

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1973650	Sliedrecht, 28 november 2017
---------------------	------------------------------

Onderwerp:

Verlaging verkoophoeveelheid softdrugs in de coffeeshop (de '1-grammaatregel')

Beslispunten

De gemeenteraad besluit:

1. Te constateren dat het verlagen van de verkoophoeveelheid softdrugs in de coffeeshop van 5 gram naar 1 gram per persoon per dag juridisch haalbaar is en bestuursrechtelijk is te handhaven;
2. Haar steun uit te spreken voor aanpassing door de burgemeester van het Coffeeshopbeleid Sliedrecht, inhoudende het verlagen van de maximale verkoophoeveelheid softdrugs naar 1 gram per persoon per dag voor personen tot en met 21 jaar.

Samenvatting

Uit nader onderzoek hebben wij geconcludeerd dat het invoeren van de '1-grammaatregel' juridisch haalbaar is en bestuursrechtelijk gehandhaafd kan worden. De maatregel moet ingevoerd worden door aanpassing van het Coffeeshopbeleid Sliedrecht.

Inleiding

Bij de behandeling van het Preventie- en handavingsplan drugs 2017-2020 heeft uw raad een motie aangenomen waarin het college werd verzocht met een CIB en een aanvullend raadsvoorstel te komen als de haalbaarheid van de '1-grammaatregel' ondubbelzinnig is gebleken. In dit raadsvoorstel hebben wij beide gecombineerd.

Beoogd effect

Met het invoeren van de '1-grammaatregel' willen wij het doorverkopen van softdrugs aan minderjarigen tegengaan.

Argumenten

1.1. De '1-grammaatregel' is juridisch haalbaar

Wij hebben uw raad eerder al gemeld dat de minister van Justitie in 2009 heeft aangegeven dat gemeenten de bevoegdheid hebben om, binnen de kaders van de richtlijnen van het OM, beleid te voeren dat bij de lokale situatie past. Daarbij heeft de minister aangegeven dat van de landelijke richtlijn van 5 gram in restrictieve zin mag worden afgeweken als de lokale situatie daar aanleiding toe geeft. Aan de VNG en het ministerie van Veiligheid en Justitie is gevraagd of dit nog steeds geldend beleid is. Daar is een bevestigend antwoord op gekomen. Daarnaast is uit de monitor 'Coffeeshops in Nederland 2016' van onderzoeks- en adviesbureau Intraval gebleken dat er op dit moment al meer gemeenten zijn die een lager aantal gram softdrugs per persoon hanteren.

1.2. De '1-grammaatregel' is bestuursrechtelijk te handhaven

Als het maximum van 1 gram per persoon per dag voor inwoners van 18 tot en met 21 jaar in het lokale coffeeshopbeleid is opgenomen kan dit vervolgens ook worden opgenomen in de gedoogverklaring die aan de coffeeshop wordt verleend. In deze gedoogverklaring staan alle voorwaarden waaraan de coffeeshop moet voldoen om softdrugs te mogen verstrekken. Als de gemeente (bijvoorbeeld een BOA) constateert dat de coffeeshop zich hier niet aan houdt kan de

gemeente overwegen bestuursrechtelijk te handhaven. Na bijvoorbeeld een of meerdere waarschuwingen kan de burgemeester overgaan tot tijdelijke of definitieve sluiting van de coffeeshop.

2.1. Wijziging van het Coffeeshopbeleid Sliedrecht is een burgemeestersbevoegdheid

Het Coffeeshopbeleid Sliedrecht is een gemeentelijke beleidsregel op het gebied van gedogen en handhaving waarin artikel 13b van de Opiumwet verder wordt uitgewerkt. Het wijzigen en vaststellen hiervan is een wettelijke bevoegdheid van de burgemeester als bestuursorgaan.

2.2. De '1-gramsmaatregel' past binnen eerder gestelde beleidskaders

Uw raad heeft eerder al de relevante beleidskaders gesteld: de '1-optie' in de kaderstelling softdrugsbeleid en de kaders in het jeugdwelzijnsbeleid, het gezondheidsbeleid en het Preventie- en handhavingsplan drugs. De 1-gramsmaatregel is een uitvoeringsmaatregel die past binnen deze kaders.

Kantttekeningen

1.1. Het Openbaar Ministerie zal niet strafrechtelijk vervolgen

In het lokale driehoeksoverleg heeft het Openbaar Ministerie (OM) aangegeven dat zij niet de intentie heeft de coffeeshopeigenaar en/of de koper van softdrugs strafrechtelijk te vervolgen als zij per persoon meer dan 1 gram verkopen cq. meer dan 1 gram in bezit hebben. Het OM blijft de landelijke richtlijn van 5 gram per persoon per dag volgen. Dus pas als de coffeeshop aan één persoon meer dan 5 gram verkoopt en/of als een burger meer dan 5 gram in bezit heeft gaat het OM tot vervolging over.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**
Geen
- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke / ruimtelijke kaders**
Zie de argumenten 1.1. en 1.4.
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
De burgemeester als bevoegd bestuursorgaan zal het gewijzigde Coffeeshopbeleid Sliedrecht tegelijkertijd met de evaluatie van het Preventie- en handhavingsplan drugs 2017-2020 evalueren door onder andere te onderzoeken in welke mate de doorverkoop van softdrugs aan minderjarigen is verminderd. Uw raad zal over de uitkomst hiervan worden geïnformeerd.

Communicatie

Wij gaan uitgebreid over de '1-gramsmaatregel' richting de samenleving en in het bijzonder jongeren communiceren. Onderzoeken en ervaringen wijzen uit dat hier op voorhand al een preventieve werking van uit gaat.

Vervolg

In het huidige Coffeeshopbeleid Sliedrecht is nog 5 gram per persoon per dag opgenomen. Dit wordt gewijzigd in 1 gram voor de leeftijdsgroep 18 tot en met 21 jaar. De huidige gedoogverklaring van de coffeeshop (waarin 5 gram per persoon per dag is opgenomen) moet hierop aangepast worden. Het streven is dit voor 1 maart 2018 afgerond te hebben.

Het bezit van softdrugs is voor minderjarigen verboden. Dit geldt echter niet voor het gebruik van softdrugs. Het is bijzonder en ook onwenselijk dat dit nog steeds zo is. Het gebruik van alcohol voor jongeren onder de 18 jaar is immers wél strafbaar nadat de Drank- en horecawet hierop is aangepast. Los van het invoeren van de '1-gramsmaatregel' gaan wij de Rijksoverheid op dit punt oproepen ook het gebruik van softdrugs voor minderjarigen strafbaar te stellen. Gezien de actuele discussie over gelegaliseerde wietteelt is dit daarvoor een goed moment.

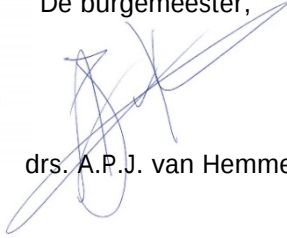
Eerdere besluiten/behandeling raad

26 september 2017: Vaststelling Preventie- en handhavingsplan drugs 2017-2020

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



H.F. van Breugel



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

conceptraadbesluit