

Gewijzigd Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1756391	Sliedrecht, 19 september 2017
---------------------	-------------------------------

Onderwerp:

Uittreden GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch

Beslispunten:

1. In te stemmen met het uittreden uit de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch:
 - a. Bestuurlijke uittreding per 1 januari 2018;
 - b. De financiële regeling voor een totaal van € 1 miljoen waarbij sprake is van finale kwijting, uit te betalen in een jaarlijkse bijdrage van € 250.000,- voor een periode van vier jaar ingaande op 1 januari 2017;
2. In te stemmen met de jaarlijkse dekking van het overeengekomen bijdrage van € 250.000,- door in de jaren 2017 tot en met 2020 jaarlijks € 107.000 (overeengekomen jaarlijkse bijdrage minus beschikbare bijdrage in meerjarenbegroting) ten laste te brengen van de Algemene Reserve;
3. **De bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.**

Samenvatting

Op 15 november 2010 is een uittredevoorstel van het bestuur van GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch (voortaan het Parkschap) ontvangen. Hierbij is een afkoopsom van € 2,4 miljoen voorgesteld. De hoogte van dit bedrag is reden voor het college geweest om hier geen vervolg aan te geven.

Eind 2015 heeft het college zich opnieuw beraden op haar rol en positie binnen het Parkschap. Het college heeft de wens geformuleerd om geen bestuurlijke verantwoordelijkheid meer te dragen en geen financiële risico's meer te lopen. Tevens is de ambitie geformuleerd om de komende periode – gelet op de (historische) natuurwaarden van Sliedrecht en haar omgeving – te komen tot een Sliedrechts natuur- en recreatiebeleid. In een brief van het college d.d. 5 januari 2016 is aan het bestuur van het Parkschap medegedeeld dat het college besloten heeft om onderzoek te doen naar de (on-)mogelijkheden van uittreding door Sliedrecht. De inzet van het college is om te komen tot een 'bestuurlijke overeenkomst' tot uittreding.

In de zienswijzebrief van de gemeenteraad op de begroting van het Parkschap d.d. 21 juni 2016 en 20 juni 2017 staat dat de raad kennis heeft genomen van het voornemen van het college om uit de gemeenschappelijke regeling te treden en dit voornemen ondersteunt.

Op 16 december 2016 is op hoofdlijnen overeenstemming bereikt over uittreding door de gemeente Sliedrecht uit de gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch. Op 30 juni 2017 is het besluit van het algemeen bestuur van de GR over de uittrederegeling van de gemeente Sliedrecht en de financiële uitwerking daarvan genomen.

Beoogd effect

Het uittreden uit de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch.

Argumenten

1.1 Met het uittreden uit het Parkschap wordt beleidsruimte verkregen voor toekomstige doelen op het gebied van natuur en recreatie

In de afgelopen periode is niet duidelijk geworden welk belang van Sliedrecht is gediend, anders dan dat is bijgedragen aan de exploitatiekosten van het Parkschap om de Biesbosch in stand te houden. Het college is van mening dat deze binding met het Parkschap als beheer- en uitvoeringsorganisatie voor natuur en recreatiebeleid onvoldoende is.

Het bestuurlijk uittreden uit het Parkschap betekent niet dat het college geen waarde hecht aan een Sliedrechtse agenda voor natuur en recreatiebeleid. Het is de ambitie om de komende periode – gelet op de (historische) natuurwaarden van Sliedrecht en haar omgeving – te komen tot een Sliedrechts natuur- en recreatiebeleid. Het college ziet een nauwe relatie tussen Sliedrecht, het Groene Hart (de Alblasserwaard) en de Waterdriehoek, die bestaat uit Kinderdijk, de binnenstad van Dordrecht en de Biesbosch.

Gedacht kan worden aan een verkenning naar mogelijkheden waardoor Sliedrecht in de toekomst een belangrijke functie vervult als toegangspoort naar bijvoorbeeld de Alblasserwaard en de Waterdriehoek. De toegankelijkheid via zowel de weg (A15) als het water (Merwede) biedt kansen. Er kan de komende jaren ingezet worden op het ontwikkelen van de functie van toegangspoort, met aanvullend meer mogelijkheden van verblijf en recreatie in Sliedrecht.

1.2 De financiële argumentatie is eveneens leidend voor uittreding

Sliedrecht wil geen risicodrager zijn voor activiteiten binnen het Parkschap waar geen binding mee is en/of waar geen invloed op uitgeoefend kan worden omdat er bijvoorbeeld geen grondpositie is.

1.3 Er is geen vastgestelde uittredingsregeling, wel een nieuwe werkelijkheid/ referentie met het uittreden van de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant

De bestuurscommissie van het Parkschap heeft op 24 juni 2016 besloten om "de juridische basis van de uittrederegeling 2012, ook in relatie tot jurisprudentie, op korte termijn nader te onderzoeken door een onafhankelijke externe jurist, voor het gesprek met uittredende partijen aan te gaan". Door een juridisch adviesbureau is geconcludeerd dat geen uittrederegeling in de vorm van een beleidsregel is vastgesteld.

Het besluit van het bestuur d.d. 23 september 2016 is geweest om niet de uittrederegeling 2012 alsnog vast te stellen, maar het proces te vervolgen voor uittreden van de provincies en de gemeente Sliedrecht.

1.4 Er is jurisprudentie over uittreden uit Parkschappen

In de jurisprudentie wordt voor het bepalen van toekomstige schade een overbruggingsperiode van vijf jaar gehanteerd, gerekend vanaf de datum van uittreding. Het Parkschap hanteert een periode van twee jaar voordat uitgetreden kan worden. Bij toepassing van deze redenering betekent dit een totaalbedrag van 7 jaarbijdragen.

1.5 Er is een momentum voor uittreden

De eerste uitkomsten van het onderzoek naar de toekomstige governance en de verdienmodellen van het Parkschap maken duidelijk dat er kansen zijn voor de doorontwikkeling van het Parkschap tot een Nationaal Park van Wereldklasse. Het bestuur van het Parkschap heeft vastgesteld dat het raadzaam is om het uittreden van deelnemers op korte termijn te realiseren, zodat alle noodzakelijke energie ingezet kan worden op de nieuwe governance en verdienmodellen.

1.6 De gemeenteraad van Sliedrecht is verzocht om uit oogpunt van administratieve en juridische overwegingen de uittrededatum te bepalen op 1/1/2018

In de gemeenschappelijke regeling staat dat uittreding niet eerder plaatsvindt dan 'tegen 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op de datum van het uittredingsbesluit'. Dit betekent uittreden per 1 januari 2020, als dit jaar het raadsbesluit tot uittreden wordt genomen.

Het algemeen bestuur van het Parkschap heeft besloten dat eerder uitgetreden kan worden. De datum is wel gelijkgesteld aan die van de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant, nl. 1 januari 2018.

1.7 De uitkomst van de onderhandeling is passend voor de Sliedrechtse situatie.

Het uittredevoorstel is:

- Een totale uittredebijdrage dat vrijwel gelijk is aan 7 jaarbijdragen (€ 1.001.000,-). Dit is passend in de jurisprudentie, waarbij het recht ontstaat op een jaarlijkse bijdrage van € 250.000,- voor een periode van vier jaar ingaande op 1 januari 2017.
- In de financiële regeling met finale kwijting zijn verschillende elementen verwerkt, zoals de omgang met: indexering; de algemene reserve van het Parkschap; en risico's.
- In het uittredingsvoorstel is specifiek opgenomen dat er geen claims volgen die voortvloeien uit schaden of risico's waarvan de oorzaak is ontstaan in de periode dat de gemeente Sliedrecht deelnam in de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch tot 1 januari 2017. De Vpb-plicht is volgens het Parkschap geen onzekerheid om tot finale kwijting over te gaan.

1.8 Financiële ruimte voor nieuw beleid

Bij ongewijzigd beleid is in de meerjarenbegroting van de gemeente een bedrag van € 143.000 per jaar beschikbaar als bijdrage aan de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch. Vanaf 2021 valt deze bijdrage van € 143.000 structureel vrij. Gelet op het nog ontbreken van een integraal natuur- en recreatiebeleid is het voornemen om de raad voor te stellen hier een passend beleid voor te ontwikkelen.

2.1 Op verzoek van het Parkschap vindt overleg plaats over de termijn waarin de uittredesom betaalbaar wordt gesteld.

Inzet van het college is een periode van maximaal 4 jaar te hanteren.

3.1 Op 12 september 2017 heeft de portefeuillehouder toegezegd om een begrotingswijziging toe te voegen aan het raadsvoorstel.

Kanttelingen / Risico's

1. Het voorstel kan door de gemeenteraad als niet-acceptabel beoordeeld worden.

In de zienswijzebrief van de gemeenteraad op de begroting van het Parkschap dd. 21 juni 2016 staat dat de raad kennis heeft genomen van het voornemen van het college om uit de gemeenschappelijke regeling te treden en ondersteunt dit voornemen. De financiële afspraken kunnen leiden tot een herziening van dit standpunt.

2. Als een besluit voor uittreden niet voor 30 september genomen wordt, kan niet per 1 januari 2018 uitgetreden worden.

Gelet op de doorlooptijd voor wijziging van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch dient het besluit van de gemeenteraad op 26 september genomen te zijn, zodat het algemeen bestuur van GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch een zienswijzeprocedure kan afronden voor 1 januari 2018.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

• **Financiële kaders**

De totale bijdrage, inclusief kwijting, is bepaald op € 1 miljoen en is in recht afdwingbaar in vier jaarlijkse termijnen van € 250.000,- ingaande in 2017.

Conform de meerjarenbegroting 2017-2020 wordt jaarlijks een bijdrage van € 143.000 beschikbaar gesteld. Met de uittreding is een financiële regeling, te weten een jaarlijkse bijdrage van € 250.000,- voor een periode van vier jaar ingaande op 1 januari 2017, gemoeid.

Hierdoor is in de jaren 2017 tot en met 2020 jaarlijkse aanvullende dekking noodzakelijk van € 107.000,-. Deze jaarlijkse aanvullende dekking van € 107.000,- voor de jaren 2017 tot en met 2020 zullen aan de algemene reserve worden onttrokken. Vanaf 2021 ontstaat er een structurele begrotingsruimte van € 143.000.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

Er is conform art.47, 3e lid van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch, een kortere termijn voor uittreden vastgesteld door het algemeen bestuur van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**

Over financiële uitwerking van het raadsbesluit wordt gerapporteerd in de P&C-producten.

Communicatie

n.v.t.

Vervolg

Het raadsbesluit wordt voor 30 september 2017 naar het algemeen bestuur van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch gezonden.

Als een besluit tot uittreden wordt genomen, zal het algemeen bestuur van GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch een zienswijzeprocedure starten, zodat uittreding voor 1 januari 2018 gerealiseerd is.

Eerdere besluiten/behandeling raad

In de zienswijze van 21 juni 2016 en van 20 juni 2017 is het voornemen van het college om uit de gemeenschappelijke regeling te treden opgenomen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

drs. M.J. Horeman

drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

Gewijzigd conceptradsbesluit met de volgende bijlagen:

1. Notitie Uittreding GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch
2. **Wijziging van de begroting**