

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2224613	Sliedrecht, 30 januari 2019
---------------------	-----------------------------

Onderwerp:

Ontwerpbegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2020 Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht

Beslispunten

1. Goedkeuring te verlenen aan de ontwerpbegroting 2019 van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht conform bijgaand raadsvoorstel en ontwerp raadsbesluit.

Samenvatting

Uw raad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan de ontwerpbegroting die stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht (hierna: OPOPS) heeft opgesteld. Deze goedkeuring wordt u gevraagd vanuit uw toezichthoudende rol ten aanzien van de continuïteit van het openbaar onderwijs in Sliedrecht. De stichting bepaalt zelf de koers, maar dit moet wel mogelijk zijn binnen de eigen middelen dan wel de middelen die via (de doeluitkering van) het rijk worden ontvangen. De taak van de gemeenteraad komt in de praktijk neer op het houden van toezicht op het openbaar onderwijs in het algemeen en met betrekking tot de ontwikkeling van de financiën in het bijzonder om zodoende zorg te dragen voor de continuïteit van het openbaar onderwijs. De behandeling van de ontwerpbegroting is het moment en het instrument om dit te beoordelen. Uit de ontwerpbegroting die Stichting OPOPS heeft ingediend blijkt dat de continuïteit van het onderwijs dat Stichting OPOPS biedt op de korte termijn niet in gevaar komt en er (dus) geen aanleiding is om goedkeuring van de begroting te onthouden.

Inleiding

Het bestuur van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht heeft op 20 december 2018 de brief (bijlage 1) met de ontwerpbegroting 2019 en de meerjarenraming 2019-2022 ingediend met het verzoek aan de gemeenteraad om de ontwerpbegroting 2019 en de meerjarenraming 2019-2022 goed te keuren.

Beoogd effect

De gemeenteraad in de gelegenheid te stellen de toezichthoudende rol op het openbaar onderwijs in het algemeen en met betrekking tot de ontwikkeling van de financiën in het bijzonder te vervullen.

Argumenten

1.1 De Wet op het primair onderwijs schrijft het voor

In artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) is bepaald dat de gemeenteraad of gemeenteraden goedkeuring verlenen aan de ontwerpbegroting.

1.2 De statuten vragen inzicht in de meerjarenraming

Artikel 19, eerste lid, van de statuten bepaalt dat het bestuur een ontwerpbegroting aan de gemeenteraden aanbiedt met een toelichting op de baten en de lasten van de activiteiten voor het komende jaar en de drie navolgende jaren. De meerjarenraming voldoet hieraan.

1.3 De financiële positie voldoet aan de norm

De stichting OPOPS gaat voor het jaar 2019 werken met een reguliere begroting en met een zogenaamde plus begroting. Hierin zijn de extra investeringen opgenomen die stichting OPOPS te

doen heeft als het gaat om een kwaliteitsimpuls in bestuur, bestuursondersteuning en de bestuurlijke kwaliteitszorg. Deze impuls wordt als éénmalig gezien en vloeit voort uit de herstelopdracht van de inspectie van het onderwijs.

De stichting OPOPS gaat de in gang gezette extra uitgaven in het onderwijs voor het laatste jaar voortzetten in 2019 en voor de plusbegroting is een bedrag opgenomen van € 210.000,-. Zonder deze plusbegroting zou de ontwerpbegroting 2019 sluiten met een negatief bedrag van € 325.544,-. Door alle extra uitgaven bedraagt het financieel resultaat 2019 dus een totaaltekort van € 535.544,- en dit bedrag zal als bestemmingsresultaat worden onttrokken aan de algemene reserve. Het weerstandsvermogen bedraagt per 31 december 2019 10% (circa 1,5 miljoen euro) en dit percentage blijft de komende drie jaar gelijk. Dit percentage is voldoende voor het opvangen van eventuele risico's. De stichting OPOPS is hiermee financieel gezien een gezonde en stabiele organisatie waarmee de continuïteit voor de middellange termijn is gewaarborgd.

De kapitalisatiefactor voldoet aan de norm. De kapitalisatiefactor is het balanstotaal gedeeld door de totale baten van enig jaar. Het is een kengetal, geen absolute grens. Deze signaleringsgrens is voor grote organisaties vastgesteld op 35% en voor kleine organisaties op 60%. Grote organisaties in het primair onderwijs zijn organisaties met een omzet boven de acht miljoen euro. Stichting OPOPS behoort met een omzet voor 2019 van 11,7 miljoen euro tot de grotere organisaties. Hiervoor geldt derhalve 35% als bovengrens. De stichting OPOPS heeft een kapitalisatiefactor van 25%. Dit is onder de signaleringsgrens en dat is conform het ingezette beleid. Over drie jaar (2022) komt het percentage uit op 22%.

1.4 De voorgestelde goedkeuring van de ontwerpbegroting 2019 is afgestemd met de gemeente Papendrecht

De ontwerpbegroting 2019 is bestemd voor het openbaar onderwijs in twee gemeenten. Om deze reden vindt op ambtelijk en bestuurlijk niveau (wethouder onderwijs) overleg plaats met de gemeente Papendrecht, om te komen tot gezamenlijke standpuntbepaling richting de stichting OPOPS.

Kanttekeningen

1.1 De Wet geeft een mogelijkheid voor het onthouden van goedkeuring

De gevraagde goedkeuring kan krachtens artikel 48 WPO worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang. Strijd met het recht is van toepassing als de stichting een buitensporige uitgave doet waarmee geen relatie met het onderwijs gelegd kan worden. Dit oordeel leidt dan tot het voorstel om een ontwerpbegroting niet goed te keuren. Strijd met het algemeen belang is van toepassing als een ontwerpbegroting pas sluitend te krijgen is als de gemeente een (flinke) bijdrage moet leveren. De financiële situatie van de gemeente kan er toe leiden dat zij dit niet kan of niet wil. Dit kan er toe leiden dat de ingediende ontwerpbegroting niet goedgekeurd kan worden. In de ontwerpbegroting 2019 is geen bijdrage van de gemeente(n) in een exploitatietekort opgenomen. De conclusie is dat in het geval van de nu ingediende ontwerpbegroting 2019 de twee genoemde situaties voor onthouding van goedkeuring niet van toepassing zijn.

1.2 De stichting OPOPS sluit het jaar 2019 af met een tekort

Rekenkundig gezien sluit de stichting OPOPS zonder de extra uitgaven het jaar 2019 af met een tekort. Dit besluit van de stichting OPOPS heeft een tijdelijk dan wel incidenteel karakter. Stichting OPOPS geeft aan dat door sturing op de nullijn van de exploitatiebegroting voor de volgende jaren weer een reguliere financiële situatie zal ontstaan. Gelet op de hoogte van het weerstandsvermogen per eind 2018 (15%) is het tekort op dit moment (wederom rekenkundig gezien en uitgaande van geen grote ontstane risico's) op te vangen.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**
Er zijn geen financiële consequenties. Het gaat alleen om een formele goedkeuring op basis van artikel 21 van de statuten van Stichting OPOPS.
- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
Uitwerking van artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs.
- **Duurzaamheid**
De schoolbesturen in het primair onderwijs bepalen zelfstandig in hoeverre zij duurzame maatregelen kunnen doorvoeren. Ambtelijk zijn wij met de schoolbesturen in gesprek om duurzaamheid in de huisvesting, maar ook in het onderwijsaanbod, toe te passen daar waar dit mogelijk is.
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
N.v.t.

Communicatie

Na besluit van de gemeenteraad worden Stichting OPOPS en de gemeente Papendrecht geïnformeerd.

Vervolg

N.v.t.

Eerdere besluiten/behandeling raad

N.v.t.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



H.F. van Breugel



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

conceptraadsbesluit met de volgende bijlagen:

1. Ontwerpbegroting 2019 een meerjarenraming 2019-2022 Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht Sliedrecht