Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1970331	Sliedrecht, 21 november 2017

Onderwerp:
Zienswijze kostenverdeelsystematiek en toestemming wijzigingsbesluit GR Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, vierde wijziging

Beslispunten
1. Vaststellen van de zienswijze kostenverdeelsystematiek Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio ZHZ;
2. Het college toestemming te verlenen voor de 4de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio ZHZ.

Inleiding
In de vergadering van het algemeen bestuur Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) d.d. 27 september jl. is ingestemd met het voorstel over de nieuwe kostenverdeelsystematiek.
Tijdens dezelfde vergadering is ingestemd met het voorstel wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid om daarmee de Gemeenschappelijke VRZHZ in overeenstemming te brengen met het besluit over de kostenverdeelsystematiek.

De voorstellen van het bestuur van de VRZHZ over de kostenverdeelsystematiek en het wijzigingsbesluit worden voor een zienswijze van de gemeenteraad c.q. een instemmingsbesluit van het college voorgelegd.

Beoogd effect
Een zienswijze van de gemeenteraad over de kostenverdeelsystematiek aanbieden aan het algemeen bestuur van de VRZHZ.
Met het vaststellen van het wijzigingsbesluit door alle colleges is de Gemeenschappelijke regeling VRZHZ geactualiseerd op de wijzigingen in de kostenverdeelsystematiek.

Argumenten
1.1. Het is een bevoegdheid van de gemeenteraad om zienswijzen in te dienen omdat het voorstel kostenverdeelsystematiek effect heeft op de gemeentelijke begroting
In de Nota Verbonden Partijen is vastgelegd dat het college de raad faciliteert in een zienswijzeprocedure.

1.2 Een herziening is afgesproken bij de regionalisering van 2012
De huidige gemeenschappelijke Regeling is gebaseerd op verdeling per inwoner. De VRZHZ handelt daar nu niet naar. Een herziening van de kostenverdeelsystematiek is bij de regionalisering al afgesproken. Tot deze daadwerkelijk herziening heeft de gemeente Sliedrecht kunnen profiteren van haar relatief efficiënt en daarmee goedkoop georganiseerde brandweerzorg en rampenbestrijding.

1.3 Voorafgaand aan het voorgenomen besluit is de kostenverdeelsystematiek kritisch beoordeeld
<u>a. proces</u>
Vanuit Sliedrecht is, gelet op het gepresenteerde plan van aanpak kostenverdeelsystematiek van de VRZHZ, medio april 2017 actie ondernomen:

- om de uitkomsten van de nieuwe kostenverdeelsystematiek te doorgronden en alle informatie op tafel te hebben;
- om met andere nadeel-gemeenten gezamenlijk op te trekken;
- om de mogelijkheden tot ingroei (en demping) uit te werken;
- tijdens de bestuurlijk retraite ook de nadruk te leggen op het tekort in de VRZHZ van € 12 miljoen ten opzichte van het gemeentefonds. (verschil tussen inkomsten en uitgaven).

De gemeenteraad is hierover geïnformeerd:

- Kadernota 2018
- CIB Kostenverdeelsystematiek 23 juni 2017 (ter informatie is deze als bijlage bijgevoegd)
- Fractiespecialistenoverleg op 19 september 2017 met daarin een presentatie van de VRZHZ

b. de uitkomst

De gemeente Sliedrecht heeft hiermee bereikt:

- Bevestiging van het feit dat de gemeente Sliedrecht met relatief lage kosten haar brandweerzorg en rampenbestrijding uitvoert;
- Door de vooruitgeschoven discussie over de kostenverdeelsystematiek sinds de oprichting van de VRZHZ, de gemeente Sliedrecht hiervan (relatief lage kosten) ook na de regionalisering in de VRZHZ heeft kunnen profiteren.
- Er een ingroeimodel c.q. ingroeiperiode is van 5 jaar vanaf 2019 (gebruikelijk is maximaal 3 jaar)
- De effecten van de nieuwe kostenverdeling voor de gemeente Sliedrecht naar beneden zijn bijgesteld als gevolg van diverse verdiepingsvragen op de gepresenteerde uitkomsten.
- Er een vervolgonderzoek zal komen ten aanzien van
    - het tekort van € 12 mln. waarbij een analyse zal worden gemaakt van de oorzaak van dit tekort en een benchmark zal plaatsvinden met andere veiligheidsregio's;
    - inkomsten Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR);
    - reorganisatie brandweer / veiligheidsregio en de strategische heroriëntatie.

c. de zienswijze

In de zienswijze wordt niet gerefereerd aan het proces en de uitkomsten. Wel wordt verzocht om uitvoering te geven aan de toegezegde onderzoeken en de gemeenteraden via de colleges actief te informeren over de uitkomsten.

d. Bestuurlijke begeleidingscommissie (BBC)

Mede door de inzet vanuit Sliedrecht is de portefeuillehouder verzocht om deel te nemen aan de BBC welke een benchmark onderzoek uit gaat (laten) voeren naar de kosten en baten van de VRZHZ.

2.1. Toestemming van de gemeenteraad is vereist bij wijziging van de gemeenschappelijke regeling

Colleges kunnen overgaan tot besluitvorming nadat ze toestemming hebben gekregen van de gemeenteraden. Als toestemming is verleend, is er de instemming van het college met het wijzigingsbesluit en kan dit collegebesluit kenbaar gemaakt worden aan het algemeen bestuur van de VRZHZ.

Kanttekeningen / Risico's

1. De gewijzigde regeling wordt van kracht als alle deelnemende gemeenten hebben ingestemd

Er is geen reden om afwijkende besluitvorming te verwachten.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

  Het voorstel heeft voor de gemeente Sliedrecht het volgende negatieve financiële effect:

	2019	2020	2021	2022	2023
Effect Kostenverdeelsystematiek	100.000	200.000	300.000	400.000	437.000

Omdat de besluitvorming nog niet heeft plaatsgevonden in het AB van de VRZHZ is het onderwerp kostenverdeelsystematiek wel genoemd in de begroting 2018, maar het bedrag hierin nog niet verwerkt in het financieel meerjarenperspectief. Het financiële effect van de kostenverdeelsystematiek wordt opgenomen in de kadernota 2019.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
  De vaststelling van de kostenverdeelsystematiek is een bevoegdheid van het algemeen bestuur van de VRZHZ. Een nieuwe kostenverdeelsystematiek verloopt via een zienswijze bij de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, waarop het algemeen bestuur op basis van meerderheid van stemmen een besluit neemt.

  Met het instemmen door de colleges wordt de – vast te stellen – nieuwe kostenverdeelsystematiek verwerkt in de tekst van de gemeenschappelijke regeling
  De GR VRZHZ is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten. De besluitvorming over de aanpassing van de regeling vindt plaats door deze colleges. Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling VRZHZ gaat op basis van unanimiteit.
  Op grond van artikel 1.2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kunnen de colleges overgaan tot besluitvorming nadat ze toestemming hebben gekregen van de gemeenteraden. Toestemming kan alleen onthouden worden als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
  N.v.t.

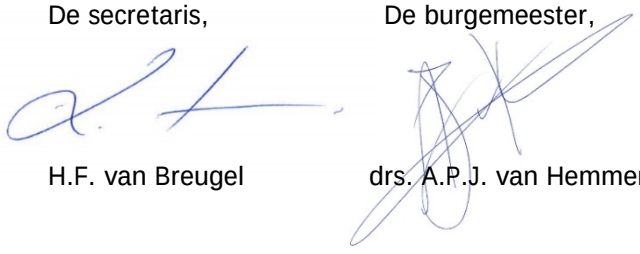
Vervolgprocedure
Het algemeen bestuur van de VRZHZ heeft verzocht om uiterlijk 15 januari 2018 te vernemen of ingestemd wordt met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ten behoeve van behandeling in de vergadering van het algemeen bestuur op 22 februari 2018.
Besluitvorming door de gemeenteraad is echter niet eerder mogelijk dan op 30 januari 2018. De VRZHZ is hierover geïnformeerd. De concept zienswijzebrief wordt onder voorbehoud van besluitvorming door de gemeenteraad ter kennis van de VRZHZ gebracht.
Een afschrift van het besluit wordt – na toestemming van de gemeenteraad - naar het algemeen bestuur van de VRZHZ gezonden.

Inspraak
N.v.t.

Communicatie
N.v.t.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding
De huidige tekst van de gemeenschappelijke regeling is met terugwerkende kracht vastgesteld per 1 januari 2016.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



H.F. van Breugel drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):
Raadsbesluit met de volgende bijlagen:
1. Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, vierde wijziging
2. Brief college aan VRZHZ inzake proces besluitvorming
3. Zienswijzebrief gemeenteraad
4. Aanbiedingsbrief VRZHZ zienswijze kostenverdeelsystematiek en bijlagen
5. Aanbiedingsbrief VRZHZ wijziging gemeenschappelijke regeling VRZHZ en bijlagen.