

Raadsvoorstel

Wageningen, 23 maart 2017

Raadsvergadering : 10 april 2017
Agendanummer : 4
Afdeling : BS
Registratienummer : 17.0200159
Portefeuillehouder : D.M. Gudden

Onderwerp:
Concept Liquidatieplan Permar WS

Beslispunten



1. Vaststellen dat er geen zienswijze naar voren wordt gebracht aan het Algemeen Bestuur van de Permar WS op het concept Liquidatieplan van Permar WS.
2. Een voorziening te treffen voor de liquidatiekosten van Permar WS.
3. De meerkosten ad € 209.065 dekken uit de reserve "kapitaal zonder bestemming".

1. Samenvatting

Voor u ligt het concept Liquidatieplan. Dit plan is een nadere uitvoering van besluiten inzake de opheffing van Permar WS en geeft inzicht in de financiële en juridische gevolgen. Het onderzoek van Langedijk d.d. 4 maart 2016 schat op basis van de toentertijd beschikbare informatie de kosten van de liquidatie in op € 7.000.000. In de herziene begroting 2016, vastgesteld in de raad van 10 oktober 2016, werden de liquidatiekosten geraamd op € 7.800.000. Het verschil is verklaard uit door Langedijk niet begrote kosten en uit de inschatting op basis van de taxatie van vastgoed en afvloeiing van het personeel. In het voorliggende plan worden de kosten geraamd op € 8.847.725 verklaard vooral uit de kosten van afvloeiing van het personeel en de afwaardering van het vastgoed. De gemeente Wageningen zal 21,3% in deze kosten dragen, te weten € 1.884.565.

Na het uitbrengen van zienswijzen door de vijf gemeenten zal het Algemeen Bestuur van de Permar WS het concept Liquidatieplan vaststellen. Hierbij nemen ze de reacties mee van de OR/GO van Permar WS.

2. Aanleiding

Op 6 juni 2016 heeft de gemeenteraad besloten het college toestemming te geven het Algemeen Bestuur van de Permar WS te verzoeken:

- a. de Gemeenschappelijke Regeling (GR) op te heffen;
- b. Een liquidatieplan op te stellen, gehoord hebbend de gemeenteraden en OR/GO van de Permar WS.

Op 14 juni jl. heeft het college het Algemeen Bestuur van Permar verzocht, om de Gemeenschappelijke Regeling (GR) op te heffen en alle noodzakelijke stappen te zetten met als doel de GR op uiterlijk 1 januari 2018 te kunnen ontbinden. Op 14 september 2016 heeft het college besloten tot opheffing per 1 november 2016 van de GR Permar WS.

De liquidatie van de GR Permar WS zal door het Algemeen Bestuur van Permar WS plaatsvinden

conform een nog vast te stellen liquidatieplan waarop colleges en gemeenteraden van gemeenten Wageningen, Renkum, Ede, Scherpenzeel en Barneveld kunnen reageren. Het voorliggend concept Liquidatieplan en de bijlagen zijn geheim. Permar WS heeft geheimhouding op het concept Liquidatieplan opgelegd. Als gevolg daarvan heeft het college geheimhouding op grond van artikel 25 lid 2, Gemeentewet met betrekking tot de bijlage "lokale financiële uitwerking" opgelegd. Dit zal door de gemeenteraad moeten worden bekrachtigd.

Het concept Liquidatieplan is inmiddels door het DB vastgesteld. De accountant heeft het plan gecontroleerd.

Op basis van artikelen 28 en 34, lid 6 van de GR, worden de financiële gevolgen van het concept Liquidatieplan aan u voorgelegd. Het concept Liquidatieplan wordt definitief door het Algemeen Bestuur van Permar WS vastgesteld, nadat de zienswijzen van alle betrokken gemeenten zijn ingediend en het advies van de OR/GO is ontvangen. Aan u wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen op het concept Liquidatieplan.

3. Doelstelling en gewenst resultaat

Om de GR Permar op te kunnen heffen, is een liquidatieplan nodig. Hierin worden de financiële gevolgen geschetst. Alle deelnemende gemeenten worden in staat gesteld een zienswijze in te dienen op het liquidatieplan. De OR/GO wordt advies gevraagd. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan het raadsbesluit d.d. 6 juni 2016 en het collegebesluit d.d. 14 september 2016 tot opheffing per 1-11-2016 van de gemeenschappelijke regeling Permar WS. Tevens wordt uitvoering te geven aan artikelen 28 en 34 lid 6 van de GR Permar.

4. Mogelijke oplossingen

Al dan niet een zienswijze naar voren brengen op het concept Liquidatieplan van Permar WS.

5. Voorkeursoplossing en argumentatie

1. *Conform artikel 28 en 34 lid 6 van de GR Permar WS dient bij opheffing een liquidatieplan te worden gemaakt.*

In geval van opheffing van de regeling is het Algemeen Bestuur Permar belast met de liquidatie. Het doet daartoe voorstellen aan de colleges van de betrokken gemeenten.

Het concept Liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële en personele gevolgen van de beëindiging van deze regeling. De financiële aannames en doorrekeningen zijn besproken met de regionale werkgroep financiën, waarin financiers van de deelnemende gemeenten zitting hebben. Tevens is aan PricewaterhouseCoopers Belastingadviseurs N.V. (hierna: PwC) gevraagd een juridische en fiscale toets op het plan uit te voeren. Zowel de regionale werkgroep financiën als PwC hebben geen (significante) omissies geconstateerd;

2. *Zienswijze procedure*

Op grond van de gemeenschappelijke Regeling Permar WS moet het liquidatieplan worden vastgesteld door de colleges van de gemeenten die gezamenlijk de GR Permar vormen. De gemeenten hebben het Algemeen Bestuur verzocht om een liquidatieplan op te stellen. In juni 2016 is besloten dat u een zienswijze kunt indienen op het concept Liquidatieplan;

3. *Doelstelling van dit concept Liquidatieplan is het verstrekken van inzicht in de juridische, fiscale en bedrijfseconomische/financiële consequenties van opheffing van de GR Permar.*

Het concept Liquidatieplan geeft inzicht in alle bovengenoemde consequenties, reden waarom de raad wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen.

6. Draagvlak en advies

Het concept Liquidatieplan is besproken in de regionale werkgroep financiën en in het Ambtelijk Overleg Permar. De OR van Permar WS brengt advies uit. De accountant heeft een controle uitgevoerd.

7. Financiën

De totale kosten van de liquidatie worden begroot op € 8.847.725,--. Hier zit nog wel een

aantal risico's in, met name voor wat betreft de afvloeiingskosten als gevolg van het sociaal plan. Deze kosten kunnen mee of tegen vallen. Via een maandelijkse monitoring zal dit worden gevolgd.

De kosten kunnen grofmazig worden verdeeld als:

66% personele kosten

22% kosten vastgoed

12% overige kosten.

Op basis van beoordeling van het plan door PwC en beoordeling door werkgroep financiën vanuit alle deelnemende gemeenten, kan worden gesteld dat het gaat om een reële inschatting. De uitgangspunten worden als realistisch aangemerkt, het voorzichtigheidsprincipe is afdoende toegepast en risico's zijn voldoende in kaart gebracht.

Van de liquidatiekosten komt 21,3% voor rekening van de gemeente Wageningen, op basis van de door GR Permar vastgestelde verdeelmaatstaf. Dit betekent dat de kosten voor Wageningen € 1.884.565 bedragen. Een deel van de kosten voor het voorbereiden en uitvoeren van het liquidatieplan ad € 500.000 zijn al opgenomen in de exploitatiebegroting Permar en worden binnen de reguliere begroting van het product Werkgelegenheid gedekt.

Permar WS zal voor de liquidatiekosten een voorziening moeten treffen in haar jaarrekening 2016. Ook Wageningen zal in haar jaarrekening 2016 daarom een voorziening moeten treffen. In de kadernota 2016 was een bedrag geraamd van € 1.569.000 in 2017. Voorgesteld wordt om de totale kosten te dekken uit de reserve "kapitaal zonder bestemming". De meerkosten bedragen € 209.065. Het effect op de bespaarde rente door de hogere uitname, zal worden meegenomen in de kadernota 2017.

Voor deze kosten wordt in alle gevallen de door de GR Permar vastgestelde verdeelmaatstaf gehanteerd:

• gemeente Barneveld	14,2%
• gemeente Ede	51,3%
• gemeente Renkum	12,1%
• gemeente Scherpenzeel	1,1%
• gemeente Wageningen	21,3%

De wethouders van de deelnemende gemeenten, die verantwoordelijk zijn voor de Participatiewet, beraden zich over een aanvullende verrekeningsmethode waarbij gemeenten worden beloond voor:

- het in dienst nemen van niet-gesubsidieerde medewerkers van de GR Permar of Permar Energiek B.V. met een arbeidscontract voor onbepaalde tijd en/of;
- het beperken van de schadelast die betrekking heeft op de afvloeiingskosten.

Juridische aspecten:

De juridische ontmanteling van de GR Permar wordt uitgevoerd volgens artikel 34 van de gemeenschappelijke regeling.

Het juridische liquidatietraject omvat:

- a. de opheffing en/of afstoting van publieke en private rechtspersonen;
- b. afvloeiing medewerkers;
- c. afstoting vastgoed;
- d. afstoting overige materiële en financiële vaste activa, voorraden en materieel;
- e. overdracht detacheringcontracten;
- f. overdracht overige inkomsten genererende contracten en contacten;
- g. beëindiging contracten.

Er worden twee sociale overeenkomsten gesloten rond de liquidatie van Permar en de lokale opbouw bij de vijf gemeenten:

- Sociaal Convenant voor de Wsw-medewerkers.
Hierin wordt onder andere afgesproken dat het arbeidscontract en de arbeidsvoorwaarden ongewijzigd overgaan, gemeenten een vangnet regelen bij terugval

- van Wsw'ers, beschut werk volwaardig werk is en geen dagbesteding en dat Wsw'ers passende arbeid krijgen. Dit heeft geen financiële gevolgen voor het concept Liquidatieplan en de liquidatiekosten. Het Sociaal Convenant geldt voor 846 Wsw'ers.
- Sociaal Plan voor de niet-gesubsidieerde medewerkers.
Hierin worden onder andere afspraken gemaakt over Van-Werk-Naar-Werk-trajecten ('VWNW-trajecten'), ontslagvergoeding, doelgroepenregeling en salariscompensatie bij aanvaarden werk tegen lager salaris. De inhoud van het Sociaal Plan heeft directe gevolgen voor het concept Liquidatieplan en de liquidatiekosten. Het Sociaal Plan geldt voor 48 niet-gesubsidieerde medewerkers.

Bij het schrijven van dit concept Liquidatieplan tekenen zich de contouren af van het Sociaal Plan. De onderhandelingen zijn nog niet volledig afgerond. Daarom is dit concept Liquidatieplan opgesteld op basis van een scenario dat als reëel wordt geschat. Omdat het een inschatting blijft en de praktijk daarvan kan afwijken, is een risicoparagraaf opgenomen. Hierbij zijn vooral de personele kosten en de uitkomsten van de verkoop van het vastgoed van invloed.

Inmiddels ligt er een eerste conceptversie van het Sociaal Plan, die nog moet worden voorgelegd aan de achterban. Het concept Sociaal Plan wijkt op onderdelen af van de uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het opstellen van het concept Liquidatieplan. De afwijkingen zijn door de liquidatiemanager op haar merites beoordeeld en geconcludeerd is dat de afwijkingen een marginaal effect hebben op de berekende bedragen zoals opgenomen in het concept Liquidatieplan. Besloten is om het concept Liquidatieplan hierop niet aan te passen en het concept Liquidatieplan voor zienswijze aan uw raad voor te leggen.

8. Uitvoering/Communicatie

Het Algemeen Bestuur van Permar WS op de hoogte brengen van het raadsbesluit, uiterlijk eind april 2017.

Half februari 2016 zal er een financiële bijeenkomst worden georganiseerd door de Permar WS. Onder andere het concept Liquidatieplan zal daar worden toegelicht. Aansluitend zal ook schriftelijk, via een RIB vanuit de Permar WS, een financiële toelichting worden gemaakt. Deze wordt u ter hand gesteld.

9. Bijlagen en voorafgaande relevante besluitvorming

- Aanbiedingsbrief Permar concept Liquidatieplan
- Concept Liquidatieplan (geheim)
- Lokale financiële uitwerking (geheim)
- Raadsbesluit, Corsanummer 17.0200161

10. Rol van de raad

Het besluit betreft het wel of niet naar voren brengen van een zienswijze aan het AB van de GR Permar. Als gevolg waarvan een voorziening binnen de gemeente Wageningen kan worden getroffen

11. Fatale behandeltermijn

30 april 2017

12. Bezwaar, beroep, zienswijzen

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,

de loco-secretaris,

J.H.R. Tonneyck

de burgemeester,

G.J.M. van Rumund

nummer
blad

BS/17.0200159
5/5