

RAADSVOORSTEL

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer:	Sliedrecht, 29 oktober 2019
-------------	-----------------------------

Onderwerp

ontwerpakte statutenwijziging en benoeming leden raad van toezicht

Beslispunten

1. instemmen met de voorgestelde statutenwijziging d.d. 30 september 2019
2. benoemen van de drie voorgedragen kandidaten als leden van de raad van toezicht van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht met ingang van 1 januari 2020

Samenvatting

Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met de ontwerpakte statutenwijziging die namens de stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht (hierna: OPOPS) is opgesteld. OPOPS wenst over te stappen op het raad van toezichtmodel, omdat binnen het raad van toezichtmodel optimale scheiding tussen de functies bestuur en toezicht plaatsvindt. Deze instemming wordt u gevraagd vanuit uw toezichthoudende rol ten aanzien van de continuïteit van het openbaar onderwijs in Sliedrecht. Daarnaast wordt uw raad verzocht de voorgedragen kandidaten te benoemen als leden van de raad van toezicht. Bij wet is bepaald dat deze taak aan de gemeenteraad is voorbehouden.

Inleiding

De PO Raad, waarbij vrijwel alle scholen voor primair onderwijs in Nederland zijn aangesloten, heeft een governance-code, Goed onderwijs en Goed bestuur, opgesteld. Belangrijk uitgangspunt van de governance is de scheiding van bestuur en intern toezicht. Het bestuur van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht (hierna stichting OPOPS) heeft het voorgenomen besluit genomen om een ander (bestuurs)model te gaan toepassen en derhalve te starten met het proces om uiteindelijk te komen tot een raad van toezicht. Binnen het raad van toezichtmodel vindt namelijk optimale scheiding plaats tussen de functies bestuur en toezicht.

Een college van bestuur gaat hierbij alle bevoegdheden van het bevoegd gezag uitoefenen. Dit betekent dat de bestuurlijke taken niet meer bij het bestuur (in de oude vorm) liggen en dat het intern toezicht uitgevoerd gaat worden door een raad van toezicht.

Tevens geldt dat o.a. de taken en de bevoegdheden van de beide organen voldoende tot uitdrukking in de statuten gebracht moeten worden en daarom brengt dit een aanpassing van de huidige statuten met zich mee. De notaris heeft naar aanleiding hiervan een ontwerpakte statutenwijziging d.d. 30 september 2019 opgesteld. Dit ontwerp is door het Juridisch Kenniscentrum van het Service Centrum Drechtsteden beoordeeld en akkoord bevonden.

De benoeming van de leden voor de raad van toezicht is een verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. De huidige bestuurders hebben bij de stichting OPOPS aangegeven het lidmaatschap van het bestuur per 1 januari 2020 te beëindigen vanwege de overgang naar een ander bestuursmodel. Twee personen van het huidige bestuur worden voorgedragen als beoogd lid van de raad van toezicht ingaande 1 januari 2020.

De bestuursmanager heeft tot slot een aanbiedingsbrief met de bijbehorende documenten ingediend.

Beoogd effect

Het doel is te bewerkstelligen dat het college van bestuur efficiënter kan omgaan met de besluitvorming door het verder scheiden van bestuur en intern toezicht.

Argumenten

1.1 Het model van raad van toezicht doet het meeste recht aan de door de stichting OPOPS gewenste werkwijze en levert de gewenste en optimale scheiding tussen bestuur en toezicht.

Schoolbesturen in Nederland zijn vrij om naar eigen inzicht deze scheiding tussen bestuur en intern toezicht vorm te geven, rekening houdend met de schaal, het karakter en de bestuurscultuur van de eigen organisatie. Elke bestuursvorm valt of staat met de rolopvatting van de mensen die besturen of toezicht houden. Met het model van raad van toezicht wordt voldaan aan de governance-code van Goed onderwijs en Goed bestuur.

1.2 De statutenwijziging behoeft vooraf de instemming van de gemeenteraad

In artikel 48, lid 7, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat de statuten van de stichting slechts worden gewijzigd na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden.

2.1 De drie beoogde leden voor de raad van toezicht voldoen aan de profielschets

De beoogde leden voor de raad van toezicht dienen aan kwaliteitseisen te voldoen. Deze kwaliteitseisen zijn opgenomen binnen de (nieuw) beschreven profielschets. Ter vertrouwelijke informatie voor de gemeenteraad heeft de stichting OPOPS cv's van de drie beoogde leden met de aanbiedingsbrief meegezonden.

2.2 De leden van de raad van toezicht worden benoemd door de gemeenteraad

In artikel 48, lid 12, sub b, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat de leden van de raad van toezicht worden benoemd door de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden

Kanttekeningen / Risico's

1.1 De vaststelling van de begroting en de jaarrekening wordt niet langer door de gemeenteraad afgehandeld

De gemeenteraad behoeft, zodra de akte bij de notaris is gepasseerd, geen goedkeuring aan de ontwerpbegroting dan wel instemming aan de ontwerpjaarrekening meer af te geven.

In artikel 48, lid 12, sub d, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat deze bevoegdheid door het bestuur intern geregeld dient te worden en vervolgens in de statuten vastgelegd dient te worden. De twee genoemde stukken worden wel ter kennisgeving aan de gemeenteraad toegezonden.

De wetgever heeft dus alle vertrouwen dat een raad van toezicht in staat is om dit financieel aspect voldoende in de gaten te houden. Het is dus aan de raad van toezicht om nog meer dan in het verleden het bewaken van de financiën en de continuïteit van de school voor de toekomst zelf te waarborgen.

De inspectie van het onderwijs heeft overigens wel een rol. Zodra de (financiële) resultaten onder de maat zijn, dan komt de school onder toezicht van de inspecteur van het onderwijs te staan.

Het bestuur dient wel jaarlijks aan de gemeenteraad verslag uit te brengen over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

Financiële kaders

n.v.t.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

In artikel 48, lid 7, van de Wet op het primair onderwijs

In artikel 48, lid 12, sub b, van de Wet op het primair onderwijs

Duurzaamheid

n.v.t.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

Na instemming met de voorgestelde statutenwijziging d.d. 30 september 2019 door de beide gemeenteraden zal de akte bij de notaris worden gepasseerd. Na deze handeling zal de stichting OPOPS de ondertekende akte aan beide gemeenten toesturen.

Communicatie / Participatie

Na besluit van de gemeenteraad worden Stichting OPOPS en de gemeente Papendrecht geïnformeerd.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

n.v.t.

Hoogachtend,

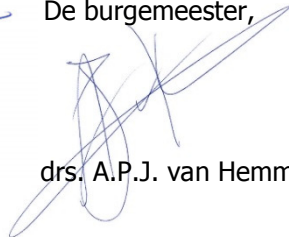
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,

De secretaris,

De burgemeester,



N.H. Kuiper mca mcm



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlagen

1. CV van de 3 voorgedragen kandidaten RvT per 1-1-2020 VERTROUWELIJK.pdf
2. ontwerpakte statutenwijziging Stichting OPOPS.pdf
3. Brief colleges OPOPS statutenwijziging d.d. 8 oktober 2019.docx

