

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2214274	Sliedrecht, 8 januari 2019
---------------------	----------------------------

Onderwerp:

13e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden

Beslispunten

1. Het wijzigingsbesluit van de 13e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden vast te stellen, voor zover het de bevoegdheid van de raad raakt.

Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD) moet worden geactualiseerd. Dit voorstel strekt tot wijziging van de GR Drechtsteden (de dertiende wijziging). De wijzigingen zijn opgenomen in een wijzigingsbesluit. Slechts indien alle bestuursorganen van de deelnemers (college, burgemeester en gemeenteraad) de onderscheiden wijzigingen gelijkluidend vaststellen, wordt het besluit van kracht.

De belangrijkste reden voor het wijzigingsvoorstel is dat er enkele ontwikkelingen in de tekst van de GRD verwerkt moeten worden om de rechtmatige uitoefening van wettelijke taken door zowel de GRD als door de gemeenten te garanderen. Daarom is het, ondanks de lopende gesprekken over de toekomst van de GRD naar aanleiding van het Berenschot, noodzakelijk om nu een wijzigingsvoorstel ter besluitvorming aan de deelnemende bestuursorganen voor te leggen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de 13de wijziging is de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden geactualiseerd en is de rechtmatige (zowel juridisch als financieel) uitoefening van wettelijke taken door zowel de GRD als door de deelnemende gemeenten geborgd.

Argumenten

1. Toestemming van alle bestuursorganen (college, burgemeester en gemeenteraad) is vereist
Toestemming van de raad is een wettelijke vereiste voor vaststelling van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

2. Met het instemmen wordt een rechtmatige uitoefening van wettelijke taken door zowel de GRD als door de deelnemende gemeenten geborgd.

De wijzigingen zijn noodzakelijk om de volgende redenen:

1. Belastingen

Per 1 januari 2019 wordt de inning van enkele belastingtypen opgedragen aan de GRD/GBD. De rechter toetst met enige regelmaat de bevoegdheid van de heffingsambtenaar in beroepszaken. Als de bijlage bij de GRD, waarin de belastingtaken zijn opgenomen, niet actueel is, lopen de gemeenten het risico belastinginkomsten mis te lopen.

2. Wet Kinderopvang

Op 7 juni jl. heeft het Drechtstedenbestuur besloten de colleges en raden voor te stellen om de verantwoordelijkheid voor de toekenning van de vergoeding van de kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie per 1 januari 2019 terug te leggen bij de gemeenten. Om dat per 1 januari rechtmatig te effectueren is een wijziging van de GRD noodzakelijk.

3. Wsw

De accountant heeft vragen gesteld bij de wijze waarop de gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtsteden vanuit c.q. via de GRD wordt gefinancierd. Naar de mening van de accountant hebben beide GR-en dezelfde taken. Nalezing heeft uitgewezen dat de teksten van beide regelingen op dit vlak overeenkomsten hebben. Om aan de opmerkingen van de accountant tegemoet te komen is het noodzakelijk de tekst van de GRD te wijzigen. Daarbij moet worden opgemerkt dat de accountant slechts achteraf toetst, zodat moet worden afgewacht of de accountant deze nieuwe tekst goedkeurt.

4. ROM-D

De GRD heeft enkele jaren op basis van volmachten van de gemeenten, de aandeelhoudersrol van ROM-D vervuld, in meer of mindere mate. Er is echter nooit consequent invulling aan gegeven omdat niet altijd alle gemeenten een volmacht gaven. Inmiddels vullen de gemeenten de aandeelhoudersrol weer volledig zelf in. De taken van de GRD ten aanzien van ROM-D kunnen daarom vervallen.

5. Tekstuele verbeteringen

Naast de bovengenoemde redenen wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele verbeteringen aan te brengen:

- In artikel 7 wordt bij de taken van het Juridisch Kennis Centrum een taak toegevoegd die al wel wordt uitgevoerd maar die nog geen basis had in de tekst van de GRD
- In artikel 17 wordt een verkeerde verwijzing gecorrigeerd
- In artikel 20 wordt geregeld dat zolang de voorzitter niet door de Drechtraad is aangewezen, deze voortaan wordt vervangen door de plaatsvervangend voorzitter.

Kanttelingen / Risico's

1. De gewijzigde regeling wordt van kracht als alle deelnemende gemeenten hebben ingestemd

Er is geen reden om te verwachten dat dit risico gaat optreden.

2. Er moet nog worden afgewacht of de accountant de voorgestelde wijzigingen ten aanzien van art. 6 voldoende vindt.

De wijzigingen als zodanig brengen geen risico met zich mee. Omdat de toets door de accountant achteraf plaatsvindt moet nog worden afgewacht of de voorgestelde wijzigingen ten aanzien van art. 6 door de accountant worden goedgekeurd.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

• Financiële kaders

Deze 13de wijziging leidt niet tot wijziging van de financiële kaders.

• Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders

De regeling wordt conform artikel 53 van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden gewijzigd als tenminste alle bestuursorganen van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten. De Drechtraad wordt conform artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling verzocht de wijziging te aanvaarden.

Het is niet mogelijk het wijzigingsbesluit door alle colleges, raden en door de burgemeesters voor 1 januari 2018 vast te laten stellen. Daarom is in het wijzigingsbesluit opgenomen dat het besluit terug werkt tot 1 januari 2019. Hierdoor kunnen bijvoorbeeld de belastingheffingen over 2019 vanaf die datum rechtmatig worden uitgevoerd.

• Tijdsplan, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit

n.v.t.

Vervolprocedure

Een afschrift van het besluit wordt naar de gemeente Dordrecht gezonden.

Nadat alle bestuursorganen van de deelnemende gemeenten de onderscheiden wijzigingen in het wijzigingsbesluit hebben vastgesteld worden de wijzigingen door Dordrecht in de Staatscourant bekendgemaakt.

Inspraak

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

De tekst van de gemeenschappelijke regeling werd integraal vastgesteld per 1 juli 2012, sindsdien is de regeling 12 keer gewijzigd, laatst met terugwerkende kracht per 1 januari 2018.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



H.F. van Breugel



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

Raadsbesluit met de volgende bijlagen:

1. Wijzigingsbesluit 13e wijziging GRD.
2. Brief aan gemeente Dordrecht mbt besluit 13e wijziging GRD.
3. Aanbiedingsbrief met voorstel tot 13e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden en toelichtingen.