

RAADSVOORSTEL

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer:	Sliedrecht, 27 augustus 2019
-------------	------------------------------

Onderwerp

Extra personele capaciteit cluster openbare orde en veiligheid (team Samenleving)

Beslispunten

1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van € 77.000 voor 2020, 2021 en 2022 ten behoeve van de uitbreiding van de personele capaciteit van cluster Openbare Orde en Veiligheid (team Samenleving)
2. Begin 2023 te evalueren of de inzet van deze capaciteit structureel ingezet moet worden en deze afweging te maken bij de behandeling van de kadernota 2024.

Samenvatting

In de kadernota zijn middelen gevraagd ten behoeve van de uitbreiding van de personele capaciteit van cluster Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Dit cluster valt onder team Samenleving. Tijdens de behandeling in de gemeenteraad van de kadernota is door de Raad gevraagd om voor de begrotingsbehandeling te komen met een nadere (cijfermatige) onderbouwing op dit voorstel door middel van een apart raadsvoorstel.

Inleiding

In de kadernota 2020 zijn middelen gevraagd ten behoeve van de uitbreiding van de personele capaciteit van cluster Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Dit cluster valt onder team Samenleving. Tijdens de behandeling van de kadernota is gevraagd om voor de begrotingsbehandeling 2020 met cijfers en feiten te onderbouwen waarom uitbreiding van de formatie t.o.v. andere prioritering of keuzes in prioritering voorrang heeft en hier door middel van een apart raadsvoorstel bij de raad op terug te komen.

Beoogd effect

De veiligheid(sbeleving) van inwoners van Sliedrecht te waarborgen.

Argumenten

1.1. Met de huidige beschikbare capaciteit is het niet mogelijk om alle taken naar behoren uit te kunnen voeren en aan de gemeentelijke taken te kunnen voldoen.

Binnen het cluster openbare orde en veiligheid is, mede door de verschuiving van taken, meer inzet van bestuurlijke bevoegdheden, verandering in de maatschappij en een andere werkwijze bij de politie een probleem ontstaan met betrekking tot de beschikbare ambtelijke capaciteit.

Landelijke ontwikkelingen laten een veranderende werkwijze bij de politie zien. Voorheen voerde de politie regie op crisissituaties (met een relatie tot de openbare orde) van kwetsbare personen, dit doen zij niet meer. In de meeste gevallen wordt dit nu opgepakt door het Sociaal Team Sliedrecht, maar bij ernstige multidisciplinaire problemen is de gemeente degene die de regie op zich moet nemen. Samenwerking met gemeenten en (zorg) partners wordt hierin steeds belangrijker.

Vanwege deze landelijke trend is de rol van de gemeente veranderd, er wordt steeds minder ingezet op strafrecht en steeds vaker worden bestuurlijke handhavingsinstrumenten ingezet. Daarnaast heeft een professionaliseringsslag plaatsgevonden. In dit verband heeft een verschuiving plaatsgevonden binnen de politie. Er is een wijkagent-expert toegevoegd aan het team, de capaciteit is hierdoor met 1 fte uitgebreid. Deze uitbreiding staat ook als resultaat in het CUP opgenomen. Ook zijn er sinds 2018 andere wijkagenten binnen Sliedrecht werkzaam met een andere focus dan voorheen. Er wordt, daarnaast, regelmatig een beroep op de gemeente gedaan door de bestuurskundige die op regionaal niveau binnen de politie is aangesteld voor zaken die binnen Sliedrecht spelen. Om adequaat te kunnen optreden hebben politie en gemeente elkaar nodig. De inzet van bestuurlijke maatregelen en de doorzettingsmacht van de burgemeester speelt hierin ook belangrijke een rol.

Daarnaast krijgt de samenwerking met het Veiligheidshuis, het OM en andere (veiligheids)partners steeds verder vorm. Mede hierdoor kunnen we in veel gevallen succesvol optreden in multidisciplinaire casussen waarbij verschillende disciplines betrokken zijn. Met de inwerkingtreding van de Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg per 1 januari 2020 zal deze samenwerking verder geïntensiveerd worden.

In Sliedrecht ervaren steeds meer inwoners woonoverlast. Dit uit zich jaarlijks in tientallen meldingen bij de politie, de woningbouwcorporaties en de gemeente. De meldingen van woonoverlast hebben voornamelijk betrekking op sociale problematiek, (geluids)overlast van burens, vervuilde tuinen en woningen, verloederde en vervallen panden, drugshandel of spookbewoning.

Wijken met een grote concentratie huurders kennen een groter risico op leefbaarheidsvraagstukken en vraagstukken waarbij onderscheid wordt gemaakt in groepen op basis van afkomst of geslacht.

De Regionale Woonvisie 2017 – 2031 toont aan dat met name Sliedrecht en Zwijndrecht een bovengemiddeld grote sociale huurvoorraad hebben. Daarnaast is Sliedrecht een gemeente met een sterk zorgkarakter door de aanwezigheid van Yulius en ASVZ en heeft de extramuralisering van zorgvoorzieningen van de afgelopen jaren geleid tot een toenemende woningvraag van bijzondere doelgroepen. Deze inwoners komen we regelmatig tegen in conflicten tussen burens, crisissituaties of verstoring van de openbare orde.

We merken dat het steeds vaker noodzakelijk is om op casusniveau regie te voeren in crisissituaties. Het betreft hier vaak maatschappelijke crisissituaties waarbij er een sterke relatie is met de openbare orde en veiligheid. Deze casussen waren niet voorzien in de werkvoorraad en zijn boven op het reguliere werk uitgevoerd. Het betreft hier urgente zaken die niet vooruit geschoven konden worden en direct moesten worden opgepakt. Hierdoor kwam de reguliere werkvoorraad (bijvoorbeeld om het opstellen van beleidsnota's, inzet op ondermijning, inzet op Keurmerk Veilig ondernemen, buurttoezicht) in de knel en werden planningen niet gehaald. De werkdruk binnen het team wordt als zeer hoog ervaren.

In bijlage 1 is een overzicht van de casussen en ingezette uren waar cluster OOV vanaf september 2017 bij betrokken was, opgenomen. In bijlage 2 vindt u een overzicht van nieuwe taken en de daarvoor benodigde uren.

Om de taken te kunnen uitvoeren is meer personele capaciteit nodig dan nu beschikbaar is. In de tabel in bijlage 3 wordt de beschikbare capaciteit afgezet tegen de benodigde capaciteit. Deze tabel laat zien dat er een verschil is van 2004 productieve uren, dit is meer dan 1 fte.

1.2. Derereguliere werkzaamheden komen in de knel

Op dit moment is het onmogelijk om het reguliere werk (tijdig) te kunnen afhandelen. Een groot deel van de beschikbare capaciteit gaat op aan inzet op individuele casussen en interventies bij crisissituaties. Deze werkzaamheden zijn altijd urgent.

1.3. De druk op de huidige medewerkers is groot

Crisissituaties kunnen ieder moment ontstaan en er dient dan direct gehandeld te worden. De medewerkers van cluster OOV worden dan ook regelmatig tijdens weekenden en avonden geconsulteerd en ingezet. De laatste periode is er sprake van meerdere casussen tegelijkertijd en is er in een aantal gevallen sprake van een lange nasleep. Omdat ondermijning een steeds bekender fenomeen wordt, wordt er ook vaker gemeld bij de gemeente. Vervolgens moet onderzocht worden of en zo ja of er mogelijk sprake is van ondermijnende criminaliteit; de gemeente heeft in deze casussen de regie. In 2018 hebben we voor het eerst een integrale controle gedaan. De uitkomsten van deze controle geven de noodzaak aan van de inzet op ondermijning in Sliedrecht. Daarnaast moeten ook de acties uit beleidsstukken worden uitgevoerd, stellen we nieuwe beleidsstukken op, en moeten we inspelen op (landelijke) ontwikkelingen.

Kanttekeningen / Risico's

1.1. Indien er geen extra capaciteit beschikbaar komt kunnen veel taken niet meer uitgevoerd worden.

Op dit moment wordt meer dan de helft van de beschikbare uren gebruikt voor ad hoc zaken, hierdoor kunnen de reguliere en aanvullende (nieuwe) taken niet volledig en/of tijdig uitgevoerd worden. Als er geen extra capaciteit wordt toegevoegd dan zal een groot deel van deze werkzaamheden niet meer uitgevoerd kunnen worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om het opstellen van beleidsnota's, inzet op ondermijning, aanpak vuurwerk, inzet op Keurmerk Veilig ondernemen, buurttoezicht.

2.1. Een groot deel van de personele capaciteit wordt ingezet op ad-hoc taken, het structurele karakter hiervan kan echter nog niet voldoende aangetoond worden.

Het afgelopen jaar is een volledige fte ingezet op crisissituaties. Dit was niet voorzien en kwam bovenop het reguliere werk. We kunnen vooraf niet aangeven in hoeverre het hier structurele taken betreft. Gezien de ervaringen van de afgelopen twee jaar verwachten we echter dat deze ontwikkeling doorzet. Daarnaast is voor de invoering en uitvoering van nieuwe taken ook capaciteit benodigd.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

De gevraagde uitbreiding met één formatieplaats bedraagt €77.000 structureel. Dit is opgenomen in de kadernota 2020 als knelpunt met dringende noodzaak. In de vastgestelde kadernota is dit meerjarig opgenomen.

- **Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

Na goedkeuring van de begroting 2020 door de gemeenteraad zal de werving gestart worden.

Communicatie / Participatie

De ondernemingsraad zal geïnformeerd worden.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

Behandeling kadernota 2020

Bijlagen

Conceptraadbesluit met volgende bijlagen:

1. BIJLAGE 1 overzicht casussen
2. BIJLAGE 2 overzicht nieuwe taken
3. BIJLAGE 3 overzicht beschikbaar vs benodigd

Concept raadsbesluit

Onderwerp:

extra personele capaciteit cluster openbare orde en veiligheid (team Samenleving)

De raad van de gemeente Sliedrecht;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 augustus 2019 ;

Besluit

1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van € 77.000 voor 2020, 2021 en 2022 ten behoeve van de uitbreiding van de personele capaciteit van cluster Openbare Orde en Veiligheid (team Samenleving)
2. Begin 2023 te evalueren of de inzet van deze capaciteit structureel ingezet moet worden en deze afweging te maken bij de behandeling van de kadernota 2024.

Vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Sliedrecht op

De griffier,

De voorzitter,