MEMO

Voor : Gemeenteraad

Van : Wethouder L. van Rekom

Datum : 25 januari 2018

Betreft : Kruimelgevallenregeling

Inleiding

Namens PRO Sliedrecht heeft de heer G. Venis vragen gesteld over de zogenaamde kruimelgevallenregeling. Er is binnen de fractie onduidelijkheid over werking van deze regeling. Samengevat komen de vragen op de navolgende punten neer:

1. Wat houdt de "kruimelgevallenregeling" nu precies in?
2. Wanneer kan/moet de kruimelgevallenregeling worden toegepast?
3. Welke invloed heeft de raad op het eventueel al dan niet toepassen van de kruimelgevallenregeling?

In deze memo worden deze vragen beantwoord.

Kruimelgevallenregeling

1. Wat houdt de kruimelgevallenregeling in?

Als er een aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend, moet deze aanvraag getoetst worden aan het bestemmingsplan. Daarbij kan het voorkomen, dat een aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan. Het college kan, op basis van een belangenafweging, vergunning verlenen om af te wijken van het bestemmingsplan. Deze belangenafweging wordt een 'goede ruimtelijke onderbouwing' (kortweg ruimtelijke onderbouwing) genoemd. In deze ruimtelijke onderbouwing worden alle relevante aspecten van een locatie afgewogen (ruimtelijke structuur, milieu, natuur en landschap, verkeer, etc.). De wetgever is echter van mening, dat in veel gevallen een dergelijke uitgebreide procedure voorzien van een ruimtelijke onderbouwing te zwaar is. In de wet is daarom opgenomen dat voor een aantal categorieën afwijkingen van het bestemmingsplan[1] een vereenvoudigde procedure, zonder ruimtelijke onderbouwing, gevolgd kan worden (ook wel kruimelgevallenregeling genoemd). Deze categorieën gevallen[2] worden kruimelgevallen genoemd.

2. Wanneer kan/moet de kruimelgevallenregeling worden toegepast?

De gevallen waarin de kruimelgevallenregeling kan worden toegepast staan (zoals eerder vermeld) opgesomd in het Besluit omgevingsrecht. Er worden 11 categorieën onderscheiden. Binnen deze categorieën zijn afwijkingen binnen de bebouwde kom zeer ruim geformuleerd. Zo zijn bijvoorbeeld vrijwel alle uitbreidingen inclusief wijziging van gebruik van woningen en bedrijfspanden mogelijk mits het aantal woningen gelijk blijft. Daarbij is het niet van belang of de woning of het bedrijfspand feitelijk al gerealiseerd is. Ook bij nieuwbouw kan direct gebruik gemaakt worden van de kruimelgevallenregeling

---

[1] artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 2[0] Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 4 van bijlage II Besluit omgevingsrecht

[2] artikel 4 van bijlage II Besluit omgevingsrecht

De wet bepaalt dat een aanvraag omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan moet worden gezien als een verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan[3]. Het college heeft in dat geval de plicht om te beoordelen of er aan het verzoek medewerking verleend kan worden. Op basis van de Algemene wet bestuursrecht moet het college zorgvuldig de belangen afwegen. Het afwegen van de belangen betreft alleen de aspecten waarop wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

3. Welke invloed heeft de raad op het eventueel al dan niet toepassen van de kruimelgevallenregeling?

De bevoegdheid tot het verlenen van een omgevingsvergunning (al dan niet met een afwijking) ligt bij het college. De gemeenteraad heeft bij omgevingsvergunningen die passen binnen het bestemmingsplan en bij omgevingsvergunningen die op basis van de kruimelgevallenlijst worden verleend geen directe rol. Vergunningverlening en het al dan niet toepassen van de kruimelgevallenregeling is een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad heeft uiteraard wel de algemene controlerende rol op basis van de Gemeentewet.

[3] Artikel 2.10, tweede lid Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bijlage, relevante wetsteksten

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Artikel 2.10

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, wordt de omgevingsvergunning geweigerd indien:
    a. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
    b. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
    c. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening, tenzij de activiteit niet in strijd is met een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12;
    d. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
    e. de activiteit een wegtunnel als bedoeld in de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels betreft en uit de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden blijkt dat niet wordt voldaan aan de in artikel 6, eerste lid, van die wet gestelde norm.
2. In gevallen als bedoeld in het eerste lid, onder c, wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, en wordt de vergunning op de grond, bedoeld in het eerste lid, onder c, slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

Artikel 2.12

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:
    a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
        1°. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
        2°. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of

3°. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;

Artikel 2.27

1. In bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen wordt een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Bij een maatregel als bedoeld in de eerste volzin worden slechts categorieën gevallen aangewezen waarin voor het verrichten van de betrokken activiteit een afzonderlijke toestemming van het aangewezen bestuursorgaan wenselijk is gezien de bijzondere deskundigheid die dat orgaan ten aanzien van die activiteit bezit of de verantwoordelijkheid die dat orgaan draagt voor het beleid dat betrekking heeft op de betrokken categorie activiteiten. Bij die maatregel kan worden bepaald dat het aangewezen bestuursorgaan categorieën gevallen kan aanwijzen waarin de verklaring niet is vereist.
2. In afwijking van artikel 10:32 van de Algemene wet bestuursrecht is afdeling 10.2.1 van die wet, met uitzondering van artikel 10:28, niet van toepassing met betrekking tot de verklaring.
3. De verklaring kan slechts worden gegeven of geweigerd in het belang dat in de betrokken wet of algemene maatregel van bestuur is aangegeven.
4. Het bestuursorgaan dat de verklaring geeft, bepaalt daarbij dat aan de omgevingsvergunning de daarbij aangegeven voorschriften die nodig zijn met het oog op het belang, bedoeld in het derde lid, worden verbonden.
5. De verklaring wordt vermeld in de beschikking op de aanvraag. Een exemplaar ervan wordt bij ieder exemplaar van die beschikking gevoegd.

Besluit omgevingsrecht

Artikel 6.5. Afwijken bestemmingsplan of beheersverordening

1. Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet, wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening, niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft, tenzij artikel 3.2, aanhef en onder b, van dit besluit of artikel 3.36 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.
2. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
3. De gemeenteraad kan categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.
4. In gevallen waarin artikel 3.1, aanhef en onder b, van dit besluit of artikel 3.34 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is, wordt in het eerste lid in plaats van «gemeenteraad van de gemeente» gelezen «provinciale staten van de provincie» en wordt in het derde lid in plaats van «De gemeenteraad kan» gelezen: De provinciale staten kunnen.

Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht

Artikel 4

Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°,

van de wet van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking:

1. een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:
   a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
   b. de oppervlakte niet meer dan 150 m^2;
2. een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemd eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
   a. niet hoger dan 5 m, en
   b. de oppervlakte niet meer dan 50 m^2;
3. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
   a. niet hoger dan 10 m, en
   b. de oppervlakte niet meer dan 50 m^2;
4. een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw, een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw, de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard dan wel voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw;
5. een antenne-installatie, mits niet hoger dan 40 m;
6. een installatie bij een glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van de Elektriciteitswet 1998;
7. een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen;
8. het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;
9. het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen;
10. het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
    a. de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen;
    b. de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden,
    c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en
    d. de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was;
11. ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.