

Overzicht van wijzigingen in de APV 2019

Een groot van de wijzigingen in de APV 2019 is tekstueel of wetstechnisch van aard. Het gaat dan bijvoorbeeld om de volgende zaken:

- De term 'begripsomschrijving(en)' is telkens vervangen door 'definities';
- Enkele opschriften van artikelen zijn ingekort en afkortingen zijn daarin geschrapt;
- Alle artikelen die nog als 'gereserveerd' vermeld stonden, zijn nu als 'vervallen' opgenomen.
- Sommige artikelen zijn aangepast n.a.v. jurisprudentie;
- De formulering van de artikelen is gelijk getrokken met de formulering in de modelverordening, voor zover de aard van het artikel overeen komt.

Deze wijzingen zijn doorgevoerd in de model-APV van de VNG en zijn overgenomen omdat dit model de basis vormt voor de APV van Sliedrecht. Voor zover er in het verleden inhoudelijk is afgeweken van de modelverordening is met de vakafdelingen en betrokken partners nagegaan of aansluiten bij de modelverordening wenselijk is. Voor zover dit niet het geval is, is de lokale tekst gehandhaafd.

De bijgevoegde Was-Wordt lijst is een overzicht van alle voorgestelde wijzigingen. Het onderstaande overzicht betreft een toelichting op de inhoudelijke wijzigingen, en de technische wijzigingen die een nadere toelichting behoeven. Het bevordert de leesbaarheid om deze lijst te lezen in combinatie met de was-wordtlijst.

APV artikel	wijziging	toelichting	Op basis van
1:3 Indiening aanvraag	Het artikel komt te vervallen (wijziging i.c.m. art. 1:8)	De wetgever heeft in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Awb is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten. Wel moet de aanvrager de kans krijgen om de aanvraag aan te vullen. In dat systeem past niet dat de gemeente een nieuwe reden introduceert waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. In plaats van buiten behandeling laten zal een aanvraag die onredelijk laat wordt ingediend waardoor een goede beoordeling niet mogelijk is, moeten worden afgewezen. Hiertoe wordt een tweede lid toegevoegd aan artikel 1:8, Weigeringsgronden.	Ledenbrief VNG 16/060 Zomerwijziging 2016
1:6 Intrekken of wijziging van vergunning of ontheffing	De mogelijkheid om een vergunning in te trekken als die langere tijd niet wordt gebruikt is toegevoegd.	Een gemeente wees de VNG er op dat de modelverordening geen grondslag bood om een vergunning in te trekken als die langere tijd niet werd gebruikt, bijvoorbeeld bij het innemen van een standplaats. Daarin is met deze aanpassing voorzien.	Ledenbrief VNG 17/041 Zomerwijziging 2017

1:7 Termijnen	Er wordt duidelijk gemaakt dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen i.v.m. het gelijkheidsbeginsel.	Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 02-11-2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927) blijkt dat voor onbepaalde tijd verleende vergunningen zich niet altijd verdragen met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij schaarse vergunningen (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen) kan immers het gevolg zijn dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. Met dit tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen.	Ledenbrief VNG 17/041 Zomerwijziging 2017
1:8 Weigeringsgronden	Lid 2 wordt toegevoegd (wijziging i.c.m. art. 1:3)	In verband met het vervallen van artikel 1:3, Indiening aanvraag, is een tweede lid toegevoegd aan artikel 1:8 dat als weigeringsgrondslag kan dienen voor gevallen waarbij de aanvraag <i>minder dan drie weken</i> voor de datum van de activiteit is ingediend, en een behoorlijke behandeling van de aanvraag daardoor niet mogelijk is. Het tweede lid komt te luiden: 2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.	Ledenbrief VNG 16/060 Zomerwijziging 2016
2:1 Samenscholing en ongeregeldheden	Opnemen van het woord 'vechten' in lid 1 a. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen, te vechten of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregeldheden.	Bestuursrecht (APV) biedt meer mogelijkheden voor handhavers en is laagdrempeliger dan optreden op basis van het strafrecht. Strafrecht is complexer, zwaarder en tijdrovender. Door dit artikel in de APV op te nemen biedt het de politie en de boa's de mogelijkheid om proactief in te grijpen. Bijvoorbeeld door het uitschrijven van een bekeuring in plaats van een aanhouding. Een aanhouding kan pas na mishandeling. Door deze wijziging kan de politie al verbaliserend optreden bij "vechten". Door het toevoegen van de vetgedrukte passage hieronder kan de burgemeester een gebied aanwijzen waarbinnen men zich niet kan begeven of bevinden. Dit is makkelijker te handhaven dan wanneer er een veiligheidsrisicogebied wordt aangewezen.	Advies politie

		<i>Lid 3: Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelde heden zijn afgezet of zijn aangewezen.</i>	
2:10 Voorwerpen op of aan de weg		Het vijfde lid bepaalde dat in afwijking van de ontheffingsbepaling (vierde lid) het bevoegde gezag een omgevingsvergunning kan verlenen als er sprake is van voorwerpen bedoeld in artikel 2.2, tweede lid, onder j en k van de Wabo. Op grond van die bepalingen geldt de ontheffing echter al als omgevingsvergunning. Het vijfde lid is daarom aangepast. Daarnaast is het artikel tekstueel aangepast.	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
2:10a Het plaatsen van driehoeks- en sandwichborden	Vervallen van dit artikel	Dit artikel is destijds lokaal gemaakt i.v.m. regels voor het plaatsen van driehoeksborden. Nu zijn er vaste sandwichborden door een exploitant geplaatst. Vergunningaanvragen voor het plaatsen van driehoeksborden komen daarom nauwelijks meer voor. In voorkomende gevallen kan worden teruggevallen op artikel 2:10: Voorwerpen op of aan de weg.	Advies afdeling VTH
2:24 Begripsbepaling		Zie toelichting hieronder, bij 2:25	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
2:25 Evenementenvergunning	Definitie klein evenement en mogelijkheid uitzondering vechtsportevenementen en –gala's	Evenementen (artikelen 2:24 en 2:25) Voor kleine evenementen geldt geen vergunningsplicht, maar een meldingsplicht. Aan kleine evenementen wordt in artikel 2:25 een aantal eisen gesteld. Deze betreffen in feite een definitie van het begrip <i>klein evenement</i> . Ingevolge artikel 2:24, tweede lid, onder e, werd een straatfeest of buurtbarbecue op één dag kennelijk aangemerkt als klein evenement door de toevoeging van deze woorden tussen haakjes. Die toevoeging is in onderdeel e geschrapt en in het derde lid is nu een definitie van <i>klein evenement</i> opgenomen, waarbij geldt dat het een eendaags evenement is aangevuld met genoemde eisen. Voor door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's is geregeld dat als deze als <i>klein evenement</i> aangemerkt moeten worden, de uitzondering op de vergunningplicht zoals neergelegd in artikel 2:25, derde lid, niet van toepassing is.	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018

	Toevoegen lid 2, i.v.m. de inwerkingtreding Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening.	Daarvoor kan dus niet volstaan worden met een melding, maar dient een vergunning aangevraagd te worden. De organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning mag niet van slecht levensgedrag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan – naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 – aanleiding zijn de vergunning te weigeren. Door het toevoegen van lid 2, komt er een extra verplichting bij de aanvraag van een evenementenvergunning voor een evenement in een tent, maar hierdoor is geen gebruiksmelding meer nodig op grond van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening (BGBOP). Uiteindelijk maakt deze toevoeging het voor de aanvrager eenvoudiger.	Ledenbrief VNG 17/077 d.d. 13 december 2017
2:25a Evenementen op zondag	Aanpassing i.v.m. vervallen artikel 3 en herstellen verwijzing	• I.v.m. het vervallen van artikel 1:3 moet dit artikel aangepast worden. • In lid 5 moet 'derde lid' zijn: 'vierde lid'. • Tekstuele aanpassing naar voorbeeld model-APV Met alle drie de bovenstaande punten is geen sprake van inhoudelijke wijzigingen.	N.a.v. ledenbrief VNG 16/060 Zomerwijziging 2016
2:26 Ordeverstoring	Opnemen van dit artikel	N.a.v. de evaluatie van de deregulering van de APV in 2016 wordt voorgesteld dit artikel weer op te nemen in de APV.	Evaluatie deregulering
2:27 Begripsbepalingen	Het verduidelijken de begripsbepaling van een openbare inrichting	Naar aanleiding van vragen en opmerkingen van gemeenten is de begripsbepaling van het begrip “openbare inrichting” in de modelverordening verduidelijkt. In de oude tekst was niet altijd duidelijk dat er sprake was van een openbare inrichting als daar snacks en hapjes ter plekke konden worden gegeten, en niet als het alleen ging om afhaal. De definities van 'terras' en 'buiten de besloten ruimte gelegen delen' zijn gecombineerd door een samenvoeging van het eerste lid, onder b en het tweede lid.	Ledenbrief VNG 17/041 Zomerwijziging 2017 en Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018

2:28 Exploitatie openbare inrichting 2:28a t/m 2:28d opnemen	Handhavingsmogelijkheden uitbreiden. O.a. gedragseisen exploitant en leidinggevenden	Op verzoek van de politie en advies van het RIEC wordt dit artikel uitgebreid, ter voorkoming en aanpak van ondermijnende activiteiten. Het geeft meer mogelijkheden tot toetsing vooraf en handhaving achteraf. In omliggende gemeenten is een dergelijke wijziging al doorgevoerd. Om een aanzuigende werking uit te sluiten wordt voorgesteld dit in Sliedrecht ook te doen. Het RIEC heeft een ondermijningsbeeld uitgebracht. Zij adviseert in het kader hiervan de weigerings- en intrekkinggronden bij de exploitatievergunningplicht uit te breiden. Ook wordt geadviseerd de vrijstellingsmogelijkheid genoemd in het oude lid 6 onder b aan te scherpen of te schrappen. (exploitatievergunningplicht voor paracommerciële instellingen, zoals kantines van sportverenigingen, overige verenigingen en stichtingen). Reden hiervoor is om meer mogelijkheden te creëren om barrières op te werpen waarmee kan worden voorkomen dat criminele organisaties of personen misbruik maken van lokale wet- en regelgeving. Verenigingen zijn kwetsbaar. Er zijn geen concrete aanwijzingen dat er nu iets op het gebied van ondermijning speelt bij verenigingen of stichtingen in Sliedrecht. Een extra vergunningplicht brengt een lastenverzwaring met zich mee. Om hier een balans in te vinden, stellen wij voor om de vrijstelling te handhaven maar iets aan te scherpen. Er wordt een exploitatievergunningplicht opgenomen voor paracommerciële rechtspersonen <u>die geen Drank- en Horecaverunning hebben</u>. De reden hiervoor is dat al een mogelijkheid bestaat om een Bibob onderzoek uit te voeren middels de Drank- en Horecaverunning. Op deze manier kan ondermijning worden tegengegaan. Indien een paracommerciële instelling géén Drank- en Horecaverunning heeft, bestaat de verplichting om een exploitatievergunning aan te vragen. Middels die vergunningaanvraag kan dan alsnog een Bibob onderzoek gestart worden. Hiermee wordt de administratieve lastendruk voor verenigingen, die veelal op vrijwilligers draaien, niet onnodig	Advies politie en RIEC
--	---	--	-------------------------------

		verhoogd. In deze artikelen staan verder de eisen vermeld waaraan een exploitant of beheerder moet voldoen. Voor een goede regulering van het horecabeleid is het noodzakelijk dat er een aantal kwaliteitseisen aan de exploitant en de beheerders wordt gesteld. Zo mogen zij niet onder curatele staan en mag geen sprake zijn van 'het in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn'. Indien niet aan deze eisen wordt voldaan, wordt de exploitatievergunning geweigerd dan wel ingetrokken (vijfde lid). Het niet voldoen aan de eis 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn' vormt ook een reden om een lopende vergunning in te trekken. Naar analogie van de eisen zoals deze gesteld worden in de Drank- en Horecawet, vindt altijd een antecedententoets van de exploitant en beheerder plaats.	
--	--	---	--

2:29 Sluitingstijd	Toevoegen lid 9, uitzonderen lex silencio positivo Tekstuele aanpassingen	Op grond van artikel 28 van de Dienstenwet is de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing. Conform de modelverordening van de VNG wordt de toepasselijkheid van de lex silencio positivo uitgezonderd om redenen van algemeen belang. (dit geldt voor de artikelen 2:29, 2:72, 5:2 en 5:15). Ter verduidelijking is het voormalige eerste lid gesplitst in een eerste en tweede lid.	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
2:30 en 2:30a (nieuw) Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting		Art. 2.30: Deze sluitingsgrond geeft de burgemeester de mogelijkheid een inrichting (tijdelijk) te sluiten, zonder dat hij eerst dient over te gaan tot (gedeeltelijke) intrekking of schorsing van de exploitatievergunning. In een dergelijke situatie zouden dan theoretisch twee beroepsprocedures in dezelfde zaak naast elkaar kunnen worden aangespannen, hetgeen zo mogelijk vermeden dient te worden. Het kan daarnaast zo zijn, dat de burgemeester het om redenen van openbare orde nodig vindt een bepaalde inrichting tijdelijk te sluiten, zonder dat dit hoeft te leiden tot (tijdelijke) intrekking of schorsing van de exploitatievergunning. In het geval dat de exploitant de exploitatie van een inrichting heeft beëindigd, vervalt de verleende exploitatievergunning van rechtswege. De burgemeester kan de betreffende inrichting dan sluiten op grond van onderdeel a: er wordt geëxploiteerd zonder exploitatievergunning. Art. 2.30a: De aanwezigheid van de exploitant of beheerder is noodzakelijk tijdens de openingsuren van de inrichting. De exploitant is te allen tijde verantwoordelijk voor hetgeen zich in en rondom de inrichting afspeelt. Het aanwezig zijn wordt stringent getoetst. Deze bepaling is tevens opgenomen om effectief tegen schijnbeheer op te kunnen treden.	Advies politie.
2:31 Verboden gedragingen	Opnemen van dit artikel	N.a.v. de evaluatie van de deregulering van de APV in 2016 wordt voorgesteld dit artikel weer op te nemen in de APV.	Evaluatie deregulering
2:35 Sluiting voor het publiek openstaande	Het opnemen van deze twee artikelen, gericht op	Art. 2.35: Dit artikel is een aanvulling op de bevoegdheden van de burgemeester om op grond van de APV of artikel 13b van de Opium-	Advies politie en RIEC

gebouwen (nieuw) en 2:36 Tegengaan on- veilig, niet leefbaar en malafide onder- nemersklimaat (nieuw)	de aanpak van ondermij- ning	wet overlastgevende inrichtingen, zoals horecabedrijven en seksinrich- tingen, dan wel woningen te sluiten op grond van artikel 174a Ge- meentewet. De burgemeester kan met behulp van dit artikel optreden wanneer in een voor <i>het publiek openstaand gebouw</i> strafbare feiten plaatsvinden waardoor de openbare orde of het woon- of leefklimaat nadelig wordt beïnvloed of wanneer ondernemers van (dienstverlenende) bedrijven zoals garages, autoverhuurbedrijven, uitzendbureaus, winkels of afhaalgelegenheden zoals pizzeria's of snackbars, overlast (blijven) veroorzaken of ter plaatse strafbare feiten plegen, deze faciliteren, gedogen of op enigerwijze toestaan. Tevens geeft het artikel de burgemeester de mogelijkheid om op te treden, indien er in of vanuit een pand (niet zijnde een woning) wordt gegokt, waarvoor geen toestemming is gegeven op grond van de Wet op de Kansspelen. Indien sprake is van een illegaal gokpand staat vast dat zonder meer sprake is van een aantasting van de open- bare orde (in ruime zin te verstaan). Gokpanden die tevens als woning in gebruik zijn, kunnen niet op basis van dit artikel uit de APV worden gesloten. Artikel 2:36 geeft de burgemeester de bevoegdheid om via een aanwijzing een vergunningplicht te introduceren voor panden, straten, gebieden of branches om een onveilig, niet leefbaar en malafide on- dernemingsklimaat tegen te gaan. <i>Een voorbeeld is om autoverhuur als vergunningplichtige bedrijfsmati- ge activiteit aan te wijzen, omdat blijkt dat de autoverhuurbranche een ernstig gevaar in zich heeft voor (ondermijnende) criminaliteit, de branche de mogelijkheid biedt aan criminelen om anoniem een auto te huren en uit het zicht van de overheid te blijven. Met een vergunning- plicht is tevens de mogelijkheid om met een Bibob toets de exploitant door te lichten.</i>	
---	---	--	--

		Een bedrijfsmatige activiteit wordt uitsluitend aangewezen als naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid door de bedrijfsmatige activiteit of door de exploitant en/of beheerder onder druk staat.	
Toezicht op speelgelegenheden (hoofdstuk 2, afdeling 10; artikelen 2:38a (nieuw), 2:39 en 2:40)	Herformulering van deze afdeling	De artikelen in hoofdstuk 2, afdeling 10, 'Toezicht op speelgelegenheden', zijn geherformuleerd, waarbij er gekozen is voor definities in een nieuw artikel 2:38a.	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
2:42 Plakken en kladden	Het woordje 'krijt' is verwijderd uit lid 2, sub b. Verder is de volgorde van het artikel gewijzigd.	In de loop van 2017 is 'in den lande' een aantal keren ophef ontstaan over wat in de pers het "stoepkrijtverbod" is gaan heten. Het beeld werd geschetst dat gemeenten handhavend optraden tegen krijtende kleuters en straatkunstenaars. Gelukkig zijn er weinig of geen voorbeelden bekend waarbij ook echt is opgetreden. Het lijkt er gelukkig op dat in de praktijk gemeentelijke handhavers het gezonde verstand hebben om te zien dat het niet de bedoeling is geweest om onschuldige vormen van stoepkrijten te verbieden. De VNG heeft er desondanks wel voor gekozen om het woordje "krijt" uit de model-APV te schrappen. Dit omdat naar de letter van de regel stoepkrijten inderdaad onder het verbod viel, en omdat krijt meestal al na een paar dagen of één bui niet meer zichtbaar is en niet of nauwelijks schadelijk is voor het milieu. Voorgesteld wordt deze wijziging over te nemen.	Ledenbrief VNG 17/041 Zomerwijziging 2017
2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen	Uitbreiding van dit artikel	Lid 2 en 3 zijn nieuw. Lid 2 geeft de politie de mogelijkheid overtreders weg te sturen. In lid 3 wordt een uitzondering gemaakt voor het uitvoeren van werkzaamheden. Verder is de tekst geactualiseerd. Het huidige APV artikel is niet (meer) volledig. Het ontbreekt aan diverse specifieke bestandsdelen om (handhavend) op te kunnen treden voor de politie en de Boa's. Aanvulling/vernieuwing is nodig ten behoeve van een effectievere aanpak van actuele (jeugd)overlastsituaties op diverse openbare plekken in Sliedrecht.	Advies politie
2:47a Verboden ge-	Opnemen van dit artikel	De afgelopen jaren heeft de politie en het jongerenwerk het gebruik	Advies politie

bruik lachgas		van lachgas zien toenemen. Er worden regelmatig lege patronen aangetroffen. Landelijk zien we dat het gebruik van lachgas onder jongeren steeds normaler wordt gevonden. Het is op dit moment nog een legaal middel. Het betreft echter een populaire partydrug onder jongeren. Het gebruik gaat gepaard met de nodige risico's. Zo waarschuwt bijvoorbeeld het Trimbos-instituut (instelling die gespecialiseerd is in verslavingszorg) voor klachten als verwardheid en duizeligheid. Bij langdurig gebruik van lachgas kunnen ook tintelingen ontstaan, aldus het instituut. Een verbod is alleen mogelijk indien dit gepaard gaat met hinder, gevaar en/of overlast.	
2:49 verboden gedrag bij of in gebouwen	Uitbreiding van dit artikel	De politie heeft verzocht om het artikel uit te breiden, omdat de formulering van het huidige artikel tekort schiet. Verder is de tekst geactualiseerd. Het huidige APV artikel is niet (meer) volledig. Het ontbreekt aan diverse specifieke bestandsdelen om (handhavend) op te kunnen treden voor de politie en de Boa's. Aanvulling/vernieuwing is nodig ten behoeve van een effectievere aanpak van actuele (jeugd)overlastsituaties op diverse openbare plekken in Sliedrecht. Zoals bijvoorbeeld de overlast en vernielingen op schoolpleinen en in parkeergarages van appartementencomplexen.	Advies politie
Artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als wapen En Artikel 2:50b Glaswerk op speelplaatsen	Toevoegen van deze artikelen	Met deze artikelen wordt de mogelijkheid gecreëerd om handhavend op te treden tegen personen die messen of andere voorwerpen bij zich hebben die als steekwapen kunnen worden gebruikt. Dergelijke artikelen zijn wapen-ontmoedigend en dragen bij aan het tegengaan van geweldsincidenten.	Advies politie
2:58 Verontreiniging door honden en paarden	Herformulering conform modeltekst en vervallen lid 3b	Wanneer een hond aantoonbaar gekwalificeerd opgeleid wordt tot geleidehond of sociale hulphond, is dit geen reden om de uitwerpselen niet op te ruimen.	Advies afd. VTH

2:59 Gevaarlijke honden	Lid 4 wordt toegevoegd.	Jaarlijks zijn er meerdere bijtincidenten. In de huidige situatie kan een gedragscursus of test alleen op vrijwillige basis plaatsvinden. Door toevoeging van lid 4 ontstaat de mogelijkheid om aan de houder of eigenaar van een gevaarlijke of hinderlijke hond, voor die hond een gedragscursus of test op te leggen.	Advies dierenpolitie
2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein (nieuw)		Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hier enigszins aan tegemoet te komen is artikel 2:59a opgenomen. Hierin is bepaald dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als in de bepaling genoemde voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is. Deze bepaling is gericht op de veiligheid in de openbare ruimte en voorkomt dat gevaarlijke honden op de openbare weg komen doordat ze van het terrein ontsnappen. De politie ziet meerwaarde van dit artikel. Vorig jaar heeft een dergelijk incident in Sliedrecht plaatsgevonden.	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren	Toevoegen van dit artikel	In 2016 is dit artikel komen te vervallen bij de deregulering. De afgelopen tijd is dit artikel gemist in situaties waarin overlast wordt ervaren door dieren.	Evaluatie deregulering

		Nu moet worden gehandhaafd op basis van artikel 4:6a (geluid)hinder door dieren. Overlast moet aangetoond worden, maar dat is een subjectief begrip. Met artikel 2:60 kunnen, door middel van een aanwijzingsbesluit, dieren op een lijst geplaatst worden en is handhaving eenvoudiger.	
Afdeling 12 Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen, artikelen 2:66 Definitie, 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister en 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht	Toevoegen van deze afdeling	Deze afdeling is nodig ter bestrijding van heling. In de wet staat dat de handelaar zich moet melden bij de burgemeester, maar niet wát en op welke wijze hij dat moet doen. Daarnaast is de bewaarplicht belangrijk. Als de buit van een inbraak (goud) is omgesmolten is het onherkenbaar. Het verkoopregister geeft inzicht waar gestolen goederen mogelijk naar toe gaan. Een digitaal register is minder fraudegevoelig dan een papieren register.	Advies politie
2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen	Toevoegen lid 2, uitzonderen lex silencio positivo	Op grond van artikel 28 van de Dienstenwet is de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing. Conform de modelverordening van de VNG wordt de toepasselijkheid van de lex silencio positivo uitgezonderd om redenen van algemeen belang. (dit geldt voor de artikelen 2:29, 2:72, 5:2 en 5:15).	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
2:73a Carbid	Toevoegen van een artikel over carbid	De laatste jaren wordt steeds vaker carbid gebruikt rond de jaarwisseling. Om overlast te voorkomen is het wenselijk dit artikel op te nemen.	Advies politie
Artikel 2:74 Drugs-handel op straat	Uitbreiden van dit artikel	In dit artikel is het strafbare gedrag omschreven dat doorgaans gedurende drugsdeals en de voorbereidingen hiervan in het openbaar zichtbaar is. Juist dit gedrag heeft een negatieve invloed op de leefomgeving. Het geeft overlast, brengt een vorm van verloedering met zich mee en vergroot gevoelens van onveiligheid voor omwonenden en anderen die zich hier bewust van worden.	Advies politie

2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen	In het eerste lid komt het woordje 'vaste' te vervallen	In 2016 heeft een wijziging van de Gemeentewet met betrekking tot de verruiming van de bevoegdheid van de burgemeester tot de inzet van cameratoezicht plaatsgevonden. Op grond hiervan kan de raad de burgemeester de bevoegdheid verlenen om, als dat in het belang van de handhaving van de openbare orde noodzakelijk is, te besluiten om voor een bepaalde duur camera's in te zetten. Niet langer is deze mogelijkheid beperkt tot het plaatsen van vaste camera's. Ook mobiel cameratoezicht behoort tot de mogelijkheden. Met de wijziging van artikel 2:77, eerste lid, van de APV (het woord 'vaste' komt te vervallen) wordt van de mogelijkheid om de bevoegdheid van de burgemeester te verruimen gebruikgemaakt.	Ledenbrief VNG 16/060 Zomerwijziging 2016
2:78 Gebiedsontzeggingen (nieuw)	Artikel uit de model-APV opnemen	Met de gebiedsontzegging kan de burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte. Het instrument kan in verschillende situaties worden toegepast. Bijvoorbeeld bij overlast veroorzaakt door drugshandel en drugsgebruik, samenscholing, hinderlijk drankgebruik of geweldpleging.	Advies politie
2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet (nieuw)	Opnemen van dit artikel Bevoegdheid toekennen aan de burgemeester tot het opleggen van gedragsaanwijzingen bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast	Sinds 1 juli 2017 is de wet aanpak woonoverlast van kracht. Met deze wet hebben burgemeesters de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. De burgemeester kan zijn bevoegdheid alleen uitoefenen indien de ernstige en herhaaldelijke hinder niet op een andere geschikte wijze kan worden tegengegaan. Er kan een gedragsaanwijzing worden opgelegd om bepaalde gedragingen wel of juist niet meer te doen. Voorbeelden hiervan zijn geen muziek draaien na een bepaalde tijd, geen onderling contact tussen burens of eens in de zoveel tijd plegen van tuinonderhoud. Gezien de klachten op het gebied van woonoverlast de laatste jaren in Sliedrecht, is het noodzakelijk dat deze bevoegdheden aan de burgemeester gegeven worden.	Ledenbrief VNG 17/038 d.d. 27 juni 2017 en Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018

		In de Gemeentewet staat dat de gemeenteraad de bevoegdheid in een verordening aan de burgemeester moet toekennen om hier gebruik van te kunnen maken.	
4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten	Tekstuele wijziging	Van het huidige lid 6 wordt geen gebruik gemaakt en wordt daarom geschrapt.	
4:6b (Wens)ballonnen	Opnemen verbod (wens)ballonnen	Het college heeft aan de raad toegezegd om in het kader van duurzaamheid, een verbod op te nemen op het oplaten van ballonnen. Daarnaast ligt er een verzoek van de gemeenten Molenwaard en Giessenlanden om een verbod in de APV op te nemen op het oplaten van wensballonnen in verband met brandgevaar voor woningen met rieten kappen.	Toezegging college en Op verzoek van gemeenten Molenwaard en Giessenlanden
4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen	Lid 5, uitzondering Lex Silencio Positivo, vervalt	In lid 4 is opgenomen dat de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing is. De lex silencio positivo is niet reeds op grond van de wet van toepassing. Het is dubbel op om dit in de APV te bevestigen. Het betreft een technische wijziging. Er is geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.	Toevoegen lid 5, uitzondering lex silencio positivo	De toevoeging 'of te laten staan' is opgenomen ter verduidelijking, in verband met de handhaving van fietswrakken. 'parkeren' zou je meer kunnen associëren met auto's. Op grond van artikel 28 van de Dienstenwet is de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing. Conform de modelverordening van de VNG wordt de toepasselijkheid van de lex silencio positivo uitgezonderd om redenen van algemeen belang. (dit geldt voor de artikelen 2:29, 2:72, 5:2 en 5:15).	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
5:6 Kampeermiddelen e.a.		Lid 1, onder a: de opsomming van de voertuigen is losgelaten en samengevat onder de noemer recreatievoertuigen; het betreft een aanpassing conform de modelverordening VNG, m.u.v. van de duur waarop het is toegestaan een recreatievoertuig op de openbare weg	Advies afdeling ROE

		te parkeren. Lid 1, onder b: deze bepaling biedt het college de mogelijkheid om op te treden tegen het parkeren van voertuigen die een afbreuk doen aan het uiterlijk aanzien van de gemeente; Bijvoorbeeld het tegen gaan van het parkeren van recreatievoertuigen op bepaalde plaatsen zoals: op dorpspleinen, voor monumenten of historische gebouwen of in parken; aanpassing conform de modelverordening VNG. Lid 2: tekstuele wijziging; conform de modelverordening VNG. Lid 3: tekstuele wijziging; conform de modelverordening VNG.	
5:8 Parkeren van grote voertuigen	Tekstuele wijziging en mogelijkheid om vrachtwagenchauffeurs onder voorwaarden een ontheffing te verlenen	Lid 1: het eerste en tweede lid van het huidige APV is samengevoegd, m.u.v. de zinsnede dat het college plaatsen kan aanwijzen waar het verbod niet geldt; deze zinsnede is opgenomen in lid 2; omdat het college op basis van lid 2 al dan niet voorwaarden kan stellen aan het parkeren van grote voertuigen op de aangewezen plaatsen. Lid 2: het college kan conform deze bepaling, het parkeren van grote voertuigen op de aangewezen plaatsen al dan niet <u>onder voorwaarden</u> toestaan; de zinsnede onder voorwaarden is van belang voor het parkeren van vrachtauto's; vrachtautochauffeurs dienen aan bepaalde voorwaarden te voldoen, willen zij in aanmerking komen voor een ontheffing. Lid 3 en 4: in de huidige APV komt lid 4 eerder dan lid 3 aan bod; voornoemde leden zijn in de toekomstige APV dus omgedraaid; beide leden zijn tekstueel gewijzigd; conform de modelverordening VNG Lid 5: (aangehaald als lid 4 in de huidige APV), tekstuele wijziging; conform de modelverordening VNG	Advies afdeling ROE Ledenbrief VNG 17/041 Zomerwijziging 2017
5:12 Overlast van fiets of bromfiets	Mogelijkheid handhaving weesfietsen opnemen	Lid 2 is opgenomen om weesfietsen, die nog niet als wrak bestempeld kunnen worden, te kunnen opruimen. Dit speelt bijvoorbeeld in de fietsenstalling van het station.	Advies afdeling VTH
5:13 Collecteren		Dit artikel is gewijzigd door daarin expliciet het werven van donateurs of leden op te nemen. Naast de klassieke inzamelingsacties (de collectes) worden tegenwoordig ook activiteiten verricht ter werving van	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018

		donateurs of leden, waarbij te kennen wordt gegeven – althans de indruk wordt gewekt – dat de uiteindelijke opbrengst geheel of ten dele bestemd is voor een liefdadig of een ideëel doel. Deze wervingsactiviteiten onderscheiden zich van inzamelingsactiviteiten door het feit dat er geen geld of zaken worden ingezameld en geen intekenlijsten worden ingevuld. In plaats daarvan werft de betreffende instelling leden of donateurs. In de praktijk bestaat onduidelijkheid over de vraag of voor deze wervingsactiviteiten nu wel of geen vergunning moet worden aangevraagd en zo ja wat voor soort vergunning daarvoor precies benodigd is. Om die reden worden wervingsacties nu expliciet geregeld in dit artikel. Omdat aan het Centraal Bureau Fondsenwerving (hierna: CBF) geen wetgevende bevoegdheid toekomt, is de vrijstelling van het collecteverbod voor instellingen met een CBF-keurmerk vervangen door een vrijstelling voor een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde collecte- en wervingsrooster. Het college moet dus per kalenderjaar (jaarlijks) een collecte- en wervingsrooster vaststellen. Daarbij maakt hij gebruik van het door het CBF gepubliceerde collecte- en wervingsrooster. Voor de in genoemde roosters ingedeelde instellingen geldt de vergunningplicht niet. Op deze manier wordt geborgd dat er in een bepaalde week in een bepaalde gemeente slechts één collecte of werving wordt gehouden en worden de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid (een gelijkmatige verdeling van activiteiten door bonafide instellingen) dus geborgd zonder dat een vergunning hiervoor noodzakelijk is	
5:15 Ventverbod	Toevoegen lid 2, uitzonderingen lex silencio positivo	Op grond van artikel 28 van de Dienstenwet is de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing. Conform de modelverordening van de VNG wordt de toepasselijkheid van de lex silencio positivo uitgezonderd om redenen van algemeen belang. (dit geldt voor de artikelen 2:29, 2:72, 5:2 en 5:15).	Ledenbrief VNG 18/047 Zomerwijziging 2018
6:1 Sanctiebepaling	Opnemen bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen wegens overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de	De Brandbeveiligingsverordening is ingetrokken door inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen. De bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen wegens overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's, wordt in de APV ondergebracht door toevoeging van lid	Ledenbrief VNG 17/077 d.d. 13 december 2017

	Wet veiligheidsregio's	3.	
--	------------------------	----	--