

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2173462	Sliedrecht, 16 oktober 2018
---------------------	-----------------------------

Onderwerp:

Uitbreiden capaciteit begraafplaats

Beslispunten

1. Een voorbereidingskrediet ter beschikking stellen ter hoogte van € 170.000 voor nader onderzoek naar de haalbaarheid van inbreiding en uitbreiding van de huidige begraafplaats.
2. Het voorbereidingskrediet van € 170.000 ten laste van de reserve onderhoud begraafplaats te dekken.
3. Onderzoeken of alternatieve vormen van begraven, zoals natuurbegraven, regionaal gefaciliteerd kunnen worden.

Samenvatting

De gemeente Sliedrecht kan met de huidige capaciteit op haar begraafplaats nog circa acht jaar aan de behoefte van begraven voldoen. Om ervoor zorg te dragen dat de gemeente in 2025 over voldoende capaciteit beschikt, zullen maatregelen moeten worden getroffen om de capaciteit van begraven uit te breiden.

Vanaf januari 2017 heeft het college op basis van de beschikbaar gestelde middelen hiervoor een maatschappelijke discussie gevoerd, locatieonderzoek en een beknopte haalbaarheidsstudie uitgevoerd. Op basis van deze discussie en studie lijkt de mogelijkheid van inbreiden en uitbreiden op de bestaande begraafplaats in vele opzichten de beste oplossing.

Alvorens een raadsvoorstel voor een uitvoeringskrediet aan de gemeenteraad aan te bieden, zullen eerst de geotechnische uitgangspunten moeten worden bepaald. Ook zal eerst inzicht moeten worden verkregen in de technische ingrepen die nodig zijn om de uitbreidingslocatie te kunnen realiseren zodat concrete uitspraken over de planning, fasering, kosten en effecten op de omgeving kunnen worden gemaakt. Met het voorliggende voorstel voor een voorbereidingskrediet worden middelen beschikbaar gesteld om voornoemde uit te voeren. Hiermee kan in 2019 een onderbouwd uitvoeringskrediet voor de in- en uitbreiding op de bestaande begraafplaats in voorstel worden gebracht bij de gemeenteraad.

Inleiding

De capaciteit van de huidige begraafplaats staat al geruime tijd onder druk. De afgelopen jaren is onderzocht op welke wijze er op een duurzame en toekomstbestendige manier met dit vraagstuk dient te worden omgegaan. De complexiteit van het vraagstuk is aanleiding geweest voor verschillende onderzoeken, scenario's en plannen, waarvan de haalbaarheid en wenselijkheid nader is onderzocht. Dit heeft geleid tot hernieuwde inzichten voor het vergroten van de capaciteit van de begraafplaats op de huidige locatie door een combinatie van in- en uitbreiding.

Proces.

De capaciteit van de huidige begraafplaats is niet meer voldoende voor de lange termijn. Vanaf 2015 is er gesproken over maatregelen om op korte en lange termijn de capaciteit van de begraafplaats te vergroten. Voor de korte termijn is gekozen voor het ruimen van graven. Dit is inmiddels gerealiseerd. Voor een oplossing op de lange termijn is in mei 2016 de gemeenteraad bijgepraat over de noodzaak en mogelijkheden voor uitbreiding van de begraafplaats en is aansluitend uitgebreid onderzoek

gedaan naar de mogelijkheden tot uitbreiding van de begraafplaats. De raad heeft op 24 januari 2017 het college opdracht gegeven voor een maatschappelijke discussie, locatieonderzoek en haalbaarheidsstudie voor een nieuwe begraafplaats en hiervoor eenmalig €22.540 beschikbaar gesteld. In 2017 zijn verschillende locatie- en beknopte haalbaarheidsonderzoeken uitgevoerd. Ook heeft er een (maatschappelijke) discussie middels een poll en inloopavond plaatsgevonden, waarbij de inwoners konden aangeven wat hun voorkeur voor een tweede begraafplaats zou zijn. Bij deze sessies kwamen locaties in Sliedrecht Buiten als ook in het dorp naar voren. Er hebben in het college diverse brainstormsessies plaatsgevonden maar er was binnen het college nog geen consensus.

Zoals aangegeven in de jaarrekening 2017 is door invoering van een verbeterde administratie in het afgelopen jaar duidelijke informatie beschikbaar gekomen omtrent het werkelijke aantal graven waarvan afstand is gedaan en de hierdoor beschikbare ruimte op de huidige begraafplaats. Deze informatie samen met de impact die een tweede locatie heeft, heeft aanleiding gegeven tot het laten uitvoeren van een nader onderzoek op de huidige begraafplaats. Aan de hand van nieuwe capaciteitsberekeningen (beschikbare ruimte versus begraafbehoefte) is vastgesteld dat er op de huidige begraafplaats inbreidingsmogelijkheden zijn. Samen met een uitbreiding naar de noordzijde richting de Tiendweg en mogelijk het realiseren van keldergraven aan de oostzijde is er voldoende capaciteit te realiseren om blijvend te kunnen begraven op de huidige locatie.

Door de portefeuillehouder is destijds toegezegd dat de raad in Q1 of Q2 van 2018 nader zou worden geïnformeerd omtrent de aanpak tot het realiseren van uitbreiding van de capaciteit begraafplaats. Dit heeft vertraging opgelopen mede als gevolg van interne personele wisselingen. De gemeenteraadsverkiezingen, de vorming van een nieuw college en ook de keuze om een nader onderzoek op de huidige begraafplaats te laten uitvoeren hebben aan de langere doorlooptijd van het proces bijgedragen.

Beoogd effect

Voldoende capaciteit creëren om aan de begraafbehoefte te blijven voldoen.

Argumenten

1.1 De gemeente Sliedrecht moet voor voldoende mogelijkheden tot begraven zorgen.

Zonder maatregelen is er tot ongeveer 2025 capaciteit om te begraven. Daarna is de begraafplaats vol.

1.2 Inbreiden en uitbreiden op de bestaande begraafplaats is de beste oplossing.

Uit de uitgevoerde locatie- en haalbaarheidsonderzoeken komt naar voren dat met de combinatie van inbreiding op de huidige begraafplaats en uitbreiding ervan aan de noordzijde richting de Tiendweg er voldoende ruimte ontstaat om blijvend te kunnen voldoen aan de vraag van begraven. Om verschillende redenen is dit de beste oplossing ten opzichte van andere locaties:

1. Voor de aanleg van een compleet nieuwe begraafplaats is grondverwerving vereist. Dit is een tijdrovend en kostbaar proces, vanwege het tijdig realiseren van nieuwe grafruimte en het moeten maken van (zeer) hoge kosten vanwege de beperkte termijn waarbinnen de gronden verworven moeten zijn.
2. Door de uitbreiding van begraafcapaciteit te realiseren op de huidige begraafplaats blijft de begraafplaats een herkenbare eenheid binnen Sliedrecht. De huidige locatie is, in tegenstelling tot bijvoorbeeld een locatie ten noorden van de A15, gemakkelijk bereikbaar voor inwoners die wat minder mobiel zijn, omdat deze dicht bij de woonomgeving ligt.
3. Het realiseren van meer begraafcapaciteit op en naast de huidige begraafplaats minder zorgt voor minder druk op de verschillende ruimtevragen binnen Sliedrecht. Een tweede begraafplaats heeft naar verhouding veel meer ruimte nodig, omdat er - behalve voor graven - ook ruimte nodig is voor nieuwe ontsluitingswegen, parkeervoorzieningen, beheedersvoorzieningen en begrenzings/aankleding van het terrein.
4. Het inbreiden en uitbreiden op de bestaande begraafplaats is gunstiger voor de bedrijfsvoering. Twee begraafplaatsen betekent dat er veel kostbare voorzieningen dubbel nodig zijn, zoals beheerdersonderkomen, personeel, materiaal en materieel.
5. Met de inbreiding blijft de huidige groen- en waterstructuur van de begraafplaats behouden en blijft er voldoende beschutting en privacy gehandhaafd.

6. Door tijdig met de uitbreiding van de begraafplaats te starten en deze ook direct aan te planten zal bij in gebruik name van deze locatie sprake zijn van volwassen groen dat aansluit bij het groen van de huidige begraafplaats en zal dit ook voldoende beschutting en privacy geven.

1.3 Een krediet is nodig om een gedegen onderzoek te doen.

Er is gedegen onderzoek nodig naar de geotechnische uitgangspunten en de technische ingrepen die nodig zijn om de uitbreidingslocatie te kunnen realiseren. Het resultaat van deze voorbereidingen zijn concrete uitspraken over de planning, fasering, kosten en effecten op de omgeving. De begraafplaats toekomstbestendig maken door in- en uitbreiding op de huidige locatie is te beschouwen als een complex project. Als er op de begraafplaats werkzaamheden gaan plaatsvinden is het belangrijk dat we precies weten wat er wanneer moet gebeuren. Zo zijn we in staat respectvol om te gaan met bestaande graven en begrafenissen tijdens de uitvoeringsperiode. Ook is het dan mogelijk omwonenden en andere betrokkenen goed te informeren over wat zij kunnen verwachten.

Tegelijk met het uitbreiden van de bestaande grafcapaciteit is het noodzakelijk om de bestaande voorzieningen op de begraafplaats toekomstbestendig te maken. Te denken valt aan voorzieningen voor het publiek, het beheerdersonderkomen en de stallingsruimte voor het materieel. Ook voor deze zaken zijn onderzoek en ontwerp nodig. Hiermee kan de begraafplaats als geheel weer van goede kwaliteit en klaar zijn voor de toekomst.

Bij een uitbreiding naar het noorden komt het hondenuitrengebied te vervallen. Bij de uitwerking van de het onderzoek naar deze uitbreiding zal tevens een onderzoek naar een vervangende locatie worden meegenomen.

Met het voorliggende voorstel voor een voorbereidingskrediet worden middelen beschikbaar gesteld om voornoemde uit te voeren. Hiermee kan in 2019 een onderbouwd uitvoeringskrediet voor de in- en uitbreiding op de bestaande begraafplaats in voorstel worden gebracht bij de gemeenteraad.

3.1 Alternatieve vormen van begraven zijn op de huidige begraafplaats niet mogelijk

Natuurbegraven is als nieuwe manier van begraven in opkomst. De methode is milieuvriendelijker en goedkoper dan begraven op een reguliere begraafplaats omdat een graf opgaat in de natuur. Op de huidige begraafplaats zijn alternatieve vormen van begraven, zoals natuurbegraven, niet mogelijk. Dit heeft te maken met zowel de beschikbare ruimte als de huidige locatie van de begraafplaats. Het is mogelijk dat verschillende omringende gemeenten hetzelfde vraagstuk hebben. Wij nemen het initiatief om met de buurgemeenten in overleg te treden om te bereiken dat alternatief begraven regionaal gefaciliteerd kan worden.

Kanttelingen

1.1 Uitkomst van voorbereidend onderzoek nog niet bekend

Uit het voorbereidend onderzoek kan blijken dat het technisch niet mogelijk is om voldoende begraafcapaciteit te realiseren op de huidige begraafplaats. In dat geval zijn we (een deel van) het beschikbaar gestelde krediet kwijt zonder dat dit leidt tot meer grafcapaciteit. Op basis van de uitgevoerde onderzoeken achten we de kans op dit risico zeer gering.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

Het gevraagde voorbereidingskrediet bedraagt € 170.000. Hiervoor worden de volgende zaken uitgevoerd.

- Voorbereiding inbreiding en uitbreiding huidige begraafplaats en in beeld brengen van de uitvoeringskosten
- Voorbereiden toekomst bestendig maken van de huidige voorzieningen op de begraafplaats
- Projectleider en ambtelijke uren
- Onderzoek alternatieve begraafwijze(n)

Het benodigde voorbereidingskrediet van € 170.000 kan ten laste worden gebracht van de reserve onderhoud begraafplaats..Met de uitkomsten van voornoemde werkzaamheden zal in 2019 een kredietaanvraag worden gedaan voor de uitvoering.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
Wet op de lijkbezorging.
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
In 2019 zal het onderzoek worden uitgevoerd en zal een uitvoeringskrediet worden aangevraagd.

Communicatie

De inwoners informeren omtrent de besluitvorming en procedure.

Vervolg

Het uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek, het opstellen van een projectplan en het voorbereiden van de aanvraag voor een uitvoeringskrediet.

Eerdere besluiten/behandeling raad

24 januari 2017: Raadsbesluit naar een maatschappelijke discussie, locatieonderzoek en haalbaarheidsstudie voor een nieuwe begraafplaats.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



H.F. van Breugel



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

Rapport Kybys d.d. 23 augustus 2018