het vaststellen van de voorliggende verordening voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

1.3 Met het vaststellen van de verordening wordt voldaan aan de Omgevingswet

Op basis van artikel 18.23 van de Omgevingswet kent de raad de verplichting om bij verordening regels te stellen voor de uitvoer van de basistaken door een omgevingsdienst. Op basis van artikel 18.20 lid 3 van de Omgevingswet geldt een zorgplicht voor een goede kwaliteit van alle uitvoerings- en handhavingstaken van het college van burgemeester en wethouders, waarvoor de raad regels kan stellen. Met het vaststellen van de voorliggende verordening wordt aan deze (zorg)plicht voldaan.

1.4 Volgen van VNG-modelverordening en landelijke kwaliteitscriteria

De vast te stellen verordening volgt de VNG-modelverordening, waarmee een landelijk ontwikkelde set aan kwaliteitscriteria van toepassing wordt op de uit te voeren VTH-taken. Deze kwaliteitscriteria stellen eisen aan het VTH-proces, de inhoud daarvan en aan de kritieke massa (het vakmanschap van de medewerkers).

1.5 Stelt in staat om kwaliteit te monitoren

Het vaststellen van de verordening brengt met zich mee dat het college verplicht is om jaarlijks verslag te doen over de naleving van de kwaliteitscriteria en om gemotiveerd opgave te doen over de criteria die niet zijn of konden worden nageleefd. Hiermee kan de kwaliteit van de uitvoering en handhaving gemonitord worden en zo nodig verbeterd.

Omgevingsdienst de Vallei, die de basistaken, BRIKS-taken (bouw-, reclame-, inrit-, kap- en sloopvergunningen) en overige milieutaken voor Scherpenzeel uitvoert, rapporteert al jaarlijks via de jaarrekening/jaarstukken op de door hen uitgevoerde taken en het voldoen aan de kwaliteitscriteria.

1.6 De raad is bevoegd de verordening vast te stellen

Het vaststellen van deze verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 149 Gemeentewet jo. artikelen 18.20 lid 3 en 18.23 Omgevingswet).

2.1 De Verordening geldt pas bij inwerkingtreding van de Omgevingswet

De grondslag van de voorliggende Verordening is de Omgevingswet. Pas bij inwerkingtreding van de Omgevingswet is de verordening van kracht. Dat is naar verwachting 1 januari 2023.

3.1 Huidige verordening dient ingetrokken te worden

Bij vaststelling van de verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Scherpenzeel 2022 dient de huidige verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) gemeente Scherpenzeel te worden ingetrokken. Hiermede is duidelijk welke verordening alsdan van toepassing is. De intrekking van de verordening is aan de orde bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Kanttekeningen

1.1 Omgevingswet: een nieuwe set kwaliteitscriteria

In artikel 5 van de verordening wordt naar de meest actuele versie van de kwaliteitscriteria verwezen. Met de komst van de Omgevingswet zal er een juridisch geactualiseerde versie beschikbaar komen. Verder wordt landelijk gewerkt aan een toevoeging van nieuwe competentieprofielen. De VNG verwacht in 2023 een dergelijke inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria te kunnen laten plaatsvinden. Omdat in de verordening niet langer naar een specifieke set kwaliteitscriteria wordt verwezen, zal aanpassing van de verordening te zijner tijd niet (meer) nodig zijn.

Proces

Na vaststelling door de raad zal de verordening bekend worden gemaakt op www.overheid.nl.

Duurzaamheidsaspecten

N.v.t.

Communicatie

De verordening zal na vaststelling door de raad bekend worden gemaakt.

Financiële aspecten

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Begrotingswijziging: nee

Past het voorstel binnen het beschikbare budget: ja.

Welke gevolgen zijn er voor het weerstandsvermogen (risico's)? : n.v.t.

Juridische aspecten/grondslag

Het vaststellen van deze verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad ingevolge artikel 149 Gemeentewet jo. artikelen 18.20 lid 3 en 18.23 Omgevingswet.

De Verordening treedt in werking per 1 januari 2023 of zoveel later als de Omgevingswet in werking treedt.

Evaluatie

Het vaststellen van de verordening brengt met zich mee dat het college verplicht is om jaarlijks verslag te doen over de naleving van de kwaliteitscriteria en om gemotiveerd opgave te doen over de criteria die niet zijn of konden worden nageleefd.

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,

R. 't Hoen
secretaris

M.W. Jaeger
burgemeester

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsbesluit

Agendapunt : 19

Onderwerp : Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht)

De raad van de gemeente Scherpenzeel;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 augustus 2022;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet juncto artikel 18.20 lid 3 en 18.23 van de Omgevingswet;

besluit

1. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Scherpenzeel 2022 vast te stellen.
2. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Scherpenzeel 2022 in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
3. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) gemeente Scherpenzeel zoals vastgesteld door de raad d.d. 7 april 2016 in te trekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 1 november 2022.

B.S. van Ginkel-Schuur
griffier

M.W. Jaeger
voorzitter