

Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan

de colleges, burgemeesters en raden van Alblasterdam,
Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht,
Papendrecht, Slidrecht en Zwijndrecht

Gemeentebestuur

Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

T 14078

www.dordrecht.nl

Contactpersoon

A.P.E. Jaquet

T (078) 770 4176

E ape.jaquet@dordrecht.nl

Datum 4 december 2018
Ons kenmerk VBO/2194912
Bijlage(n) div.
Betreft wijzigingsvoorstel GRD (dertiende wijziging)

Geacht bestuur,

Voorstel

Hierbij treft u een voorstel aan tot wijziging van de GR Drechtsteden (dertiende wijziging).

Wij stellen u voor:

1. het bijgevoegde wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (dertiende wijziging) vast te stellen;
2. een pdf van dat besluit toe te zenden aan ape.jaquet@drechtsteden.nl.

Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Drechtsteden moet worden geactualiseerd. Dit voorstel strekt tot wijziging van de GR Drechtsteden, versie 13:0 (de dertiende wijziging). U treft een ontwerp wijzigingsbesluit ter vaststelling en een geconsolideerde versie van de integrale tekst van de GR Drechtsteden (versie 14.0) aan, waarin de wijzigingen zichtbaar zijn alsmede een 'schone' versie. Wij stellen u voor om het wijzigingsbesluit conform vast te stellen. Alleen als alle besturen van alle deelnemers de onderscheiden wijzigingen gelijkluidend vaststellen, wordt het besluit van kracht.

Het lijkt op het eerste gezicht niet logisch om een wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD) in procedure te brengen, op een moment dat het gesprek over de toekomst van de GRD naar aanleiding van het Berenschot rapport nog volop gaande is.

Niettemin wordt het toch noodzakelijke geacht om de deelnemende bestuursorganen op dit moment een wijzigingsvoorstel ter besluitvorming voor te leggen. De argumenten daarvoor leest u hieronder.

Doelstelling

De rechtmatige (zowel juridisch als financieel) uitoefening van wettelijke taken door zowel de GRD als door de deelnemende gemeenten.

Argumenten

Uiteraard is, gelet op het rapport van Berenschot, overwogen om te wachten met het voorleggen van een wijzigingsvoorstel. Echter, er zijn enkele ontwikkelingen die in de tekst van de GRD verwerkt moeten worden om de rechtmatige uitoefening van wettelijke taken door zowel de GRD als door de gemeenten te garanderen.

Datum 4 december 2018
Ons kenmerk VBO/2194912

Belastingen

Per 1 januari 2019 wordt de inning van enkele belastingtypen opgedragen aan de GRD/GBD. De rechter toetst met enige regelmaat de bevoegdheid van de heffingsambtenaar in beroepszaken. Als de bijlage bij de GRD, waarin de belastingtaken zijn opgenomen, niet actueel is, lopen de gemeenten het risico belastinginkomsten mis te lopen.

Wet Kinderopvang

Op 7 juni jl. heeft het Drechtstedenbestuur besloten de colleges en raden voor te stellen om de verantwoordelijkheid voor de toekenning van de vergoeding van de kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie per 1 januari 2019 terug te leggen bij de gemeenten. Om dat per 1 januari rechtmatig te effectueren is een wijziging van de GRD noodzakelijk.

Wsw

De accountant heeft vragen gesteld bij de wijze waarop de gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtsteden vanuit c.q. via de GRD wordt gefinancierd. Naar de mening van de accountant hebben beide GR-en dezelfde taken. Nalezing heeft uitgewezen dat de teksten van beide regelingen op dit vlak overeenkomsten hebben. Om aan de opmerkingen van de accountant tegemoet te komen is het noodzakelijk de tekst van de GRD te wijzigen. Daarbij moet worden opgemerkt dat de accountant slechts achteraf toetst, zodat moet worden afgewacht of de accountant deze nieuwe tekst goedkeurt.

ROM-D

De GRD heeft enkele jaren op basis van volmachten van de gemeenten, de aandeelhoudersrol van ROM-D vervuld, in meer of mindere mate. Er is echter nooit consequent invulling aan gegeven omdat niet altijd alle gemeenten een volmacht gaven. Inmiddels vullen de gemeenten de aandeelhoudersrol weer volledig zelf in. De taken van de GRD ten aanzien van ROM-D kunnen daarom vervallen.

Naast de bovengenoemde redenen wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele verbeteringen aan te brengen:

- In artikel 7 wordt bij de taken van het Juridisch Kennis Centrum een taak toegevoegd die al wel wordt uitgevoerd maar die nog geen basis had in de tekst van de GRD.
- In artikel 17 wordt een verkeerde verwijzing gecorrigeerd.
- In artikel 20 wordt geregeld dat zolang de voorzitter niet door de Drechtstraad is aangewezen, deze voortaan wordt vervangen door de plaatsvervangend voorzitter.

Kanttelingen en risico's

De wijzigingen als zodanig brengen geen risico met zich mee, met dien verstande dat moet worden afgewacht of de accountant de tekstuele wijzigingen in artikel 6 voldoende vindt.

Het niet vaststellen van deze wijzigingen brengt het risico met zich mee dat zowel door de GRD als door de gemeenten bepaalde taken onrechtmatig worden uitgevoerd.

Datum 4 december 2018
Ons kenmerk VBO/2194912

Kosten en dekking

De (overheveling van de) kosten voor de uitvoering van de in het wijzigingsbesluit genoemde taken is c.q. worden geregeld in de begroting c.q. de Bijdrageverordening.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Communicatie en inclusiebeleid

Het wijzigingsbesluit wordt na vaststelling door alle bestuursorganen bekendgemaakt in de Staatscourant. De integrale tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt geplaatst op www.wetten.overheid.nl.

Tijdspad, vervolg en evaluatie

Het wijzigingsbesluit moet worden vastgesteld door alle bestuursorganen en daarna worden bekendgemaakt. Dat lukt niet meer voor 1 januari 2019. Een besluit treedt echter pas in werking na de bekendmaking ervan. Daarom is in het wijzigingsbesluit opgenomen dat het besluit terug werkt tot 1 januari 2019, zodat bijvoorbeeld de belastingheffingen over 2019 vanaf die datum rechtmatig kunnen worden uitgevoerd.

Indien de uitkomsten van het gesprek over het rapport van Berenschot zouden leiden tot andere wijzigingen van de GRD, zullen die in een apart wijzigingsbesluit worden verwerkt en in procedure worden gebracht.

Voorstel

Op grond van artikel 54 van de tekst van de GR Drechtsteden stellen wij u voor om het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (dertiende wijziging) vast te stellen.

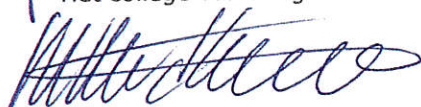
In verband met de bekendmaking verzoek wij u een digitale versie van het ondertekende wijzigingsbesluit toe te zenden aan ape.jaquet@drechtsteden.nl.

Bijlagen

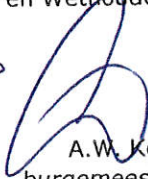
- ontwerp besluit;
- geconsolideerde tekst van de GRD met wijzigingen zichtbaar
- schone versie van de geconsolideerde tekst van de GRD

Hoogachtend,

Het college van Burgemeester en Wethouders



M.M. van der Kraan
secretaris



A.W. Kolff
burgemeester

BESLUIT Nr. ...

Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (dertiende wijziging)

Het COLLEGE van BURGEMEESTER en WETHOUDERS van de gemeente, de BURGEMEESTER van de gemeente, en de gemeenteraad van de gemeente, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft;

overwegende,

- dat op 8 maart 2006 de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD) in werking is getreden;
- dat er aanleiding is om enkele inhoudelijke wijzigingen door te voeren in de tekst van de gemeenschappelijke regeling;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T E N:

1. vast te stellen het navolgende

Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling
Drechtsteden (dertiende wijziging)

Artikel I

- A. Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

- a. Het kopje en de eerste volzin van het tweede lid komen te luiden:

"De Groeiagenda 2030

Het bestuur van de Drechtsteden geeft invulling aan de als bijlage 2 bij deze regeling gevoegde Groeiagenda 2030 en maakt daartoe gebruik van de volgende bevoegdheden:".

- b. In het tweede lid wordt na sub e een nieuw sub f toegevoegd, luidende: "Het functioneren als intermediair tussen andere overheden en de gemeenten voor het genereren en doorgeleiden van middelen voor de uitvoering van de Groeiagenda.".
- c. Het derde lid, sub e onder het kopje "Sociaal" komt te luiden: "De Wet kinderopvang, voor zover betrekking hebbend op de tegemoetkoming van de gemeente in de kosten van kinderopvang (hoofdstuk 1).".
- d. De eerste volzin onder het kopje "Sociale werkvoorziening (wsw)" komt te luiden: "Het in samenhang met de Participatiewet (doen) uitvoeren van de Wsw, aangepaste arbeid en daarmee verband houdende vraagstukken (artikel 1, tweede lid Wsw) op de volgende terreinen:".
- e. De volzin onder punt 1 onder het kopje "Sociale werkvoorziening (Wsw)" komt te luiden: "het met de gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtwerk ontwikkelen van beleid en het stellen van kaders op het gebied van het (doen) verschaffen van arbeid onder aangepaste omstandigheden aan mensen die op 1 januari 2015 een sw-indicatie en een dienstbetrekking bij de GR Drechtwerk hadden.".
- f. Onder vernummering van de punten 2 tot en met 6 tot 3 tot en met 7 wordt na punt 1 onder het kopje "Sociale werkvoorziening (Wsw)", een nieuw punt 2 toegevoegd, luidende:
 2. "Het in relatie tot het gestelde onder 1 overdragen van de daartoe verkregen Rijksmiddelen Wsw aan de gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtwerk.".

BESLUIT Nr. ...

Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (dertiende wijziging)

- g. Onder het kopje "Sociale werkvoorziening (Wsw)" vervalt punt 5, onder vernummering van de punten 6 en 7 tot 5 en 6.
- B. In artikel 7, eerste lid onder i wordt, onder vernummering van de onderdelen iii en iv tot iv en v, een nieuw onderdeel iii toegevoegd, luidende:
 - iii "het behandelen van en adviseren over (administratief) beroepszaken."
- C. In artikel 7, eerste lid vervalt "**Economie**
Het coördineren van en uitvoering geven aan de aansturing van ROM-D door:
 - i. invulling te geven aan het opdrachtgeverschap op regionaal niveau;
 - ii. op basis van een daartoe verstrekte volmacht invulling te geven aan de beheersmatige aansturing in de aandeelhoudersvergadering."
- D. In artikel 17, zevende lid wordt "zevende" gewijzigd in "zesde".
- E. In artikel 20, vierde lid wordt "het langstzittende lid van de raden van de gemeenten" gewijzigd in "de plaatsvervangend voorzitter".
- F. Bijlage 1 wordt vervangen door de bij dit besluit behorende Bijlage 1.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking in de Staatscourant en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

Artikel III

Dit besluit kan worden aangehaald als "Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (dertiende wijziging)".

Aldus vastgesteld in de vergadering van 2018.

Het college van Burgemeester en Wethouders

.....
secretaris

.....
burgemeester

<Plaats>, 2018

.....
burgemeester

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2018.

.....
griffier

.....
voorzitter

Bijlage 1: Heffingen op basis van door deelnemende gemeenten vastgestelde belastingverordeningen

Belastingsoort Gemeente	Alblasserdam	Dordrecht	Hardinxveld- Giessendam	Hendrik-Ido- Ambacht	Papendrecht	Slidrecht	Zwijndrecht
Afvalstoffenheffing (incidentele diensten)						GEM/SCD	
Afvalstoffenheffing (jaarlijkse heffing)	SVHW/SVHW	GBD/GBD	SVHW/SVHW	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD
Havengeld (en kadegeld)			GEM/SCD			GEM/SCD	
Bedrijveninvesteringszoneheffing (BIZ)		GBD/GBD	SVHW/SVHW		GBD/GBD		GBD/GBD
Eenmalig rioolaansluitrecht				GBD/GBD	GBD/GBD		
Hondenbelasting	SVHW/SVHW	GBD/GBD	SVHW/SVHW	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD
Kadegeld					GEM/SCD		
Leges	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Lijkbezorgingsrechten (jaarlijks onderhoudsrecht)	SVHW/SVHW	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Lijkbezorgingsrechten (overige)	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Marktgeld	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Onroerende-zaakbelastingen (OZB)	SVHW/SVHW	GBD/GBD	SVHW/SVHW	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD
Parkeerbelasting, naheffingsaanslag	GEM/SCD	GEM/GBD					GEM/GBD
Parkeerbelasting, vergunningafgifte		GEM/SCD			GEM/SCD		GEM/SCD
Precariobelasting	SVHW/SVHW	GBD/GBD	GEM/SCD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD
Reclamebelasting		EXT/GBD					EXT/GBD
Reinigingsrecht (jaarlijkse heffing)							
Reinigingsrecht incidentele diensten							
Rioolheffing	SVHW/SVHW	GBD/GBD	SVHW/SVHW	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD
Staangeld			GEM/SCD				
Toeristenbelasting	SVHW/SVHW				GEM/SCD		
WOZ	SVHW/SVHW	GBD/GBD	SVHW/SVHW	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD

Toelichting:

In deze bijlage wordt tevens weergegeven voor welke heffing bij welke organisatie het heffings- en invorderingsambtenaarschap is belegd.
De instantie voor de / geeft de heffingsambtenaar weer en achter de / de invorderingsambtenaar

Uitleg codering:

GEM = daartoe door het college van burgemeester en wethouders van de desbetreffende gemeente aangewezen gemeenteamttenaar

GBD = daartoe door het Drechtstedenbestuur aangewezen ambtenaar van Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden

SCD = daartoe door het Drechtstedenbestuur aangewezen ambtenaar van Servicecentrum Drechtsteden

EXT = daartoe door het college van burgemeester en wethouders van de desbetreffende gemeente aangewezen gemeenteamttenaar of externe functionaris

SVHW = daartoe door het college van burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaar van Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling