Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2212808	Sliedrecht, 19 februari 2019

Onderwerp:
Privacy beleid Drechtsteden

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het Privacy beleid Drechtsteden;
2. De financiële gevolgen van structureel € 77.000 voor het invullen van de taak Privacy coördinator / Informatiemanager in de begroting 2019 te verwerken met de begrotingswijziging bij de eerste tussenrapportage 2019 / Kadernota 2020.

Samenvatting

Vanaf 25 mei 2018 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van toepassing in de Europese Unie en geldt de Wet bescherming persoonsgegevens niet meer. Deze nieuwe verordening stelt strengere eisen en voorwaarden dan de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp).
Het Drechtstedenbestuur (DSB) heeft op 8 februari 2018 het Privacy beleid Drechtsteden vastgesteld met de regionale invulling van de Functionaris gegevensbescherming (zie bijlage 1). Hierin is vastgelegd dat iedere gemeente de formatie van de Privacy Coördinator (PC) invult. Het college heeft in de kadernota 2019 een voorstel gedaan voor de benodigde capaciteit om invulling te geven aan deze taken.
Op 10 juli 2018 tijdens de behandeling van de Kadernota heeft uw raad een amendement aangenomen, waarbij de opdracht aan het college is gegeven om de onderbouwing van deze formatie te geven. Door middel van dit raadsvoorstel geven wij hier invulling aan.

Inleiding

Belangrijkste gevolgen Algemene Verordening gegevensbescherming (AVG)
Het grootste gevolg van de Wet bescherming persoonsgegevens en de AVG is, dat de AVG zorgt voor meer versterking en uitbreiding van privacy rechten. Maar ook dat organisaties meer verantwoordelijkheden hebben op dit gebied. En voor alle Europese privacy toezichthouders geldt dat zij stevige bevoegdheden krijgen om boetes tot € 20 miljoen op te leggen.

De nieuwe wetgeving leidt voor gemeenten tot de concrete verplichting om een Functionaris Gegevensbescherming (FG) aan te stellen en het privacy beleid vast te stellen. Verder dienen gemeenten in Nederland te voldoen aan de beginselen van rechtmatigheid voor de verwerking van persoonsgegevens en dat zij dit kunnen aantonen (verantwoordingsplicht).

Functionaris gegevensbescherming
De FG is de onafhankelijke toezichthouder van de organisaties en toetst de toepassing van het Privacy beleid. Hij treedt daarnaast op als adviseur op beleidsniveau. De FG heeft het recht op toegang tot alle informatiesystemen en processen waarin privacygegevens een rol (kunnen) spelen.
De FG dient in alle onafhankelijkheid zijn werkzaamheden uit te kunnen voeren. Hij ontvangt daarbij geen instructies van opdrachtgevers of verwerkers. En hij is aangemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) als contactpersoon en aanspreekpunt voor de meldingen van datalekken.

Hij functioneert als tussenpersoon tussen verschillende belanghebbenden en is daarmee ook verlengstuk van de AP.
De formatie die nodig is om regionaal structureel invulling te geven aan het Privacy beleid is 2 Fte Functionaris Gegevensbeheer en 2,5 Fte Privacy Adviseurs (DSB-voorstel bijlage 1).

Privacy Coördinator en taak Informatiemanagement bij de gemeente.
Naast de activiteiten die door de voorgestelde regionale organisatie door de FG en adviseurs zullen worden opgepakt, bestaan er ook activiteiten die door lokale privacy coördinatoren (PC) moeten worden ingevuld. Zij zijn het interne aanspreekpunt voor de organisaties en communiceren en rapporteren aan/met de regionale FG.
De PC zal bij de lokale gemeenten met name op het operationele vlak bezig zijn en een bijdrage leveren aan het op orde krijgen en houden van de systemen en processen (AVG-proof). We willen in deze functie ook de taak van het informatiemanagement onderbrengen. Dit wordt onder argumenten 2.1 en 2.2 verder toegelicht.

Beoogd effect

Voldoen aan de wetgeving van de AVG en met de regionaal gemaakte afspraken over het lokaal instellen van de functie Privacy Coördinator / Informatiemanager.

Argumenten

1.1 We kiezen hiermee voor een regionale aanpak en uitvoering van het AVG beleid.

Om aan de eisen van de AVG te voldoen is gekozen om regionaal beleid op te stellen en de taken van de FG en de privacy-adviseurs regionaal (bij het SCD) te beleggen in een privacy-office. Hiermee ontstaat een expertisecentrum en kan de FG onafhankelijk van de gemeente worden gepositioneerd. Bovendien kan de nieuwe wetgeving en verplichte functie hiermee met minder middelen en inzet voor alle gemeenten worden ingevuld.

1.2 Het Privacy beleid is een doorvertaling van normen uit de wet en regelgeving.

Het Privacy beleid beschrijft de doorvertaling van de generieke normen uit de wet- en regelgeving (AVG en bijzondere wetten) naar de situatie binnen de GRD, binnen de afzonderlijke gemeenten en overige Gemeenschappelijke Regelingen. Het betreft zowel de inhoud als de organisatie van het beleid. Met het vaststellen van het beleidsplan door ons college op 3 april 2018 hebben we, gelet op artikel 160 van de Gemeentewet, het Privacy beleid tijdig vastgesteld (eis was voor 1 mei 2018). Met dit raadsvoorstel willen we, vanwege het grote belang van de Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming, van de gelegenheid gebruik maken uw raad kennis te laten nemen van het Privacy beleid.

2.1 Met het invullen van de functie van de Privacy Coördinator willen we tegelijkertijd het informatiemanagement invullen.

Met het besluit van het DSB om lokaal een PC te benoemen wordt het privacy beleid lokaal geborgd. De FG heeft zo een contactpersoon binnen de organisatie die vanuit het Privacy beleid de vertaalslag maakt naar Sliedrecht. In het proces van de kadernota 2019 was de invulling van de Privacy Coördinator (PC) opgenomen en was er budget voor gereserveerd. Als gevolg van het amendement werd deze capaciteit uit de begroting gehaald.

Dat de taak van de Privacy Coördinator noodzakelijk is hebben we afgelopen jaar kunnen ervaren. Regionaal werd ons geadviseerd hiervoor 1 fte in te vullen. In de praktijk blijkt dit met minder capaciteit te kunnen. Daarom willen we met deze functie de nieuwe ontwikkeling van het informatiemanagement meenemen.

De Drechtraad heeft namelijk de Informatievisie voor de regio in juni 2018 vastgesteld. De uitwerking hiervan is in de raadsinformatiebrief met het "Transitieplan ICT verandert" van oktober 2018 ter informatie bijgevoegd (resp. bijlage 2a en 2b). Hierin wordt de richting aangegeven waarbinnen de informatievoorziening zich in de komende jaren moet ontwikkelen. De noodzaak van de taak van het informatiemanagement wordt hiermee ook voor Sliedrecht bevestigd. Wij moeten op hoog tempo moderniseren om aan de hoge eisen van kwaliteit en snelheid te voldoen.

Het informatiemanagement wordt bij de uitwerking van de informatievisie als een nieuwe functie bij de deelnemende gemeenten en organisaties in de Drechtsteden als noodzakelijk gezien. Zie hiervoor de bevestiging in de laatste alinea van pagina 15 van het Transitieplan. Iedere gemeente kan op deze manier aansluiten met de lokale behoefte en tegelijkertijd de verbinding maken met de regio. Zo wordt ook aan de gezamenlijke opgave invulling gegeven.

2.2 De kosten zijn berekend op de bezetting van 1 fte van de Privacy Coördinator / Informatie-manager.

De lokale PC maakt de vertaalslag van de eisen en verplichtingen uit de AVG voor onze gemeente. Hij fungeert ook als contramal voor de regionale FG. Deze PC heeft, gebaseerd op het Privacy beleid Drechtsteden en de opgedane ervaring in het eerste jaar, de taken die vermeld staan in bijlage 3.
De informatiemanager levert een bijdrage aan het vaststellen van de lokale informatiebehoeften en adviseert op het gebied van informatiserings- en automatiseringsvraagstukken. Hij analyseert knelpunten en behoeften in de informatievoorziening en vertaalt dit naar bruikbare oplossingen. Hij opereert daarmee op het snijvlak van IT, informatievoorziening en de eigen organisatie en de samenwerking in de regio.
De taken van de PC en Informatiemanager zijn in bijlage 3 opgenomen. De noodzakelijke capaciteit wordt berekend op 1 fte met een kostenpost van € 77.000 per jaar.

2.3 De begrotingswijziging nemen we mee in de tussenrapportage.

De structurele lasten van € 77.000 worden meegenomen in de begrotingswijziging van de eerste tussenrapportage 2019 / kadernota 2020. Daarmee wordt de beoogde invulling integraal beoordeeld om het structurele begrotingssaldo meerjarig in evenwicht te houden.

Kanttekeningen

1.1 De optie om de AVG lokaal te organiseren is mogelijk.

We kunnen de FG functie met alles wat erbij komt lokaal organiseren. Maar dit leidt echter tot hogere uitgaven dan we met het samenwerkingsvoorstel in de Drechtsteden nu hebben georganiseerd. Deze optie is getoetst aan landelijke normen en de benchmark, zoals dit in het DSB-voorstel (bijlage 1) is uitgewerkt. De gekozen samenwerking in de Drechtsteden leidt tot vergroting van de efficiency en expertise. Maar ook tot een vermindering van de kwetsbaarheid. Daarnaast wordt met de plaatsing van de FG bij het SCD de vereiste onafhankelijke positie benadrukt.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**
  Functionaris gegevensbescherming (regionaal)
  De functionaris gegevensbescherming is centraal georganiseerd in de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (GRD). De hieruit voortvloeiende kosten voor Sliedrecht bedragen jaarlijks € 33.000 en zijn opgenomen in de geactualiseerde begroting GRD 2019 en daarmee in het raadvoorstel welke op 18 december 2018 is aangenomen in de raad.

  De lokale Privacy coördinator / informatiemanager
  De salariskosten van 1 fte is berekend op 77.000 euro. Om deze structureel te verwerken in de begroting nemen we dit mee in de begrotingswijziging bij de eerste tussenrapportage 2019/Kadernota 2020.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
  Om te voldoen aan de wettelijke verplichting uit de AVG is regionaal het Privacy beleid Drechtsteden opgesteld. Dit Privacy beleid treft u als bijlage 2 aan. Dit beleid is in samenwerking met het Chief Information Office (CIO) en het Juridisch Drechtsteden Overleg (het JUDO) opgesteld.

- **Duurzaamheid**
  N.v.t.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
  Regionaal wordt de invulling van de FG op afgesproken tijdstippen geëvalueerd. Lokaal zullen wij hiervoor mede de input geven.

Communicatie
Op de verschillende onderdelen van de uitvoering van het beleid van de AVG en het Informatiemanagement zal gecommuniceerd worden zowel intern en waar nodig ook extern.

Vervolg
Zodra de middelen door de raad beschikbaar worden gesteld zal het college inzetten op een definitieve invulling van 1 fte PC / Informatiemanager.

Eerdere besluiten/behandeling raad
Het onderwerp is op 10 juli 2018 met de behandeling van de Kadernota 2019 voor het onderdeel Privacy Coördinator aan de orde geweest.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,

H.F. van Breugel drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):
Concept raadsbesluit met de volgende bijlagen:
1. Voorstel aan DSB 08-02-2018
2. a. Raadsinformatiebrief Drechtraad Transitieplan ICT verandert
   b. Transitieplan ICT verandert Oktober 2018
3. Privacy beleid Drechtsteden
4. Overzicht taken Privacy Coördinator / Informatiemanager