

De voorzitter van de Voorbereidings-
commissie 'Toekomst regionale samenwerking
Drechtsteden' Drs. W.J. Deetman
Postbus 8
3300 AA DORDRECHT

datum	25 januari 2019
behandeld door	M.J. van Houwelingen
ons kenmerk	2227059
doorkiesnummer	078 – 770 6228
onderwerp	Zienswijze Papendrecht eindnotitie Voor- bereidingscommissie

Geachte heer Deetman,

De afgelopen maanden heeft de Voorbereidingscommissie 'Toekomst regionale samenwerking Drechtsteden' naar aanleiding van het rapport 'Verstandig versterken' gesproken over de toekomst van de regionale samenwerking binnen de Drechtsteden. De nu voorliggende concept eindnotitie is een weerslag van hetgeen binnen de commissie besproken is. U heeft de colleges van B&W, namens de leden van de Voorbereidingscommissie, gevraagd een zienswijze te geven op de concept eindnotitie. Wij hebben de notitie in het college en met de gemeenteraad besproken. Onderstaande zienswijze is de reactie van het college, aangevuld met een enkele aanscherping vanuit de gemeenteraad. In haar vergadering van donderdag 24 januari jl. heeft de gemeenteraad besloten kennis te nemen van de zienswijze in plaats van hiermee in te stemmen. Dit om haar positie te behouden.

Visie op samenwerking

In de eerste helft van 2018 is de Papendrechtse visie op samenwerking herijkt. Uit ons visie-traject blijkt dat Papendrecht een duidelijke meerwaarde van de regionale samenwerking ervaart. Hierbij pleit Papendrecht voor het optimaliseren van de samenwerking in de Drechtsteden en wordt meer doortastendheid gewenst. De inhoud staat centraal en niet de vorm of organisatie van de samenwerking. Door het optimaliseren van de samenwerking binnen de Drechtsteden kunnen onze (regionale) opgaven met meer slagkracht worden gerealiseerd. Om dit te bereiken zijn in onze visie ook opties als meer netwerksamenwerking en het meer op afstand plaatsen van uitvoerende taken binnen de Drechtsteden benoemd. Daarnaast vinden wij, bij het bouwen aan stevige samenwerkingsrelaties op verschillende schaalniveaus, ook de schaal van Zuid-Holland Zuid van groot belang.

Bij het bepalen van onze zienswijze op de concept eindnotitie hebben wij onze 'Visie op samenwerking' als uitgangspunt genomen.

Blijvend verbeteren sociaal-economische positie

Hoofdconclusie van het rapport 'Verstandig versterken' is dat een vergroting van de slagkracht binnen de regionale samenwerking noodzakelijk is voor het realiseren van de centrale opgaven van het gebied. Dit geldt met name voor de samenwerking binnen het ruimtelijk-economisch domein. De Groeiagenda vinden wij een goede basis voor de inhoudelijke ruimtelijk-economische agenda van de Drechtsteden. Er is daarbij urgentie. Hoofdvraag die nu voorligt is of de voorstellen uit de concept

eindnotitie bijdragen aan de realisatie van onze ruimtelijk-economische agenda, zodat de sociaal-economische positie van ons gebied blijvend verbetert.

Samenwerking

Voor de realisatie van de Groeiagenda wordt gekozen voor een krachtige lokale samenwerking 'van onderop'; de uitvoering van de Groeiagenda wordt bij de zeven individuele gemeenten belegd. We onderschrijven deze keuze. Papendrecht wenst te komen tot een door alle partners gedeelde agenda, waarbij in de uitvoering de afgestemde eigen inzet van partners gewenst is. Daarbij is netwerksamenwerking het vertrekpunt. De uitvoering kan ook in gezamenlijkheid, maar dat wordt inhoudelijk bepaald en is niet institutioneel.

Voor realisatie van het totaal aan regionale opgaven is een gedeelde agenda en integraliteit van belang. De aanpak van regionale opgaven vereist vaak meer dan de som van alle lokale opgaven bijeen. Dit geldt ook voor de ruimtelijk-economische opgaven, deze vereisen voor de langere termijn meer dan de realisatie van de Groeiagenda. Het DSB is ons inziens het gremium waar zowel op meta-niveau als integraal aandacht is voor het regionale belang en hiermee het totaal aan regionale opgaven. Hiermee vinden wij een evenwichtige samenstelling van het DSB (ieder lid een portefeuille) van groot belang. Het is voor ons onacceptabel als de gemeenten niet gelijkwaardig en volwaardig zijn vertegenwoordigd in het DSB.

Ook hechten wij grote waarde aan de kaderstellende en controlerende rol van de Drechtraad. Wij zijn van mening dat de Drechtraad haar bevoegdheden behoudt om samen met de verantwoordelijke portefeuillehouders cq. het DSB (en uiteindelijk ook de gemeenteraden) de regionale visies op de ruimtelijk-economische agenda vorm en inhoud te geven. Het is van belang dat de Drechtraad in positie blijft en verantwoordelijk is voor monitoring en sturing op het totaal aan regionale opgaven. Wij vragen de voorbereidingscommissie bij de verdere uitwerking van de nieuwe werkwijze aandacht te hebben voor een duidelijke werkwijze en rolverdeling tussen lokale raden, Drechtraad en DSB.

Bureau Drechtsteden

Zoals in de eindnotitie is verwoord wordt Bureau Drechtsteden geraakt door de voorgestelde wijzigingen in de samenwerking. Wij hechten aan een klein en kwalitatief hoogwaardig Bureau Drechtsteden, primair ter (inhoudelijke) ondersteuning van de bestuurlijke werkgroepen. Om een vliegende start te kunnen maken met de nieuwe werkwijze is het essentieel dat vooraf heldere afspraken worden gemaakt tussen de gemeenten over de hiervoor benodigde middelen.

Bedrijfsvoering

Gesteld wordt dat de GRD haar bevoegdheden behoudt op het bedrijfsvoerings-domein. De bedrijfsvoeringstaken dienen ons inziens beschouwd te worden als uitvoering en daarom een eigen plaats te krijgen met een simpele vorm van aansturing. Daarom willen wij de opdracht aan de gemeentesecretarissen niet beperken tot het realiseren van optimalisatiemogelijkheden binnen het bestaande model. Wij zijn het er niet zonder meer mee eens dat de GRD al haar bevoegdheden op dit domein dient te behouden en zien het voorstel van de secretarissen graag tegemoet.

Oplossing binnen bestaande GR

Het uitvoeren van de ruimtelijk-economische agenda van de Drechtsteden is urgent. Wij vinden het van groot belang snel aan de slag te gaan en de oplossing te zoeken binnen de huidige gemeenschappelijke regeling Drechtsteden.

Tot slot

De oriëntatie van Papendrecht is regionaal. De gemeente ervaart een duidelijke meerwaarde van de samenwerking en kiest voor doorontwikkeling van de samenwerking met behoud van haar eigen karakter en identiteit.

De inhoud van de samenwerking staat voorop, de realisatie van onze gezamenlijke opgaven. Voor deze opgaven willen wij tot een door alle partners gedeelde strategie komen, waarbij iedere partner in de uitvoering de eigen, afgestemde inzet pleegt. Daarbij is netwerksamenwerking het uitgangspunt. De uitvoering kan ook in gezamenlijkheid, maar deze keuze wordt naar onze mening vanuit de inhoud gemaakt en niet vanuit de instituties.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris, de burgemeester,

R. van Netten

A.J. Moerkerke