

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1818274	Sliedrecht, 21 maart 2017
---------------------	---------------------------

Onderwerp:

Wijziging Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Sliedrecht 2016

Beslispunten

U wordt gevraagd:

1. de wijziging van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Sliedrecht 2016, eerste wijziging, vast te stellen

Samenvatting

Met ingang van 1 juni 2017 zijn nieuwe woonvarianten voor beschermd wonen mogelijk; het aantal arrangementen wordt van drie uitgebreid naar dertien, waarbij meer mogelijkheden geboden worden aan kleinschaligere woonvormen. Ook wordt de door- en uitstroom uit beschermd wonen gefaciliteerd. Voor de effectivering van de nieuwe arrangementen moet het juridisch kader, bestaande uit Verordening, Nadere regels en Beleidsregels voor beschermd wonen en opvang, worden aangepast. Wijziging van de nadere regels is een verantwoordelijkheid van het college en deze heeft het college reeds op 22 maart, onder voorbehoud van vaststelling van de wijziging van de verordening door u, vastgesteld. Het college van de gemeente Dordrecht heeft – zoals is opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen en opvang 2017/2018 - de bevoegdheid om de wijziging van de beleidsregels vast te stellen. Nu ligt de wijziging van de verordening beschermd wonen en opvang voor aan uw raad ter vaststelling.

Inleiding

Wij hebben u eerder geïnformeerd over de visie over de toekomst beschermd wonen en opvang en de transformatie waaraan wij, samen met de gemeenten uit de regio Drechtsteden en Alblasserwaard Vijfheerenlanden en de zorgaanbieders, werken.

De transformatie met de pijlers normalisering, participatie, persoonsgerichte aanpak, stijging van zelfredzaamheid en aansluiting op de lokale situatie, vindt stapsgewijs plaats: in 2016 is een start gemaakt met de invoering van 3 arrangementen voor beschermd wonen en opvang (licht, midden, zwaar), het verplicht stellen van een ondersteuningsplan, en het aanscherpen van de criteria voor het Persoonsgebonden Budget (PGB).

Vanaf juni 2017 wordt de transformatie verder doorgevoerd: we gaan kleinschaligere woonvormen faciliteren waarvoor nieuwe arrangementen zijn ontwikkeld. We gaan ook de uitstroom bevorderen door cliënten die weer thuis gaan wonen intensievere begeleiding aan huis te bieden. Daarnaast zijn we eind 2016 de pilot Beschermd thuis gestart. De verwachting is dat in de toekomst een groot deel van de cliënten niet meer in een intramurale voorziening wordt geholpen maar thuis, zorg op maat ontvangt met ondersteuning door de lokale sociale infrastructuur.

Een andere ontwikkeling die per 1 juni 2017 wordt ingevoerd is dat dagbesteding uit het BW arrangement gaat en apart wordt geïndiceerd. Dit betekent dat de cliënt zijn dagbesteding bij een andere aanbieder dan zijn BW-aanbieder kan hebben. Dit vergroot de keuzemogelijkheden van de cliënt.

Deze ontwikkelingen zijn "vertaald" in 13 woonvormen (arrangementen) met bijpassende criteria. Inkoop van deze arrangementen vindt plaats vanaf 1 juni 2017. Met deze grotere variatie aan

woonvormen wordt een belangrijke stap voorwaarts gezet in het transformatieproces. Er kan nu beter aangesloten worden bij de (ontwikkelings)mogelijkheden en wensen van de cliënten.

Beoogd effect

Verder vorm geven aan de transformatie van beschermd wonen: mensen met psychiatrische en sociaal-maatschappelijke problemen zoveel mogelijk beschermd thuis laten wonen (extramuraal) in plaats van in beschermd opvang (intramuraal).

Argumenten

1.1. De wijzigingen dragen bij aan het realiseren van de gewenste transformatie

In de verordening beschermd wonen en opvang staat op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of iemand in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening binnen beschermd wonen en opvang. In de verordening worden aspecten als toelatingscriteria, artikelen rond de bijdrage in kosten en rechten/plichten van cliënten vastgelegd. Samen met aanbieders hebben we afgelopen periode gewerkt aan het ontwikkelen van nieuwe arrangementen om verder vorm te geven aan de ontwikkelingen waarbij we zoveel mogelijk mensen met een psychiatrische en sociaal-maatschappelijke problemen thuis (extramuraal) te laten wonen met de juiste begeleiding of na een periode van beschermd wonen (indien mogelijk) weer te begeleiding naar een eigen woning/woonvoorziening in de wijk. Daarnaast doet de aparte indicatie voor dagbesteding (in plaats van onderdeel van de indicatie voor beschermd wonen) recht aan de keuzevrijheid van de cliënten.

Kanttekeningen

1.1. Zonder vastgestelde wijziging van de verordening en nadere regels kunnen de nieuwe arrangementen niet geschikt (geïndiceerd) worden.

Uitgangspunt is een uniforme vaststelling van verordening en nadere regels door alle 12 gemeenteraden respectievelijk colleges. Indien een raad cq college een afwijkende verordening of nadere regels vaststelt gaat dit ten koste van de uniforme uitvoering in de regio. De extra uitvoeringskosten die hieruit voortvloeien komen voor rekening van de desbetreffende gemeente. Dit is afgesproken in de samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen en opvang 2017/2018 waarmee alle colleges eerder hebben ingestemd.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**
Niet van toepassing.
- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

Aan de uitvoering van beschermd wonen en opvang ligt een juridisch kader van der verordening, nadere regels en beleidsregels ten grondslag. Om wijzigingen in arrangementen (en tarieven) per 1 juni 2017 te kunnen doorvoeren is het nodig dat het juridisch kader hierop wordt aangepast en vanaf 1 juni 2017 in werking treedt.

De vaststelling van het juridisch kader vindt als volgt plaats:

- Vaststelling van de (wijziging van de) verordening is bevoegdheid van de 12 gemeenteraden
- Vaststelling van de (wijziging van de) nadere regels is bevoegdheid van de 12 colleges van Burgemeester en Wethouders
- Vaststelling van de wijziging van de beleidsregels is bevoegdheid van de 12 colleges van Burgemeester en Wethouders die daartoe het college van Dordrecht hebben gemandateerd.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
Zodra er beleidsmatige of financiële zaken spelen die van belang zijn informeren wij u met

een raadsinformatiebrief. Wanneer er zaken spelen, waarover u als raad een besluit dient te nemen, zullen wij u dit voorleggen in de vorm van een raadsvoorstel.

De transformatie van beschermd wonen en opvang is een voortschrijdend proces. Arrangementen worden jaarlijks ingekocht en aangepast aan voortschrijdend inzicht. Dit maakt het onvermijdelijk dat dan ook weer een wijziging van het juridisch kader aan u zal worden voorgelegd.

Communicatie

Belanghebbenden bij de wijzigingen van de verordening, nadere regels, beleidsregels zijn de cliënten en de zorgaanbieders. Zowel de cliënten als de zorgaanbieders zijn betrokken bij de wijzigingen; De ontwikkelingen met de nieuwe woonvarianten zijn besproken met de klankbordgroep waarin cliënten beschermd wonen vertegenwoordigd zijn en met de Wmo-Adviesraden van de 12 gemeenten. De zorgaanbieders zijn nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van de nieuwe arrangementen en de toegangscriteria.

De Wmo-Adviesraad Dordrecht heeft aan het college van Dordrecht een advies over de verordening, nadere regels en beleidsregels beschermd wonen en opvang uitgebracht namens 8 Wmo-adviesraden, te weten Dordrecht, Giessenlanden, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Leerdam, Molenwaard, Sliedrecht en Zwijndrecht. De opmerkingen van de Wmo-Adviesraad zijn daar waar mogelijk verwerkt. Ten slotte maakte de Wmo-Adviesraad een algemene opmerking over de begrijpelijkheid van de verordening voor de burger. Zij vraagt om duidelijke informatie over procedures, termijnen en de rechten en plichten van burgers en gemeente. Deze opmerking nemen wij ter harte en wij zullen daar extra aandacht aan geven in voorlichtingsmateriaal (website SDD, brochures). Uiteraard komen onderwerpen als cliëntondersteuning, procedures en termijnen ook bij de eerste contacten van de consulent met de cliënt ter sprake.

Vervolg

Publicatie van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Sliedrecht 2017.

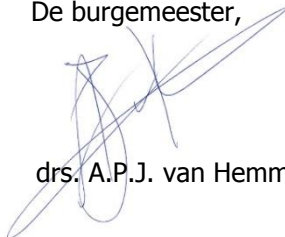
Eerdere besluiten/behandeling raad

n.v.t.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



drs. M.J. Horeman



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

conceptraadsbesluit met de volgende bijlagen:

1. Was-woordt lijst met wijzigingen Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Sliedrecht 2016, eerste wijziging
2. (geconsolideerde versie) Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Sliedrecht 2017