Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2252990	Sliedrecht, 5 maart 2019

Onderwerp:
Integraal Huisvestingsplan Onderwijs gemeente Sliedrecht

Beslispunten

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs gemeente Sliedrecht vast te stellen;
2. € 40.000,- beschikbaar te stellen om een haalbaarheidsonderzoek te doen voor vervangende nieuwbouw voor De Wilgen en de Prins Willem-Alexanderschool, locatie Valkweg;
3. Deze eenmalige kosten van € 40.000,- te onttrekken aan de algemene reserve;
4. Een krediet van € 462.000,- beschikbaar te stellen;
5. De bijbehorende kapitaallasten te dekken uit het programma Economie, Arbeidsmarkt en Onderwijs, thema Opgroeien en Onderwijs;
6. De bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen.

Samenvatting

In het najaar van 2018 is in samenwerking met de schoolbesturen en kinderopvang aanbieders gewerkt aan een nieuw Integraal Huisvestingsplan Onderwijs gemeente Sliedrecht (hierna: IHP) voor de gemeente Sliedrecht. Door het bestaande aanbod en de toekomstige behoeften tegen elkaar af te zetten, geeft het IHP inzicht in de uitdagingen ten aanzien van de onderwijshuisvesting in de gemeente. Dit IHP is op 19 februari 2019 beeldvormend behandeld in de raad.

Voor de korte termijn komen de realisatie van een nieuwe Brede school aan de Valkweg inclusief wijkfuncties en een sportaccommodatie en uitbreiding van de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West als prioriteit naar voren.

Gezien het feit dat er een aantal kansen bestaan in de wijk Vogelbuurt-Noord (leefbaarheid, wonen, sport), biedt de realisatie van een nieuwe (brede) school extra kansen. Dit betreft OBS De Wilgen en CBS Prins Willem-Alexander, locatie Valkweg. Om alle kansen die realisatie van een brede school biedt, en alle kansen die andere projecten in het betreffende gebied bieden voor een brede school, is nader onderzoek nodig. Op die manier kan een wel overwogen keuze worden gemaakt over de exacte invulling van een nieuwe school.

Voor uitbreiding van de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West heeft het schoolbestuur reeds een aanvraag ingediend. Deze aanvraag is dan ook betrokken bij dit voorstel.

Inleiding

De gemeente heeft de opdracht om te voorzien in adequate huisvesting voor het primair, speciaal en voortgezet onderwijs. Om hierin te kunnen voorzien en aan de wettelijke zorgplicht onderwijshuisvesting te voldoen, en om de onderwijshuisvesting binnen de gemeente integraal en in aansluiting op de visie van zowel de gemeente als de schoolbesturen te benaderen, is het noodzakelijk om een Integraal Huisvestingsplan (hierna: IHP) te realiseren en actueel te houden.

Een IHP geeft kwantitatief en kwalitatief inzicht in de bestaande onderwijsvoorzieningen en de toekomstige huisvestingsbehoeften. Door het bestaande aanbod en de toekomstige behoeften tegen elkaar af te zetten, geeft het IHP inzicht in de uitdagingen ten aanzien van de onderwijshuisvesting in de gemeente.

In samenwerking met de schoolbesturen en kinderopvangaanbieders, is gewerkt aan een nieuw IHP. Hierbij is ervoor gekozen om het IHP als koersdocument op te stellen, waarin prioriteiten worden genoemd, maar nog niet verder worden uitgewerkt.

Op de korte termijn (2019 – 2024) komen er twee prioriteiten naar voren: uitbreiding van de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West en realisatie van een nieuwe Brede school aan de Valkweg (Prins Willem-Alexander Valkweg en De Wilgen) inclusief wijkfuncties en een sportaccommodatie.

Voor uitbreiding van de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West hebben wij van het schoolbestuur reeds een aanvraag ontvangen. Deze aanvraag is dan ook betrokken bij dit advies. De ontwikkelingen rondom een eventuele brede school aan de Valkweg, vragen om nader onderzoek. Om dit onderzoek op korte termijn te kunnen starten wordt voorgesteld om middelen hiervoor beschikbaar te stellen.

Beoogd effect

Een integraal plan ten aanzien van de onderwijshuisvesting in Sliedrecht.

Argumenten

1.1 De gemeente is verantwoordelijk voor het bieden van een passend aanbod voor onderwijsvoorzieningen.
Met een passend onderwijsaanbod gaat het zowel over kwantiteit als kwaliteit. Het gaat daarbij om voldoende capaciteit in aansluiting op het aantal leerlingen en over voorzieningen die aansluiten bij hedendaagse onderwijsontwikkelingen.

1.2 Met de realisatie van het IHP is een groot belang gemoeid.
Het onderwijs in de gemeente Sliedrecht heeft een groot belang bij een goede voorzieningenstructuur. Voor de gemeente Sliedrecht is het belangrijk om goed zicht en grip te hebben op de benodigde investeringen en bijbehorende lasten om zo goede integrale afwegingen te maken.

1.3 Op basis van het IHP wordt gewerkt aan evenwichtige kwaliteit van het voorzieningenaanbod.
Om een evenwichtig aanbod te kunnen bieden, verspreid over de gemeente, is het van belang dat ook de kwaliteit van de onderwijshuisvesting evenwichtig is verdeeld over de gemeente. In dit IHP wordt voorgesteld daar te investeren waar de kwaliteit van de onderwijshuisvesting achter blijft.

1.4 Het huidige IHP is gebaseerd op de bevolkings- en leerlingenprognose uit 2012.
Iedere twee jaar worden er nieuwe prognoses opgesteld om de ruimtebehoefte op het gebied van onderwijshuisvesting te bepalen. Op basis van nieuwe prognoses is de voorziene ruimtebehoefte veranderd. Zo leiden toenemende leerlingenaantallen tot extra ruimtebehoeften.

1.5 Er is veel draagvlak voor het IHP bij de schoolbesturen.
De schoolbesturen zijn intensief betrokken bij de totstandkoming van het IHP. Er is groot draagvlak onder de schoolbesturen en kinderopvangaanbieders voor het nieuwe IHP.

2.1 € 40.000 maakt een uitgebreid haalbaarheidsonderzoek mogelijk.
Een haalbaarheidsonderzoek om te komen tot realisatie van een nieuwe Brede school aan de Valkweg (Prins Willem-Alexander Valkweg en De Wilgen) inclusief wijkfuncties en een sportaccommodatie zal neerkomen op € 40.000. Voor dit bedrag is het mogelijk de volgende aspecten van een haalbaarheidsonderzoek in beeld te brengen: een samenwerkingsconcept en huisvestingsconcept, een locatiestudie, stichtingskostenraming en een samenwerkingsovereenkomst.

3.1 De technische en functionele kwaliteit van het gebouw van De Wilgen is van dien aard dat vervangende nieuwbouw gewenst is.
Bij de totstandkoming van het IHP is een schouw van de schoolgebouwen uitgevoerd. Hieruit kwam naar voren dat de technische en functionele kwaliteit van het gebouw van De Wilgen matig is.

3.2 Het gebouw van de Prins Willem Alexanderschool (PWA) aan de Valkweg is functioneel en technisch gedateerd.
Hoewel de school goed onderhouden wordt, is in het IHP op basis van de schouw geconcludeerd dat het gebouw gedateerd is.

3.3 De PWA kampt met een ruimtegebrek.
De PWA is een school die is gehuisvest op twee locaties. Naast de locatie Valkweg, is de PWA gehuisvest aan de Professor Van der Waalslaan. De locatie Valkweg heeft geen ruimtegebrek, maar heeft ook geen ruimte "over". Op de locatie Waalslaan zijn op dit moment twee noodlokalen gehuisvest om het groeiend aantal leerlingen te kunnen huisvesten. De leerlingenprognoses laten zien dat deze extra ruimte voor langere tijd nodig is. Omdat de twee locaties als een school kunnen worden beschouwd, kan de extra ruimtebehoefte die tijdelijk is gerealiseerd aan de Waalslaan permanent worden gerealiseerd aan de Valkweg.

3.4 Verschillende ontwikkelingen in de wijk bieden kansen voor een brede school en omgekeerd biedt een brede school kansen voor de wijk.
Voor het bewegingsonderwijs maken De Wilgen en de PWA Valkweg gebruik van sporthal De Valk. Ook sporthal De Valk is een gedateerd gebouw, waardoor hier kansen liggen. Verder staat in Sliedrecht Oost op korte termijn aansluiting op het warmtenet gepland. Dit kan in belangrijke mate bijdragen aan de realisatie van een duurzame school. Ook kunnen in een brede school verschillende wijkfuncties worden gerealiseerd, waardoor een brede wijkvoorziening ontstaat.

3.5 Het realiseren van maximale synergie vraagt om een nadere verkenning.
Om alle kansen die realisatie van een brede school biedt, en alle kansen die andere projecten in het betreffende gebied bieden voor een brede school, is nader onderzoek nodig. Op die manier kan een wel overwogen keuze worden gemaakt over de exacte invulling van een nieuwe school.

5.1 Door groei van het aantal leerlingen komt de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West in aanmerking voor uitbreiding.
De gemeente is verantwoordelijk voor het bieden van voldoende onderwijsruimte. Door groei van het aantal leerlingen bij de Anne de Vries is de capaciteit van de school niet meer toereikend. De school heeft een verzoek ingediend voor uitbreiding. Dit sluit ook aan bij het IHP.

Kanttekeningen

1.1 In het IHP zijn de financiën niet nader uitgewerkt.
In het IHP worden de uitdagingen/knelpunten op het gebied van de onderwijshuisvesting in de gemeente Sliedrecht uitgewerkt. Deze knelpunten vragen uiteindelijk om een aanpak, die ook financiële consequenties zal hebben. De financiële aanvraag van de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West wordt inzichtelijk gemaakt in dit advies. De financiële consequenties van De Wilgen/Prins Willem-Alexanderschool Valkweg worden in een afzonderlijk raadsvoorstel ingediend. Dit biedt meer ruimte om de gemeenteraad actief bij dit afzonderlijke project te betrekken.

1.2 De verwachte investeringen op korte termijn blijven beperkt tot twee prioriteiten.
Het IHP knipt de huisvestingsagenda op in een korte en lange termijn. Voor de korte termijn (2019 – 2024) zijn twee prioriteiten vastgesteld: De Wilgen/Prins Willem-Alexanderschool Valkweg en de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West. Dit betekent dat de verwachte investeringen tussen 2019 – 2024 tot deze twee prioriteiten beperkt blijft, onder voorbehoud van onvoorziene situaties. De lange termijn (2025 – 2035) richt zich op planvorming voor vernieuwing van De Sprong en de buitengebruikstelling van onderwijsruimte.

1.3 De eerste inrichting van de voorziening kan worden aangevraagd.
Het beschikbaar te stellen krediet van € 462.000,- is voor de bekostiging van uitbreiding van de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West. Naast deze kosten, kan het schoolbestuur op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Sliedrecht een aanvraag doen bij het college tot toekenning van een eerste aanschaf van onderwijsleerpakket en meubilair. Deze aanvraag wordt dan beoordeeld.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**
  De kosten voor het haalbaarheidsonderzoek worden geraamd op € 40.000,-. Er wordt voorgesteld om deze incidentele kosten te onttrekken aan de algemene reserve.
  Voor de uitbreiding van de Anne de Vriesschool in Baanhoek-West is een krediet aangevraagd ter hoogte van € 462.000,-. De bijbehorende kapitaallasten bedragen € 11.710,- per jaar. Deze kapitaallasten worden gedekt uit het programma Economie, Arbeidsmarkt en Onderwijs, thema Opgroeien en Onderwijs.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
  Verordening voorziening huisvesting gemeente Sliedrecht 2015

- **Duurzaamheid**
  Het is van belang dat de onderwijsvoorzieningen aansluiten bij de duurzaamheidsagenda van de gemeente. In de diverse werkbijeenkomsten met de bestuurders uit het onderwijs is gesproken over wenselijke scenario's. Bij nieuwbouw dient het ontwerp te resulteren in een energie-neutraal gebouw. Waar mogelijk worden schoolgebouwen aangesloten op een warmtenet in Sliedrecht.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**
  N.v.t.

Communicatie
Na instemming van uw raad, worden de betrokken partners op de hoogte gebracht en zal er actief worden gecommuniceerd over de twee prioriteiten uit het IHP door middel van een persbericht, bericht op sociale media en op de website van de gemeente Sliedrecht.

Zodra de bouw van de nieuwe lokalen bij de Anne de Vriesschool, locatie Baanhoek-West, start, zal de gemeente hier aandacht aan besteden. Dit doet de gemeente opnieuw zodra de lokalen gereed zijn.

Als het haalbaarheidsonderzoek (De Wilgen en Prins Willem-Alexanderschool) gereed is, zal de gemeente communiceren over de uitkomsten van het onderzoek.

Vervolg
Na instemming van de raad in de besluitvormende vergadering, dient met de betrokken partners de haalbaarheid van het IKC annex wijkvoorziening in beeld gebracht te worden, waarbij het IKC moet aansluiten bij de onderwijsambities voor 0 – 12 jaar en waarbij de voorziening de wijk versterkt.

Eerdere besluiten/behandeling raad
Op 21 augustus 2018 heeft het college ingestemd met het laten opstellen van een nieuw Integraal Huisvestingsplan (zaaknummer 2120378).
Op 29 januari 2019 heeft het college kennis genomen van het concept IHP en dit concept aan de Raad aangeboden ter beeldvormende behandeling. Op 19 februari 2019 heeft de gemeenteraad het concept IHP beeldvormend behandeld (zaaknummer 2232282).

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,

De secretaris,	De burgemeester,
H.F. van Breugel	drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):
conceptraadsbesluit met de volgende bijlagen:
1. Integraal Huisvestingsplan Onderwijs gemeente Sliedrecht
2. Begrotingswijziging