Drechtsteden

Planning voor procedure:

PFO Middelen/Sociaal 3 oktober 2017
DSB 5 oktober 2017
Carrousel Sociaal 6 februari 2018
Drechtraad 6 maart 2018

VOORSTEL DRECHTRAAD 6 MAART 2018

Portefeuillehouder regionaal/coördinerend/opdracht P.J. Heijkoop	**Datum** *(van opstellen stuk)* 20 september 2017	**Status behandeling Carrousel** *(voorstel voor AgendaCie DR)* opiniërend
Steller L. van de Merwe	**E-mail** lme.vande.merwe@drechtsteden.nl	**Telefoonnummer** 078-7703587

Onderwerp
Juridische entiteit detacheringen

Voorstel
Instemmen met de deelneming aan een BV:
- welke ten doel heeft het detacheren van inwoners met grote afstand tot de arbeidsmarkt (doelgroep van de Participatiewet en Wet Sociale Werkvoorzieningen);
- waarvan het Openbaar Lichaam Drechtsteden en GR Sociale Werkvoorziening Drechtsteden 'Drechtwerk' enige aandeelhouders zijn.

Bevoegdheid
Drechtraad (art. 6 GRD) en artikel 31A Wet Gemeenschappelijke regelingen:
1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoering organisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
2. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoering organisatie te brengen

Samenvatting
Bij de invoering van de Participatiewet in de Drechtsteden is detacheren van bijstandsgerechtigden als instrument ingevoerd om te kunnen werken naar vermogen. WSW-ers worden al veel langer gedetacheerd. Om detacheren van deze doelgroepen voort te zetten zijn verbeteringen in de werkwijze nodig. Uit de ervaring van de afgelopen periode blijkt dat detacheren binnen de grenzen van de huidige organisatie niet verder doorontwikkeld kan worden. Het ontbreekt aan passende ICT-mogelijkheden en specialistische kennis over detacheren en er is een aparte entiteit nodig voor formeel werkgeverschap van dit personeel. Deze verbeteringen zijn niet te realiseren binnen één van de bedrijven van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden. Het betreft een kwetsbare doelgroep die we werk willen bieden in een stabiele omgeving. De markt biedt hiervoor geen oplossing. Om die reden wordt voorgesteld gezamenlijk met de GR Sociale Werkvoorziening Drechtsteden (Drechtwerk) een juridische entiteit op te richten en hieromtrent de Drechtstedengemeenten om wensen en bedenkingen te vragen. Vanuit deze uitvoeringsorganisatie kan het detacheren van deze specifieke doelgroep, samen met kennis uit de markt, succesvol en duurzaam worden voortgezet. De dienstverlening aan deze doelgroep is hiermee toekomstbestendig.

Toelichting op het voorstel
- *Aanleiding*

Inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt die kunnen werken, worden vanuit de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) ondersteund bij het vinden van werk. De SDD matcht via Baanbrekend Drechtsteden werkzoekenden met werkgevers. Detacheren is hierbij één van de mogelijkheden om inwoners werkzoekenden een werkplek te bieden. Het instrument detacheren is belangrijk, omdat werkgevers behoefte hebben aan flexibiliteit en risicobeperking Op deze wijze kunnen juist mensen

met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt gekoppeld worden aan (tijdelijk) werk. Detachering biedt de mogelijkheid om deze kwetsbare doelgroep stabiliteit te bieden, doordat zij een salaris ontvangen. Detachering blijkt hierbij een effectief instrument. Uit onderzoek is gebleken dat 63% van de kandidaten na detachering duurzaam uitstroomt.

Sinds 2014 zijn zo'n 350 bijstandsgerechtigden gedetacheerd. Verdere groei is niet mogelijk omdat de grenzen van de huidige organisatie zijn bereikt. Dit terwijl de ambitie verder reikt en er in de markt potentie is. Door het oprichten van de juridische entiteit verwachten wij het aantal detacheringen en daarmee de uitstroom te kunnen vergroten.

Ook inwoners met een WSW-indicatie worden gedetacheerd bij de verschillende werkbedrijven en in de markt. Het verschil met detacheringen van bijstandsgerechtigden is dat zij, ook na beëindiging van tijdelijk werk, in dienst blijven van de werkgever (namelijk Drechtwerk). Het gezamenlijk oprichten van een detacheringsorganisatie biedt ook een mooie gelegenheid om de eenduidige werkgeversbenadering voor kwetsbare inwoners in onze regio te versterken. Er kan een breder aanbod van werkgevers aangeboord worden.

- *Beoogd resultaat*

Een toekomstbestendige uitvoeringsorganisatie voor het detacheren van inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt waardoor deze groep stabiliteit krijgt en duurzaam uitstroomt uit de uitkering.

- *Argumenten*

1.1. Detacheren is een succesvol instrument om inwoners met een WWB-uitkering richting werk te bewegen.

Sinds 2014 zijn ruim 350 bijstandsgerechtigden gedetacheerd. De aantrekkende arbeidsmarkt zorgt voor meer kansen. Er is meer werk en gelukkig ook voor inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt. Ook de hoeveelheid tijdelijk werk neemt toe. Werkgevers hebben behoefte aan flexibiliteit en risicobeperking. Inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt hebben behoefte aan stabiliteit.

1.2. De huidige werkwijze van detacheren zorgt voor problemen.

- Het huidige ICT systeem is verouderd en vraagt veel inzet van handmatig werk. Hierdoor is er sprake van inefficiëntie en een foutgevoeligheid in de administratie waardoor er veel handmatig gecontroleerd moet worden met onrechtmatigheden als gevolg. Dat laatste blijkt uit de accountantscontroles van de afgelopen jaren. Momenteel is dit goed onder controle, maar het vraagt onevenredig veel inzet en daardoor blijft het kwetsbaar.
- De noodzakelijke aanpassingen in ICT om dit op te lossen, zijn niet mogelijk, omdat deze niet aansluiten bij het huidige ICT landschap van de GRD.
- De arbeids-juridische kennis die nodig is om detacheren goed in te richten en te verrichten, ontbreekt.
- Door de vaak grote afstand tot de arbeidsmarkt, vanwege lichamelijke en/of psychische klachten, betreft het een kwetsbare doelgroep die we werk willen bieden in een stabiele omgeving.
- Een aparte juridische entiteit zorgt ervoor dat de kandidaten niet de ambtenarenstatus krijgen.

1.3. Als het instrument detacheren niet versterkt wordt is de kans op concurrentie van andere doelgroepen op de arbeidsmarkt groter.

De huidige werkwijze is onvoldoende efficiënt en klantgericht. Ook is het risico op arbeidsrechtelijke fouten groter. Werkgevers zoeken dan ook naar andere concurrerende oplossingen, bijvoorbeeld door inzet van werknemers buiten Nederland. Dat vinden wij zonde omdat onze doelgroep dan de kans mist om te gaan werken (en daarmee het bijstandsbestand niet kan worden beperkt).

- *Kanttekeningen*

Niet van toepassing.

Consequenties

- *Financiële consequenties*

De opstart kosten voor 2018 kunnen worden opgevangen vanuit het Participatiebudget.

- *Personele en organisatorische consequenties*

Deze ontwikkeling leidt tot reorganisatie van de afdeling Begeleiding van de Sociale Dienst Drechtsteden.

- *Juridische consequenties*

De juridisch controller heeft dit voorstel getoetst en heeft ingestemd met dit voorstel.
De oprichting van een BV/Deelneming in een BV moet, na instemming van de Drechtraad en het AB van Drechtwerk worden bekrachtigd door een notaris. De concept statuten zijn bijgevoegd.

- *Consequenties voor de mate van efficiënt besturen en werken in het netwerk*

Uitgangspunt is dat de Sociale Dienst Drechtsteden en Drechtwerk direct kunnen sturen op detacheringen. De wijze waarop verschilt per rechtsvorm. Bij een BV/NV verloopt dit via de algemene vergadering van aandeelhouders; bij een stichting verloopt dit middels het bestuur van de stichting. Daarnaast ligt bij de juridische entiteit als een BV het opdrachtgeverschap voor inhuur personeel/inkoop systeem. Daarmee ligt de sturing direct bij de SDD en Drechtwerk.
Het is van belang dat de SDD en Drechtwerk daadwerkelijk invloed hebben op de strategische beslissingen. Dat betekent dat het aanstellen, schorsen en ontslaan van de directeur / bestuurder en het houden van toezicht op strategische beslissingen is voorbehouden aan de betrokken gemeenschappelijke regelingen.

- *Relatie met andere beleidsvelden, organisaties en duurzaamheid*

Samenwerking met de Openbaar Lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtsteden 'Drechtwerk' is van belang om een sterke speler te zijn voor onze doelgroepen die specifieke kenmerken hebben. Samenwerking met een detacheerder in de markt moet leiden tot het vergroten van de kennis en gebruik van ICT.

Fatale termijn
Niet van toepassing.

Advies en draagvlak
Berenschot heeft marktonderzoek gedaan om te kunnen vaststellen dat marktpartijen openstaan voor samenwerking in een juridische entiteit. Binnen deze samenwerking brengen zij hun specifieke kennis en ICT in ten behoeve van onze specifieke doelgroep.
Het voorstel is voor advies voorgelegd aan de Cliëntenraad Regio Drechtsteden. Indien de raad advies uitbrengt, wordt dit separaat nagezonden. Het voorstel tot oprichting van een gezamenlijke BV zal ook bekrachtigd moeten worden door het Algemeen Bestuur van Drechtwerk.

Verdere procedure, communicatie en uitvoering
Lokale gemeenteraden worden verzocht hun wensen en bedenkingen in te dienen. Op basis hiervan wordt de Drechtraad verzocht om in te stemmen met deelneming aan een BV om een toekomst-bestendige uitvoeringsorganisatie voor detacheren te ontwikkelen.

Het voorstel wordt eveneens voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van Drechtwerk.

Uiterlijk 6 maart 2018 besluit de Drechtraad over oprichting van de juridische entiteit. Dit zorgt voor de volgende planning:

- PFO Sociaal/Middelen → 3-10-2017
- DSB → 5-10-2017
- Colleges → 21-11-2017
- Cie gemeenten (7x) → 18-12-2017
- Zienswijze gemeenten (7x) → 11-1-2018
- Carrousel DR → 6-2-2018
- Drechtraad → 6-3-2018

Onderliggende stukken

- Concept-brief aan gemeenteraden voor het opvragen van hun wensen en bedenkingen inzake dit voorstel.
- Concept-besluit Drechtraad inzake deelneming aan een juridische entiteit.
- Concept statuten.