



provincie **HOLLAND**
ZUID



MPGSD2016121308270071

GSD

13.12.2016

0071

Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur

Contact

R. Mukhlis

070 - 441 82 94

r.mukhlis@pzh.nl

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2016-574465549

DOS-2016-0001709

Uw kenmerk

Bijlagen

1

Gemeenteraad van Sliedrecht

T.a.v. de raadsgriffier

Postbus 16

3360 AA SLIEDRECHT

Onderwerp

Financieel toezicht begroting 2017

Geachte raad,

Op 15 november 2016 hebben wij uw begroting 2017 ontvangen. In deze brief besteden wij aandacht aan uw begroting en ook aan ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op uw financiële positie. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende opmerkingen.

Toezichtregime begroting 2017: repressief toezicht

Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom geldt voor uw gemeente voor het jaar 2017 het repressieve begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen, die betrekking hebben op de begroting 2017, binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

Doel van financieel toezicht

Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Financieel toezicht vanuit de provincie op de gemeente wordt ook wel verticaal toezicht genoemd. De gemeenteraad heeft de primaire controlerende taak ten aanzien van het college van burgemeester en wethouders, het horizontale toezicht. Verticaal en horizontaal toezicht zijn complementair. De gemeenteraad is eigenstandig verantwoordelijk voor het toezicht op het beleid van de gemeente en de uitvoering daarvan. De provinciale toezichthouder geeft dan ook geen oordeel over beleidsonderwerpen.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Specifieke opmerkingen voor uw gemeente

1. Begroting 2017 en meerjarenraming 2018-2020

Wij hebben uw begroting en meerjarenraming beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht, volgens de wettelijke uitgangspunten van de Gemeentewet. Bij dit oordeel houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten. Wij zijn tot de conclusie gekomen dat de structurele lasten van uw begroting 2017 en meerjarenraming 2018-2020 gedekt zijn door structurele baten.

De positieve saldi van de structurele baten en lasten in uw begroting en meerjarenraming, dus zonder incidentele baten en lasten, zijn:

2017: € 506.063

2018: € 325.830

2019: € 1.015.452

2020: € 1.244.854

Bij positieve saldi betekent het niet dat deze vrij besteedbaar zijn. Deze middelen kunnen zijn ingezet voor incidentele lasten. Hiervoor verwijzen wij u naar het overzicht incidentele baten en lasten in uw begroting.

2. Precariobelasting

Uw begroting en meerjarenraming omvatten onder andere inkomsten uit precariobelasting op kabels, draden of leidingen. Deze belasting heeft u in 2016 ingevoerd. Het structurele en reële evenwicht in uw begroting 2017 en/of meerjarenraming 2018-2020 is mede tot stand gekomen door invoering van deze belasting en heeft geleid tot batige saldi voor de jaren 2017-2020.

Zoals u inmiddels bekend zal zijn, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het voorstel van wet tot afschaffing van deze belasting gewijzigd. De overgangsregeling, die in het wetsvoorstel is opgenomen, is in die zin aangepast dat gemeenten waarin op 10 februari 2016 een belastingverordening gold voor het heffen van deze belasting onder de overgangsregeling vallen. De voorwaarde dat gemeenten in 2015 inkomsten moeten hebben genoten uit deze belasting, zoals eerder was opgenomen in het wetsvoorstel, is komen te vervallen.

Dit betekent dat bij ongewijzigde overname van het wetsvoorstel door de Tweede en Eerste Kamer uw gemeente alsnog onder de overgangsregeling van tien jaar valt. Dit betekent verder voor uw gemeente dat de baten uit deze belasting op termijn niet meer kunnen worden ingezet voor de dekking van structurele lasten. Wij adviseren u de komende jaren hierop voor te sorteren en de structurele afhankelijkheid van de baten uit deze belasting af te bouwen. Wij vinden het een goede ontwikkeling dat uw gemeente in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing dit risico heeft benoemd.

3. *Weerstandsvermogen*

Uw weerstandsratio bedraagt 0,8. Dit is hoger dan de door u vastgestelde norm van 0,75. Echter, een weerstandsratio kleiner dan 1 betekent dat niet alle risico's zijn afgedekt door de beschikbare weerstandscapaciteit. Wij adviseren u daarom uw beleid betreffende de risicobeheersing te heroverwegen en te streven naar een weerstandsratio van minimaal 1.

Algemene opmerking

De algemene opmerking heeft betrekking op ontwikkelingen die op alle gemeenten van toepassing zijn, zoals wetwijzigingen. We houden hierbij waar mogelijk wel rekening met de specifieke situatie binnen uw gemeente.

Vernieuwing Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)

De vernieuwing van het BBV voortvloeiend uit de adviezen van de commissie Depla, heeft in een korte tijd ingrijpende veranderingen veroorzaakt voor provincies en gemeenten. Zoals aangekondigd in onze brief bij de jaarrekening 2015, hebben wij getoetst op de aanwezigheid van de nieuwe BBV onderdelen in uw begroting. Hierbij hebben wij geconstateerd dat deze in uw begroting zijn verwerkt. Alleen de meerjarenraming van de basisset financiële kengetallen ontbreekt in uw begroting. Het volgen van de trend waarin de kengetallen zich ontwikkelen biedt voor u als raad mogelijkheden om uw financiële positie te beoordelen en tijdig bij te sturen. Wij adviseren u erop toe te zien dat dit onderdeel wordt verwerkt in de begroting 2018.

Aandachtspunt voor de begroting 2018

Presentatie overzicht van baten en lasten

Het overzicht van baten en lasten is in de meerjarenraming 2018-2020 gesaldeerd. Het BBV schrijft voor dat de baten en lasten worden geraamd dan wel worden verantwoord tot hun brutobedrag. Wij verzoeken u dit overzicht conform de BBV voorschriften te presenteren in uw begroting 2018.

Tot slot

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting.

Voor het wettelijk kader en de toetsingscriteria waaraan uw begroting moet voldoen om voor het repressief toezicht in aanmerking te komen, verwijzen wij u naar de bijlage.

Graag ontvangen wij voor 1 mei 2017 een schriftelijke reactie op deze brief. Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Sliedrecht

Bijlage bij brief Financieel Toezicht begroting 2017

In deze bijlage vindt u de overwegingen van plaatsing van uw gemeente onder het repressieve begrotingstoezicht, het wettelijk kader en de toetsingscriteria van financieel toezicht. Verder geven wij u een overzicht van de belangrijkste bronnen waar u meer informatie over financieel toezicht kunt vinden.

Overwegingen voor repressief toezicht:

- U heeft de begroting 2017 en de jaarrekening 2015 tijdig toegestuurd.
- Wij hebben geconstateerd dat de jaarrekening 2015 structureel en reëel sluitend is. Zie onze brief van 28 september 2016, met kenmerk PZH-2016-566699142.
- Uw begroting 2017 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Van structureel en reëel evenwicht is sprake indien de structurele lasten worden gedekt door structurele baten, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Wettelijk kader/toetsingscriteria

Ons oordeel is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet;
2. de Algemene wet bestuursrecht;
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Kwestie van evenwicht' van juni 2014;
5. onze begrotingscircularre van 15 maart 2016, kenmerk PZH-2016-546635403A.

De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de jaarrekening 2015 en de begroting 2017 zijn tijdig, vóór 15 juli respectievelijk 15 november 2016, ingezonden;
2. de begroting 2017 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2020 tot stand zal worden gebracht.

Bronnen

Om aan het wettelijk kader en de toetsingscriteria te voldoen, kunnen gemeenten onder andere gebruik maken van de begrotingscircularre, de themacircularre incidentele baten en lasten en het Gemeenschappelijk Financieel toezichtkader 2014. Deze documenten kunt u vinden op onze website.