

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1845616	Sliedrecht, 6 april 2017
---------------------	--------------------------

Onderwerp:

Verkeers- en Mobiliteitsplan Sliedrecht 2017-2040

Beslispunten

1. Het Verkeers- en Mobiliteitsplan Sliedrecht 2017-2040 vast te stellen.
2. Een krediet van € 175.000,- ten behoeve van een in 2017 en 2018 uit te voeren onderzoek naar de effectiviteit van maatregelen voor de middellange termijn en van € 25.000 voor een onderzoek naar fijnstof ten laste van de reserve Infra beschikbaar te stellen.
3. Een investeringskrediet van € 2.115.000,- ten behoeve van de uitvoering van investeringen in 2017 uit het Verkeers- en Mobiliteitsplan beschikbaar te stellen.
4. De investeringen uit het verkeers- en mobiliteitsplan waarvan de uitvoering gepland is in het begrotingsjaar 2018 ad € 3.050.000,- en het begrotingsjaar 2019 ad € 350.000,- in het meerjareninvesteringsprogramma bij de begroting 2018 op te nemen.
5. De kapitaallasten van de investeringen in de begroting te verwerken binnen het product "Verkeer (algemeen)".
6. De bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

Inleiding

In de startnotitie Verkeersbeleidsplan is aangegeven welke onderwerpen in het nieuwe Verkeers- en Mobiliteitsplan aan de orde dienen te komen. Deze onderwerpen zijn terug te vinden in dit Verkeers- en Mobiliteitsplan Sliedrecht 2017-2040.

Het vigerende Verkeersbeleidsplan is begin 2010 vastgesteld en van het bijbehorende uitvoeringsprogramma is ondertussen een groot deel gerealiseerd. Om goed op nieuwe ontwikkelingen in te kunnen spelen is het wenselijk om het Verkeersbeleidsplan te actualiseren. De Raad heeft dit onderkend en heeft op 24 maart 2015 ingestemd met de Startnotitie Verkeers- en Mobiliteitsplan 2015 - 2030. De Raad heeft hierbij expliciet aangegeven het belangrijk te vinden om voor een langere periode vooruit te kijken. Om deze vraag te kunnen beantwoorden is gekozen om een plan op te stellen bestaande uit 3 onderdelen:

- **Lange termijn 2040:** In dit deel wordt vooruitgekeken naar de ontwikkeling van de mobiliteit en het verplaatsingsgedrag in 2040;
- **Middellange termijn 2030:** in 2017 starten met nader onderzoek naar de effectiviteit van maatregelen voor de middellange termijn tot 2030;
- **Korte termijn 2020:** In dit deel worden de maatregelen benoemd om de gesignaleerde knelpunten van verkeer en vervoer toekomstvast op te lossen.

Met dit Verkeers- en Mobiliteitsplan wordt de lijn uitgezet waarin de gemeente de komende jaren wil bewegen. Voor de korte termijn zijn de te nemen stappen vrij duidelijk. Voor de wat langere termijn wil de gemeente de mobiliteit sturen waar mogelijk en volgen waar nodig is.

Het plan is niet af en vraagt om regelmatige reactie op veranderende omstandigheden. De wens is om dit samen met bewoners, bedrijven en stakeholders in Sliedrecht in een dynamisch proces te doen.

Voor de korte termijn is dit inmiddels gedaan met een voor ieder toegankelijke enquête onder de bevolking en gesprekken met vele stakeholders. Voor de lange termijn zijn met een klas van het Griendencollege lesuren besteed om de toekomst van mobiliteit in Sliedrecht in 2040 te verbeelden. Daarnaast is een inloopavond met een externe duurzaamheidsexpert georganiseerd voor stakeholders en bewoners om nieuwe ideeën op te doen over de lange termijn 2040.

De voorgestelde investeringen voor dit Verkeers- en Mobiliteitsplan 2017-2040 hebben betrekking op de komende 5 jaar. Het betreft de volgende maatregelen en onderzoeken:

Maatregelen / onderzoeken	Begroot / euro's
a. Voorrang fietsers op rotondes met vrijliggende fietspaden	600.000,-
b. Aanpak gevaarlijke punten voor fietsers bij de Thorbeckelaan, Stationsweg en Rembrandtlaan	225.000,-
c. Verbeteren (fiets)veiligheid rondom scholen	150.000,-
d. Verbetering Parallelweg met aansluitingen op de Nijverwaard	1.500.000,-
e. Verbetering kruispunt Parallelweg bij de toe- en afrit A15 richting Rotterdam	350.000,-
f. Verbetering kruispunt Stationsplein bij Stationspark	200.000,-
g. Verbetering kruispunt Stationsplein bij de Provinciale weg N482	900.000,-
h. Aanleg rotonde bij het kruispunt van de Thorbeckelaan met de Simon Stevinstraat	900.000,-
i. Aanleg rotonde bij het kruispunt van de Thorbeckelaan met de Vogelenzang	450.000,-
j. Verbetering kruispunt Thorbeckelaan met de Rivierdijk / rekening houden met toekomstige ontwikkeling van het Watertorenterrein	200.000,-
k. Aansluiting Benedenveer op de Craijensteijn	40.000,-
l. Onderzoek naar fijnstof op meerdere plekken in Sliedrecht	25.000,-
m. Onderzoek effectiviteit van maatregelen voor de middellange termijn op het gebied van doorstroming, leefbaarheid en veiligheid	175.000,-
Totaal begroot	5.715.000,-

Beoogd effect

Een duurzame ontwikkeling van het verkeer en vervoer in Sliedrecht ten aanzien van leefbaarheid, bereikbaarheid en veiligheid.

Argumenten

- 1.1. *Met het Verkeers- en Mobiliteitsplan wordt invulling gegeven aan de wensen van de Raad*
In het Raadsprogramma 2014-2018 is gevraagd om een nieuw Verkeers- en Mobiliteitsplan op te stellen. Middels het Verkeers- en Mobiliteitsplan Sliedrecht 2017-2040 wordt hier invulling aan gegeven.
- 1.2. *Met het Verkeers- en Mobiliteitsplan wordt een goede afweging gemaakt tussen de belangen van de verschillende stakeholders en de gemeentelijke mogelijkheden.*
Met input van bewoners en stakeholders is een analyse gemaakt van de knelpunten op het gebied van verkeer en vervoer die in Sliedrecht worden ervaren.
- 1.3. *Met de uitvoering van de voorgestelde maatregelen worden de meeste knelpunten in het verkeer en vervoer netwerk van Sliedrecht opgelost*
Een groot deel van de knelpunten op het gebied van veiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid kunnen door het nemen van maatregelen voor de fiets, openbaar vervoer of auto toekomstvast worden opgelost.

Met een mogelijke doorontwikkeling van het Watertorenterrein dient bij de verbetering van het kruispunt Thorbeckelaan/Rivierdijk rekening te worden gehouden. Zo mogelijk ontstaat hier fysieke ruimte voor een rotonde.

Nieuwe ontwikkelingen zullen het gebruik van de bestaande infra mogelijk wijzigen. Waar dit aandacht vraagt is bij het afmaken van Baanhoek West, De Driehoek, Stationspark II en III, Watertorenterrein, Burgemeester Winklerplein, sporthal Benedenveer, Het Plaatje, Staatsliedenbuurt.

2.1 Voor de uitvoering van het onderzoek naar de effectiviteit van maatregelen op het gebied van doorstroming, leefbaarheid en veiligheid voor de middellange termijn en het meten van fijnstof zijn financiële middelen benodigd.

De reserve infra biedt ruimte om de kosten van het onderzoek ad € 200.000,- te dragen. De reserve infra is o.a. bedoeld voor verbetering van de infrastructuur.

Het is wenselijk de hoeveelheid fijnstof te meten op een aantal punten in Sliedrecht en te onderzoeken welke rol het verkeer daarin speelt. Hierbij wordt aansluiting gezocht met het project (dat niet onder dit Verkeers- en Mobiliteitsplan valt) waarbij de algemene luchtkwaliteit in Sliedrecht gemeten gaat worden in het kader van Chemours.

Een deel van de hoofdwegen, zoals de Craijensteijn, Stationsweg en Rivierdijk is niet optimaal ingericht om de zware verkeersfunctie te vervullen. Nieuwe ontwikkelingen brengen nieuw verkeer met zich mee die de belasting groter kunnen maken. Nader onderzoek moet aantonen of er op de middellange termijn (2030) sprake is van een toename van problemen met doorstroming, geluid en fijnstof en welke maatregelen effectief zijn om deze problemen aan te pakken. Daarom wordt in 2017 in nauw overleg met bewoners en bedrijven gestart met dit nader onderzoek.

Voorstel is om te beginnen met een analyse van de tot 2030 te verwachten problemen op het gebied van verkeer, geluid en fijnstof in het licht van een mogelijke groei van de mobiliteit rondom Sliedrecht en de effecten van de uitvoering van de plannen voor de A15.

Als de probleemstelling duidelijk is willen we vervolgens gezamenlijk onderzoeken welke maatregelen nuttig en nodig zijn om de problemen aan te pakken..

Hierbij willen we werken volgens de Ladder van Verdaas. De achterliggende gedachte van de Ladder is dat de huidige verkeersproblematiek en de beperkte fysieke ruimte vraagt om een multimodale mix van maatregelen (voorkom verplaatsingen, stem ruimte en mobiliteit goed af, maak zo min mogelijk gebruik van fossiele brandstoffen, zorg voor een zo efficiënt mogelijk mobiliteitssysteem, organiseer mobiliteit slim, pas bestaande infrastructuur aan en onderbouw de noodzaak van nieuwe infrastructuur zorgvuldig).

Belangrijk hierbij is om enkel oplossingsrichtingen te onderzoeken waarvoor draagvlak in de samenleving bestaat. Gezien de reacties uit de samenleving worden oplossingen met autoverkeer over de Tiendweg en door de Grienden niet nader onderzocht.

3.1 Voor het uitvoeren van de maatregelen zijn financiële middelen benodigd.

Om de uitvoering van de maatregelen in de periode 2017-2021 mogelijk te maken is een totaal bedrag benodigd van € 5.715.000,-.

Ter dekking van de kosten van het **onderzoek naar effectiviteit van maatregelen op de middellange termijn en het onderzoek naar fijnstof van € 200.000,-**, kan een beroep gedaan worden op de reserve infra.

Het resterende deel van de benodigde financiële middelen bedraagt € 5.515.000,- en zijn investeringen met een maatschappelijk nut welke **sinds de invoering van de vernieuwingen BBV per 1 januari 2017** moeten worden geactiveerd.

Per 1 januari 2017 zijn de verslaggevingsregels voor gemeenten (BBV) gewijzigd. Tot en met 2016 kon de gemeente een keuze maken de investeringen met maatschappelijk nut te activeren

en af te schrijven of in eens als last te nemen in haar begroting. Vanaf 2017 dienen de investeringen met maatschappelijk nut verplicht te worden geactiveerd.

De gemeente Sliedrecht hield in haar begroting rekening met een deel van deze toekomstige maatregelen in de voorziening onderhoud wegen van € 2.320.000,-. Omdat deze maatregelen nu geactiveerd en afgeschreven dienen te worden, wordt het gereserveerde deel van de voorziening onderhoud wegen gebruikt ter dekking van deze kapitaallasten. De overig benodigde financiële middelen van € 3.195.000,- zijn ook investeringen met een maatschappelijk nut welke moeten worden geactiveerd. De kapitaallasten hiervan kunnen ten laste worden gebracht van het met de vaststelling van de kadernota 2017 reeds beschikbaar gestelde budget voor investeringen in dijkvisie, mobiliteit en verkeer.

De uitvoering van deze investeringen zal in de komende jaren gefaseerd plaatsvinden. De planning hiervoor is € 2.115.000,- in 2017, € 3.050.000,- in 2018 en € 350.000,- in 2019. Om uitvoering te geven aan de maatregelen waarvoor de start is gepland in 2017 wordt de raad voorgesteld een krediet van € 2.115.000,- in 2017 beschikbaar te stellen.

4.1 *Het bestuur krijgt hiermee beter inzicht in het verloop van de maatregelen*

Het verloop van de uitvoering van de maatregelen vanaf het begrotingsjaar 2018 kan door opname van de benodigde investeringskredieten in het meerjareninvesteringsprogramma jaarlijks bij de samenstelling van de begroting geactualiseerd worden. Tevens wordt in de meerjarenramingen rekening gehouden met de bijbehorende kapitaallasten.

5.1 *Er is door de gemeenteraad budget beschikbaar gesteld*

Met de vaststelling van de Kadernota 2017 op 28 juni 2016 heeft de gemeenteraad besloten om een forse kwaliteitsimpuls te geven aan de kwaliteit van de openbare ruimte, verkeersveiligheid en doorstroming. Met ingang van 2018 is budget beschikbaar gesteld voor kapitaallasten van investeringen in Dijkvisie, Mobiliteit en Verkeer. Daarnaast heeft de gemeente Sliedrecht in haar begroting rekening gehouden met een deel van deze toekomstige maatregelen in de voorziening onderhoud wegen. Omdat deze maatregelen nu met de wijziging in het BBV geactiveerd en afgeschreven dienen te worden, wordt het gereserveerde deel van de voorziening onderhoud wegen gebruikt ter dekking van deze kapitaallasten.

Kanttekeningen / risico's

1. Innovatieve ontwikkelingen in de mobiliteit zijn niet voorspelbaar. Toch kunnen deze van grote invloed zijn op het gebruik van de infrastructuur. Gaan we heel veel geld besteden aan nieuwe infra terwijl er straks misschien hele andere investeringen nodig zijn. Daarom is het zo belangrijk om in deze gezamenlijk op te trekken. Gemeente en gebruikers samen in een open discussie reagerend op de nabije en verre toekomst.
2. Er ligt voor de korte termijn een forse opgave aan uit te voeren maatregelen. Belangrijk is om de werkzaamheden aan de infra goed op elkaar af te stemmen, zodat de hinder tijdens de uitvoering beperkt blijft (niet meer dan 1 klus tegelijk!) en waar mogelijk werk met werk gemaakt kan worden.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

• **Financiële kaders**

Kostendekking:

Om in de periode 2017-2021 uitvoering te geven aan de maatregelen uit het verkeers- en mobiliteitsplan zijn financiële middelen benodigd tot een bedrag van € 5.715.000,-. De dekking van dit bedrag is als volgt opgebouwd:

- a) € 175.000,- voor nader onderzoek in 2017 en 2018 naar de effectiviteit van maatregelen op het gebied van doorstroming, leefbaarheid en veiligheid voor de middellange termijn

- en € 25.000,- voor het meten van fijnstof kan ten laste worden gebracht van de reserve infra;
- b) € 2.320.000,- voor investeringen met een maatschappelijk nut waarvan de kapitaallasten ten laste kunnen worden gebracht van de lagere storting in de voorziening onderhoud wegen.
- c) € 3.195.000,- voor investeringen met een maatschappelijk nut waarvan de kapitaallasten ten laste kunnen worden gebracht van het met de vaststelling van de kadernota 2017 reeds beschikbaar gestelde budget voor investeringen in dijkvisie, mobiliteit en verkeer.

Verwachte kapitaallasten investeringen met maatschappelijk nut:

Voor de investering van € 900.000,- ten behoeve van de rotonde Thorbeckelaan-Simon Stevinstraat en de investering van € 450.000,- ten behoeve van de rotonde Thorbeckelaan-Vogelenzang (beide planning 2018) wordt een afschrijvingstermijn van 40 jaar gehanteerd en voor de overige investeringen ter grootte van € 4.165.000,- (planning 2017 is € 2.115.000,- 2018 is € 1.700.000,- 2019 is € 350.000,-) een afschrijvingstermijn van 20 jaar. Er wordt gestart met afschrijving (lineaire afschrijving) in het begrotingsjaar dat volgt op de datum nadat de investering is afgerond.

In onderstaande tabel zijn de verwachte kapitaallasten (rente en afschrijving) en het beschikbare budget vanaf 2018 opgenomen. Hierbij is rekening gehouden met de planning van de investeringen over de jaarschijven 2017 t/m 2019. De voorlopige berekeningen van de kapitaallasten als gevolg van de verwachte investeringen naar aanleiding van de "Dijkvisie Sliedrecht 2017-2027" passen binnen het budget.

Begrotingsjaar/Omschrijving	2018	2019	2020	2021
Budget kapitaallasten Dijkvisie/ Verkeer/ Mobiliteit (conform Kadernota 2017)	100.000	150.000	200.000	200.000
Verlaging storting voorziening onderhoud wegen	43.000	133.000	138.000	137.000
Kapitaallasten verkeers- en mobiliteitsplan	-127.000	-274.000	- 294.000	-292.000
Kapitaallasten Dijkvisie	0	-9.000	-25.000	-41.000
Resterend budget	16.000	0	19.000	4.000

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
nvt
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
nvt

Communicatie

De inhoud van het Raadsbesluit wordt gepubliceerd op de website van de gemeente.

Over de uit te voeren korte termijnmaatregelen worden bewoners en bedrijven geïnformeerd middels de website van de gemeente en tijdens de uitvoering wordt er met de directe projectomgeving gecommuniceerd en wordt bouwhinder zoveel mogelijk beperkt.

Voor het in 2017 en 2018 geplande onderzoek over de middellange termijn is inbreng vanuit de samenleving van groot belang. Hiervoor zullen verschillende activiteiten worden georganiseerd.

Voor de lange termijn zal de samenleving regelmatig worden uitgenodigd om nieuwe inbreng te geven.

Vervolg

Uitvoering van voorgestelde maatregelen voor de korte termijn, meting fijnstof en start gezamenlijk onderzoek naar de effectiviteit van maatregelen voor de middellange termijn.

Eerdere besluiten/behandeling raad

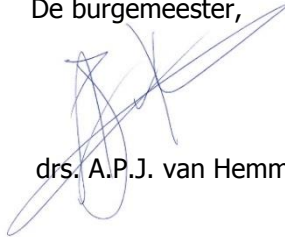
- Startnotitie Verkeersbeleidsplan d.d. februari 2015
- Besluit uitbreiding Verkeersbeleidsplan met Mobiliteitsvisie d.d. december 2015
- **Beeldvormende vergadering 6 maart 2017**
- **Oordeelvormende vergadering 28 maart 2017**

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris,



drs. M.J. Horeman

De burgemeester,



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

Conceptraadbesluit met de volgende bijlagen:

1. Verkeers- en Mobiliteitsplan Sliedrecht 2017-2040
2. Begrotingswijziging