Gemeenschappelijke regeling
Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid

TEKST NA ~~VIJFDE~~ ZESDE WIJZIGING

versie 2.8 d.d. 16 mei 2019

In werking getreden	Terugwerkend t/m	Betreft	Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
CONCEPT	1 juli 2019	6e wijziging	Staatscourant	AB190516.3b
21 juli 2018	1 januari 2018	5e wijziging	Staatscourant 41862 20 juli 2018	AB171102.5b4
30 december 2016	1 januari 2016	4e wijziging	Staatscourant 72542 29 december 2016	AB151210.5c
6 maart 2015	1 januari 2015	3e wijziging	Staatscourant 5975 5 maart 2015	--
12 december 2013	Niet	2e wijziging	Wegener bladen 11 december 2013	130726
19 december 2012	Niet	Intrekken bijlage 3 [artikel 55 en 56]	Wegener bladen 18 december 2012	2012000344
19 juli 2012	1 juli 2012	Integrale vaststelling	Wegener bladen 18 juli 2012	2012000139

Met opmerkingen [GLv1]: Inwerkingtreding is gepland voor 1 juli 2019. Voor het geval gemeenten later dan die datum zouden besluiten is in artikel 51, lid 2 een terugwerkende kracht opgenomen.

INHOUDSOPGAVE

ALGEMEEN	**Overwegingen en besluit**	**3**
HOOFDSTUK 1	**Begripsbepalingen**	**4**
HOOFDSTUK 2	**Het openbaar lichaam**	**4**
HOOFDSTUK 3	**Te behartigen belangen**	**5**
HOOFDSTUK 4	**Taken en bevoegdheden**	**5**
Afdeling 1	Specifieke taken	5
Afdeling 2	Dienstverlening	8
Afdeling 3	Het aangaan van regelingen met derden	8
Afdeling 4	Privaatrechtelijke rechtshandelingen en de voorbereiding daarvan	8
HOOFDSTUK 5	**Bestuursorganen**	**9**
Afdeling 1	Het algemeen bestuur	9
Afdeling 2	Het dagelijks bestuur	11
Afdeling 3	De voorzitter	13
HOOFDSTUK 6	**Commissies van advies en bijstand**	**13**
HOOFDSTUK 7	**Personeel en organisatie**	**14**
Afdeling 1	De directie	14
Afdeling 2	De secretaris	14
Afdeling 3	Rechtspositie personeel	14
Afdeling 4	Organisatie	15
HOOFDSTUK 8	**Algemene financiële bepalingen**	**15**
Afdeling 1	Financiële administratie	15
Afdeling 2	De begroting	15
Afdeling 3	De rekening	17
HOOFDSTUK 9	**Geschillen**	**18**
HOOFDSTUK 10	**Klachten- en Ombudsvoorziening**	**18**
HOOFDSTUK 11	**Het archief**	**18**
HOOFDSTUK 12	**Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**	**19**
HOOFDSTUK 13	**Overgangs- en slotbepalingen**	**20**

OVERWEGINGEN EN BESLUIT

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alblasserdam, ~~Binnenmaas, Cromstrijen,~~ Dordrecht, ~~Giessenlanden,~~ Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, ~~Korendijk, Leerdam, Molenwaard~~, Molenlanden, ~~Oud-Beijerland,~~ Papendrecht, Sliedrecht, ~~Strijen, Zederik~~ en Zwijndrecht;

overwegende:

~~dat zij hun samenwerking op tal van beleidsterreinen sinds 1993 hebben vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling voor het grondgebied van Zuid-Holland Zuid, sinds 1998 genaamd Gemeenschappelijke regeling Regio Zuid-Holland Zuid;~~

~~dat in de periode 2007 tot 2010 belangrijke taken van de Regio Zuid-Holland Zuid zijn verzelfstandigd in eigen gemeenschappelijke regelingen;~~

~~dat in 2011 door het algemeen bestuur een bestuurlijke werkgroep is ingesteld met de opdracht te rapporteren over de toekomstige taken en inrichting van de gemeenschappelijke regeling Regio Zuid-Holland Zuid, waarop de besturen van de deelnemende gemeenten hun zienswijze en uiteindelijk hun instemming hebben gegeven;~~

~~dat dit heeft geleid tot een volledig herziene gemeenschappelijke regeling, met gewijzigde taken en organisatiestructuur;~~

dat in de Wet publieke gezondheid de verplichting is opgenomen dat de colleges van burgemeester en wethouders die behoren tot een regio als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's, via het treffen van een gemeenschappelijke regeling zorg moeten dragen voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst in die regio;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, ~~de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet~~;

b e s l u i t e n :

~~de hierna volgende gemeenschappelijke regeling aan te gaan~~, de gemeenschappelijke regeling **Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid** te wijzigen en als volgt vast te stellen:

~~genaamd:~~

~~**Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid.**~~

Met opmerkingen [GLv2]: De wijzigingen van de deelnemende gemeenten spreken voor zich.

Met opmerkingen [GLv3]: Deze bepaling was bij eerste vaststelling in 2011 van belang om de intenties van de gemeenten te duiden, maar is nu niet meer relevant.

Met opmerkingen [GLv4]: Het noemen van deze wetten is overbodig.

Met opmerkingen [GLv5]: Er is voor gekozen om geen wijzigingsbesluit te maken waarin uitsluitend de aanpassingen zijn opgenomen, maar om de integrale tekst opnieuw vast te stellen. Dat leidt tot enige redactionele wijzigingen.

HOOFDSTUK 1 BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
   a. *de regeling:* deze gemeenschappelijke regeling;
   b. *het samenwerkingsverband:* het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van de regeling;
   c. *een deelnemende gemeente:* een aan de regeling deelnemende gemeente;
   d. *de wet:* de Wet gemeenschappelijke regelingen;
   e. *het gebied:* het grondgebied van de deelnemende gemeenten;
   ~~f. *subregio:* een cluster van gemeenten binnen het onder e. bedoelde gebied, waarbinnen initiatieven worden ontwikkeld ter behartiging van een lokaal gemeenschappelijke belang; de subregio's zijn:~~
      - ~~de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden, bestaande uit de gemeenten: Giessenlanden, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Leerdam, Molenwaard en Zederik;~~
      - ~~de Drechtsteden, bestaande uit de gemeenten: Alblasserdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht;~~
      - ~~de Hoeksche Waard, bestaande uit de gemeenten: Binnenmaas, Cromstrijen, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen;~~
   f. *organisatieonderdeel:* een door het dagelijks bestuur ingesteld organisatieonderdeel van het samenwerkingsverband dat onder leiding staat van een directeur;
   g. *AMHK*: een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling zoals bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, ook genoemd Veilig Thuis;
   h. *jeugdhulp:* jeugdhulp, preventie, jeugdreclassering en het voorzien in kinderbeschermingsmaatregelen zoals bedoeld in de Jeugdwet.
2. Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester, onderscheidenlijk het samenwerkingsverband, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Met opmerkingen [GLv6]: Verwijzing naar subregio's als 'cluster van gemeenten' is niet meer relevant, gelet op het beperkt aantal gemeenten.

HOOFDSTUK 2 HET OPENBAAR LICHAAM

Artikel 2

1. Er is een openbaar lichaam genaamd: *Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid*.
2. Het openbaar lichaam is rechtspersoon als bedoeld in artikel 8, lid 1 van de wet en is gevestigd in Dordrecht.
3. Het gebied waarvoor deze regeling geldt omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.
4. Het openbaar lichaam kent ~~per 1 januari 2015~~ in ieder geval de volgende organisatieonderdelen:
   a. organisatieonderdeel *Dienst Gezondheid & Jeugd*, dat zich in ieder geval richt op de taken als bedoeld in artikel 5 onderdelen I, II, V en VI;
   b. organisatieonderdeel *Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid*, dat zich in ieder geval richt op de taken als bedoeld in artikel 5 onderdelen III en IV.

Met opmerkingen [GLv7]: Deze toevoeging is overbodig. Altijd geweest.

HOOFDSTUK 3 TE BEHARTIGEN BELANGEN

Artikel 3

1. Het samenwerkingsverband heeft tot taak, vanuit het beginsel van verlengd lokaal bestuur, en met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald, een bijdrage te leveren aan het behartigen van gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten, teneinde een evenwichtige en voorspoedige ontwikkeling in het gebied te bevorderen.
2. De behartiging van belangen geschiedt door het bepalen van de hoofdlijnen van gewenste ontwikkelingen door middel van sturing, ordening, integratie en in voorkomende gevallen uitvoering ter zake van de taakvelden:
   - publieke gezondheid;
   - onderwijs;
   - jeugdzorg;
   - maatschappelijke ondersteuning, meer in het bijzonder huiselijk geweld en kindermishandeling, zoals bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
   - ambulancezorg;
   - meldkamer ambulancevervoer;
   - geneeskundige hulpverlening.

Artikel 4

De behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen omvat in elk geval:
a. de bevordering van overleg met en tussen de deelnemende gemeenten ter afstemming en coördinatie van gemeentelijke beleidsvoornemens en beleidsmaatregelen;
b. de bevordering van gemeenschappelijke standpuntbepaling en het waar nodig uitdragen daarvan, en het nemen van overige initiatieven in het gemeenschappelijk belang;
c. het voeren van overleg met andere overheden en andere betrokken instellingen, inzake het gemeenschappelijk belang van de deelnemende gemeenten;
d. het vertegenwoordigen van afzonderlijke gemeenten of subregio's indien en voor zover deze daarom verzoeken.

HOOFDSTUK 4 TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

AFDELING 1 SPECIFIEKE TAKEN

Artikel 5

Ter verwezenlijking van het bepaalde in de artikelen 3 en 4 voert het samenwerkingsverband op de navolgende terreinen de volgende specifieke taken en bevoegdheden uit welke uitvoering door het algemeen bestuur kan worden toegedeeld aan een organisatieonderdeel:

I. Publieke gezondheid:

Het samenwerkingsverband is belast met:
~~1. Wettelijke taken en bevoegdheden als regionale gezondheidsdienst [GGD]:~~
~~a. het instellen en in stand houden van een gezondheidsdienst als bedoeld in de artikelen 14 en 15 van de Wet publieke gezondheid;~~

~~b. de taken en bevoegdheden die de Wet publieke gezondheid aangeeft voor het bestuur van de gezondheidsdienst;~~
~~c. het houden van toezicht als bedoeld in afdeling 4 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.~~

1. De taken die bij of krachtens de Wet publieke gezondheid of enige andere wet zijn opgedragen aan de gemeentelijke gezondheidsdienst als bedoeld in artikel 14, tweede lid, van de Wet publieke gezondheid, met inbegrip van de taken die zijn genoemd in artikel 14, vierde lid, van de Wet publieke gezondheid, alsmede met het houden van toezicht als bedoeld in artikel 1.61 en artikel 2.19 van de Wet kinderopvang;
2. Taken in vrijwillige samenwerking van de deelnemende gemeenten, waarvoor het samenwerkingsverband al dan niet het verlengd opdrachtgeverschap en een regiefunctie heeft bij de uitvoering door derden, voor zover het algemeen bestuur deze taken heeft aanvaard, en waarbij artikel 7, vierde lid van deze regeling van overeenkomstige toepassing is.
3. Het overigens uitvoeren van taken op het terrein van de publieke gezondheid, die van een gezondheidsdienst verwacht mogen worden ten behoeve van gemeenten, personen, instellingen en organisaties.

Met opmerkingen [GLv8]: Er is gezocht naar een iets scherper gestelde formulering. Daarvoor is aangesloten bij andere GGD-regelingen. Artikel 14, lid 4 is specifiek genoemd, zodat blijkt dat deze taken niet zijn uitgezonderd, zoals de Wpg toelaat. Weliswaar wordt de Jgz door een andere partij uitgevoerd, maar de DG&J is daarvoor – als bevoegd gezag - opdrachtgever. Bij de oude tekst was dat niet duidelijk genoeg, wat soms tot theoretische discussies leidde.

II. Onderwijs:

Het samenwerkingsverband is belast met:
a. Het als bevoegd gezag uitvoeren van de Leerplichtwet;
b. De uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie, als bedoeld in de Regels inzake regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten [Stb. 2001, 636],
c. De uitvoering als bedoeld in het vorige lid vindt plaats namens het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht, welke gemeente ingevolge de in het vorige lid genoemde Regels is aangewezen als contactgemeente.

III. Jeugd Preventie Team:

Het samenwerkingsverband is belast met de uitoefening van gemeenschappelijke taken – met inbegrip van het financieel beheer en coördinatie - met betrekking tot de instandhouding van het Jeugd Preventie Team in de samenwerking van de deelnemende gemeenten, Stichting Jeugdteams Zuid-Holland en de politie.

Met opmerkingen [GLv9]: Redactioneel.

IV. Jeugdwet:

1. Het samenwerkingsverband is belast met de ondersteuning van de deelnemende gemeenten bij de uitvoering van hun taken in het kader van de Jeugdwet.
2. Het samenwerkingsverband heeft in elk geval tot taak te zorgen voor een kwalitatief goede en efficiënte uitvoering van gemeentelijke taken in het kader van de Jeugdwet, waarvan de colleges van de deelnemende gemeenten hebben vastgesteld dat deze in gezamenlijkheid worden uitgevoerd.
3. Het samenwerkingsverband voert in elk geval de volgende door de deelnemende gemeenten overgedragen taken en bevoegdheden uit, met inachtneming van de daarvoor door alle deelnemende gemeenten eensluidend vastgestelde regelingen:
   a. het contracteren of subsidiëren van aanbieders van jeugdhulp en uitvoerders van jeugdreclassering en jeugdbeschermingsmaatregelen in het kader van de Jeugdwet; de jeugdhulp omvat de uitvoering van gesloten jeugdhulp, crisiszorg, pleegzorg, residentiële, intramurale zorg of specialistische zorg voor jeugdigen; de taken worden uitgevoerd met inachtneming van de afspraken die hierover op bovenregionaal of landelijk niveau zijn of worden gemaakt;
   b. het bevorderen van gezamenlijk overleg van de deelnemende gemeenten inzake de uitvoering van de jeugdhulptaken, welke ingevolge de Jeugdwet aan de gemeenten zijn opgedragen,

   waaronder in ieder geval wordt begrepen de volgende aan het samenwerkingsverband door middel van delegatie overgedragen bevoegdheden ten behoeve van het gebied:

- het inkopen en contracteren van zorgaanbieders jeugdhulp, waaronder het doen inrichten en in standhouden van een Diagnostiek Advies Netwerk;
- het contracteren met en/of subsidiëren van de gecertificeerde instelling(en), die jeugdbescherming en jeugdreclassering (JB/JR) taken uitvoeren;
- het organiseren en in standhouden van een voorziening waarmee tegemoet gekomen wordt aan de in de artikelen 2.4., 2.5, 2.6, 2.13 en 3.1, van de Jeugdwet bedoelde verantwoordelijkheden, zorgplichten en toezichthoudende taken;
- het organiseren en in stand houden van een voorziening waarmee tegemoetgekomen wordt aan de in de artikelen 10.1, 10.2, 10.3 en 10.4 van de Jeugdwet bedoelde verantwoordelijkheden ter zake van de continuïteit van de rechten en verplichtingen in verband met de inwerkingtreding van de Jeugdwet;
- de inrichting en instandhouding van een bezwaaradviescommissie die de colleges van de deelnemende gemeenten adviseert over de heroverweging van besluiten naar aanleiding van daartegen gemaakte bezwaren.

4. Het samenwerkingsverband voert namens de colleges van de deelnemende gemeenten ook andere taken en bevoegdheden in het kader van de uitvoering van de Jeugdwet, voor zover die taken door de colleges van de deelnemende gemeenten aan het samenwerkingsverband zijn opgedragen en de daarvoor benodigde bevoegdheden door middel van een daartoe strekkend mandaat- en/of machtigingsbesluit zijn toegekend aan de directeur van de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid, en voor zover het algemeen bestuur met dit mandaat heeft ingestemd.

V. Regionale Ambulancevoorziening:

Met opmerkingen [GLv10]: De bepaling blijft als taak c.q. bevoegdheid in de regeling staan, zolang DG&J op basis van de Twaz is aangewezen als de vergunninghouder. Na afloop van de Twaz kan de DG&J zich desgewenst als lid uit de coöperatie terugtrekken en kan de taak uit de regeling worden geschrapt.

1. Het samenwerkingsverband heeft tot taak, het instellen en in stand houden van een Regionale Ambulancevoorziening en het verrichten van taken voortvloeiend uit de Tijdelijke wet ambulancezorg en de Regeling Tijdelijke wet ambulancezorg.
2. de Regionale Ambulancevoorziening is:
   a. door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor de regio aangewezen in de zin van de Tijdelijke wet ambulancezorg;
   b. verantwoordelijk voor het leveren van verantwoorde ambulancezorg; zowel in de dagelijkse, routinematige situatie als bij rampen en zware ongevallen;
   c. verantwoordelijk voor het in stand houden van een meldkamer ambulancezorg, als onderdeel van de meldkamer bedoeld in artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's.

VI. Veilig Thuis

1. Het samenwerkingsverband is belast met het instandhouden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (AMHK) als bedoeld in artikel 4.1.1 Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 alsmede de Jeugdwet, ook genoemd Veilig Thuis.
2. Het samenwerkingsverband voert de door de deelnemende gemeenten overgedragen taken en bevoegdheden uit, zoals bedoeld in hoofdstuk 2 en artikel 4.1.1. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en hoofdstuk 2 van de Jeugdwet en de daaronder vallende regelingen, voor zover deze taken betrekking hebben op het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling.
3. Het samenwerkingsverband is belast met het (doen) organiseren en in stand houden van een regionale crisisdienst.

Met opmerkingen [GLv11]: Redactioneel.

Artikel 6

Met opmerkingen [GLv12]: Het artikel staat sinds jaar en dag in de regeling, maar er wordt niet expliciet uitvoering aan gegeven. Enerzijds volstaan we tot nu met de begroting – die op zich al beleidsarm wordt genoemd. Anderzijds wordt elke vier jaar een Meerjarenbeleidsplan vastgesteld dat inderdaad aan de raden word toegezonden. De vierjaarlijkse termijn wordt nu expliciet aangegeven.

1. De in artikel 5 genoemde taken en bevoegdheden worden nader omschreven en uitgewerkt in een vierjaarlijks door het algemeen bestuur vast ~~op~~ te stellen meerjarig beleidsplan.
2. Het plan omvat een globaal ~~gedetailleerd~~ overzicht van de in het op de vaststelling volgende vier jaar te ondernemen activiteiten ~~en een meer globale aanduiding van de~~

~~daarop volgende drie jaren te ondernemen activiteiten,~~ alsmede een globaal overzicht van de financiële gevolgen van deze activiteiten zoals die jaarlijks in de begroting zullen worden opgenomen.

3. Het ontwerp meerjarig beleidsplan wordt tenminste acht weken voor de aanbieding aan het algemeen bestuur toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten, zodat de gemeenteraden hierop hun zienswijze kenbaar kunnen maken.

Met opmerkingen [GLv13]: De termijn refereert aan de minimale wettelijke termijn voor het geven van zienswijzen op de begroting. De termijn kan in de praktijk langer zijn.

Met opmerkingen [GLv14]: De zienswijzeprocedure voor het Meerjarenbeleidsplan wordt geformaliseerd.

AFDELING 2 DIENSTVERLENING

Artikel 7

1. Het samenwerkingsverband is bevoegd tot het verrichten van diensten voor een of meer deelnemende gemeenten en andere publiekrechtelijke organisaties, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur dat verzoek inwilligt.
2. Het samenwerkingsverband is bevoegd tot het verrichten van diensten ten behoeve van instellingen en organen waarin het namens de deelnemende gemeenten zitting heeft, indien de desbetreffende instelling of het orgaan hierom verzoekt en het algemeen bestuur dat verzoek inwilligt.
3. Vanuit het organisatieonderdeel Serviceorganisatie Jeugd kan het samenwerkingsverband diensten verlenen aan organisaties die binnen het gebied betrokken zijn bij het uitvoeren van diensten in het kader van de Jeugdwet.
4. Een besluit tot dienstverlening vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden, waaronder tot de gevraagde dienstverlening wordt overgegaan.

AFDELING 3 HET AANGAAN VAN REGELINGEN MET DERDEN

Artikel 8

De bestuursorganen van het samenwerkingsverband hebben ter verwezenlijking van de taken die zijn opgenomen in deze regeling, de bevoegdheid om een gemeenschappelijke regeling aan te gaan als bedoeld in hoofdstuk IX van de wet, of toe te treden tot een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in hoofdstuk VIII van de wet.

AFDELING 4 PRIVAATRECHTELIJKE RECHTSHANDELINGEN EN DE VOORBEREIDING DAARVAN

Artikel 8a

1. Het samenwerkingsverband heeft de beschikking over alle hem van rechtswege toekomende bevoegdheden om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen als bedoeld in artikel 31 van de Wet.
2. Het samenwerkingsverband is bevoegd tot de oprichting van en de deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen, met inachtneming van het daarover bepaalde in artikel 31a van de Wet.
3. Het samenwerkingsverband is bevoegd tot verlening van een uitsluitend recht in de zin van artikel 18 van de Richtlijn 2004/18/EG en artikel 2.24, onder a, van de Aanbestedingswet, ter zake van dienstverlening op het gebied van personeelsaangelegenheden, informatisering en automatisering en telefonie, alsmede op het gebied van financiële- en juridische dienstverlening.

HOOFDSTUK 5 BESTUURSORGANEN

Artikel 9

Het bestuur van het samenwerkingsverband bestaat uit:
a. het algemeen bestuur;
b. het dagelijks bestuur;
c. de voorzitter.

AFDELING 1 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 10 De samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit leden die door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten uit hun midden worden aangewezen.
2. Het algemeen bestuur bestaat uit evenveel leden als het aantal gemeenten dat aan de regeling deelneemt. Iedere gemeente wordt door één lid vertegenwoordigd. Ieder lid heeft een plaatsvervanger.
3. Naast het bepaalde in de vorige leden maakt de voorzitter, als bedoeld in artikel 25 van de regeling, deel uit van het algemeen bestuur.
4. In incidentele gevallen kunnen leden zich, na een vooraf door hun college te nemen volmachtsbesluit, laten vertegenwoordigen door het lid van een andere deelnemende gemeente, mits het algemeen bestuur daarmee instemt. Elk lid kan slechts één ander lid vertegenwoordigen. De volmacht telt niet mee bij het bepalen van het benodigde quorum voor het openen van de vergadering.

Met opmerkingen [GLv15]: De voorzitter blijft – zoals tot nu toe – aanvullend lid van het algemeen bestuur. Dit is dus de bestaande bepaling.

Met opmerkingen [GLv16]: Dit lid is ingevoegd op verzoek van het algemeen bestuur. Strikt genomen is het een afwijking van de wet, maar in de praktijk is het op deze wijze goed toepasbaar, zolang het algemeen bestuur ermee instemt.

Artikel 11

1. De colleges van de deelnemende gemeenten beslissen zo spoedig mogelijk na de eerste vergadering van elke nieuwe zittingsperiode over de aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt op de dag waarop ~~de zittingsperiode van de gemeenteraad afloopt.~~ het betreffende college van burgemeester en wethouders uit hun midden een ander lid aanwijst, zoals bedoeld in voorgaand artikel 10, lid 1.
~~3. Aftredende leden kunnen opnieuw als lid worden aangewezen.~~
~~4. Wanneer een college in gebreke blijft overeenkomstig het eerste lid van dit artikel leden voor het algemeen bestuur aan te wijzen, blijven de door hem aangewezen leden hun lidmaatschap vervullen totdat dat college nieuwe leden heeft aangewezen, met inachtneming van het gestelde in artikel 12, vierde lid.~~
3. Indien tussentijds een plaats van een lid van het algemeen bestuur vacant of beschikbaar komt, wijst het college dat het aangaat, in ~~haar~~ zijn eerstvolgende vergadering - of indien dit niet mogelijk is ten spoedigste daarna - een nieuw lid aan.
4. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar aangesteld door of vanwege het ~~openbaar lichaam~~ samenwerkingsverband of daaraan ondergeschikt.

Met opmerkingen [GLv17]: Deze bepaling sluit aan op de praktijk. Een lid van het algemeen bestuur blijft lid zolang het lid is van een college en dat college het lid aanwijst. DG&J heeft daar zelf geen invloed op c.q. zeggenschap over.

Met opmerkingen [GLv18]: Deze bepaling is overbodig, zie hiervoor.

Met opmerkingen [GLv19]: Idem.

Met opmerkingen [GLv20]: Redactioneel.

Met opmerkingen [GLv21]: Redactioneel. Aangepast aan artikel 1, eerste lid, onder b.

Artikel 12

1. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslag nemen.
~~2. Een lid van het algemeen bestuur dat ontslag heeft genomen behoudt het lidmaatschap totdat een opvolger is aangewezen en deze de benoeming heeft aanvaard.~~
2. Van elke aanwijzing en ontslag van een lid van het algemeen bestuur geven burgemeester en wethouders van de gemeente die het aangaat, binnen acht dagen

Met opmerkingen [GLv22]: Deze bepaling is onwenselijk, zo niet onjuist.

kennis aan de voorzitter van het samenwerkingsverband.

3. Degene die ophoudt burgemeester of wethouder te zijn van de gemeente waarvan het college hem als lid van het algemeen bestuur heeft aangewezen, houdt daarmede tevens op lid van het algemeen bestuur te zijn.

Artikel 13 De werkwijze

1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.
2. Het algemeen bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, of wanneer één vijfde deel van de leden van het algemeen bestuur dit onder opgave van redenen schriftelijk verzoekt. Het algemeen bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar.
3. Het algemeen bestuur vergadert in het openbaar. Er kan met gesloten deuren worden vergaderd wanneer dit door één vijfde gedeelte der aanwezige leden wordt verlangd of de voorzitter het nodig acht.
4. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
5. ~~De voorzitter draagt zorg voor een openbare kennisgeving van het tijdstip, plaats en agenda van de vergadering in een of meer dag- en nieuwsbladen die in de deelnemende gemeenten verspreid worden.~~

Met opmerkingen [GLv23]: Deze bepaling is hier niet op z'n plaats en inhoudelijk deels achterhaald. In de praktijk gebeurde dit al niet.

Artikel 14

1. In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan noch worden beraadslaagd noch een besluit worden genomen ter zake van:
   a. de vaststelling en wijziging van de begroting;
   b. de vaststelling van de rekening;
   c. het invoeren, wijzigen of afschaffen van retributies of andere heffingen;
   d. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen;
   e. het vaststellen, wijzigen of intrekken van rechtspositieregelingen voor het personeel van het openbaar lichaam;
   f. het toetreden tot, het uittreden uit of het wijzigen of opheffen van de regeling;
   g. het treffen, wijzigen, verlengen of opheffen van een gemeenschappelijke regeling tussen het openbaar lichaam en andere openbare lichamen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke regeling;
   h. het oprichten van of deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperatieve en andere vereniging dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelneming daaraan.
2. In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan geen besluit worden genomen ter zake van:
   a. het aangaan van geldleningen, het aangaan van rekening-courant overeenkomsten, het uitlenen van gelden en het waarborgen van geldelijke verplichtingen door anderen aan te gaan;
   b. het geheel of gedeeltelijk vervreemden en het bezwaren van onroerend goed;
   c. het doen van een uitgaaf voordat de begroting waarbij deze uitgaaf is geraamd, is goedgekeurd.

Artikel 15 Besluitvorming

Met opmerkingen [GLv24]: Samenstelling en stemgewicht in het algemeen bestuur zijn zo eenvoudig mogelijk gehouden. Ander verhoudingen zijn ofwel niet bruikbaar ofwel leiden niet tot een ander resultaat.

1. Elk lid van het algemeen bestuur heeft een gewogen stemrecht. ~~De stemverhouding is gebaseerd op het aantal inwoners van de deelnemende gemeente gedeeld door 8.500, met dien verstande dat breuken naar boven worden afgerond.~~
   Het aantal stemmen dat een lid in de vergadering kan uitbrengen wordt bepaald door het aantal inwoners van de gemeente die het lid vertegenwoordigt. Hierbij geldt de volgende stemverdeling:
   a. een gemeente met minder dan 30.000 inwoners: 1 stem;
   b. een gemeente met 30.000 of meer inwoners, maar minder dan 60.000 inwoners: 2 stemmen;

Met opmerkingen [GLv25]: Gemeente Inwoners 2018 stem

1	Alblasserdam	20.008 1
2	Dordrecht	118.731 4
3	Gorinchem	35.755 2
4	Hardinxveld-Giessendam	17.872 1
5	Hendrik-Ido-Ambacht	29.731 1
6	Hoeksche Waard	85.678 3
7	Molenlanden	43.808 2
8	Papendrecht	32.292 2
9	Sliedrecht	25.012 1
10	Zwijndrecht	44.417 2

c. een gemeente met 60.000 of meer inwoners, maar minder dan 90.000 inwoners: 3 stemmen;
d. een gemeente met 90.000 of meer inwoners, maar minder dan 120.000 inwoners: 4 stemmen;
e. een gemeente met 120.000 of meer inwoners: 5 stemmen.

2. Bij de bepaling van het aantal inwoners, als bedoeld in het eerste lid, wordt uitgegaan van de cijfers zoals deze door het Centraal Bureau voor de Statistiek zijn vastgesteld per 1 januari van het jaar voorafgaande aan het jaar van aanvang van iedere zittingsperiode van de raden.
3. De voorzitter onthoudt zich in het algemeen bestuur van stemmen.
4. Besluiten worden genomen met meerderheid van stemmen, tenzij anders in deze regeling is bepaald. Als de stemmen staken wordt het voorstel geacht te zijn verworpen.

Met opmerkingen [GLv26]: Deze toevoeging is ter verduidelijking opgenomen. In het dagelijks bestuur heeft de voorzitter namelijk wél stemrecht, maar dat blijft vanwege de verwijzing naar de Gemeentewet enigszins impliciet in de tekst.

Met opmerkingen [GLv27]: Dit is de reeds bestaande bepaling.

Artikel 16 Bevoegdheden

Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan een ander orgaan zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur.

Artikel 17 Informatie en verantwoordingsplicht

1. Het algemeen bestuur verstrekt zo spoedig mogelijk aan de colleges of de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk alle inlichtingen die door een of meer leden van die colleges of raden worden gevraagd.
2. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt het college dat hem als lid heeft aangewezen schriftelijk dan wel op een andere door dat college te bepalen wijze, alle inlichtingen die door een of meer leden worden gevraagd.
3. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem als lid heeft aangewezen, verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
4. Het afleggen van verantwoording geschiedt volgens door het betrokken college geregelde wijze.

Artikel 18 Vergoedingen

De leden van het algemeen bestuur ontvangen voor hun werkzaamheden geen vergoeding.

AFDELING 2 HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 19 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat naast de voorzitter van het algemeen bestuur uit maximaal ~~vier~~ drie leden die door het algemeen bestuur uit zijn midden worden aangewezen, met dien verstande dat tenminste één lid afkomstig moet zijn uit één van de gemeenten Gorinchem, Hoeksche Waard, of Molenlanden.
, ~~met dien verstande dat twee leden afkomstig moeten zijn uit de subregio Drechtsteden, terwijl de subregio's Alblasserwaard en Vijfheerenlanden en Hoeksche Waard elk met één lid in het dagelijks bestuur zijn vertegenwoordigd.~~
2. De aanwijzing van de leden van het dagelijks bestuur vindt plaats in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in de nieuwe ~~samenstelling~~ zittingsperiode.
3. Met betrekking tot de~~ze~~ leden van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 40 en 41 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
~~4. Deze leden van het dagelijks bestuur treden als lid van dat bestuur af op de dag van de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling. Zij zijn terstond herkiesbaar~~.

Met opmerkingen [GLv28]: Dit is de reeds bestaande bepaling.

Met opmerkingen [GLv29]: Zodat het dagelijks bestuur nooit bestaat uit alleen leden uit de Drechtsteden.

Met opmerkingen [GLv30]: Redactioneel

Met opmerkingen [GLv31]: Dit lid is overbodig.

4. Degene die~~, met inachtneming van het derde lid,~~ ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
5. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur vacant of beschikbaar komt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan wordt het aanwijzen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur is bezet.
~~7. Hij die als lid van het dagelijks bestuur ontslag neemt blijft zijn functie waarnemen, totdat de opvolger zijn functie heeft aanvaard.~~
6. Een lid van het dagelijks bestuur kan, in geval van langdurige afwezigheid, worden vervangen door een ander lid van het dagelijks bestuur of door een door het algemeen bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid. Deze tijdelijke vervanging kan ook plaats hebben, indien een lid van het dagelijks bestuur het voorzitterschap waarneemt.

Met opmerkingen [GLv32]: Deze bepaling is niet relevant.

Met opmerkingen [GLv33]: Deze bepaling is onwenselijk, zo niet onjuist.

Artikel 20 De werkwijze

1. Het dagelijks bestuur vergadert minimaal zesmaal per jaar of zo dikwijls de voorzitter het nodig oordeelt of tenminste twee leden die dit de voorzitter schriftelijk en met redenen omkleed verzoeken. In het laatste geval wordt de vergadering binnen veertien dagen na een zodanig verzoek gehouden.
2. In de eerste vergadering van elke zittingsperiode regelen de leden van het dagelijks bestuur onderling de werkzaamheden alsmede de onderlinge plaatsvervanging. De taakverdeling wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur en aan de deelnemende gemeenten.
3. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast. Dit reglement wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur.

Artikel 21 Besluitvorming

Elk lid van het dagelijks bestuur heeft in de vergadering één stem.
De artikelen 56, 58 en 59 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

Met opmerkingen [GLv34]: De accenten zijn toegevoegd. Er is geen gewogen stemrecht.

Artikel 22 Bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur oefent, voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit ~~en dan naar door dat bestuur te stellen regelen~~, de aan het algemeen bestuur wettelijk toegekende of krachtens de regeling hem toevallende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
   a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
   b. het vaststellen van de jaarrekening;
   c. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen;
   d. het toetreden tot, uittreden uit of wijzigen van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig het gestelde in hoofdstuk 12 van de regeling;
   e. het vaststellen van het algemeen beleid;
2. Van besluiten van het algemeen bestuur als bedoeld in het eerste lid, doet het dagelijks bestuur binnen vijf werkdagen mededeling aan de aan de regeling deelnemende gemeenten.
3. Het dagelijks bestuur heeft in elk geval de bevoegdheden die artikel 33b van de wet aan het dagelijks bestuur toekent.

Met opmerkingen [GLv35]: Deze toevoeging is overbodig. Aangenomen mag worden dat een te nemen delegatiebesluit daarover voldoende duidelijkheid verschaft.

Met opmerkingen [GLv36]: Het dagelijks bestuur heeft een aantal wettelijke bevoegdheden die niet aan het AB toekomen. Voor de duidelijkheid wordt daarnaar verwezen om discussie te voorkomen.

Artikel 23 Informatie en verantwoordingsplicht

1. Het dagelijks bestuur geeft aan de colleges of de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges worden gevraagd.
2. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden zijn voor het in dat bestuur gevoerde beleid tezamen en ieder afzonderlijk verantwoording verschuldigd aan het algemeen bestuur.

3. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden verstrekken aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die door één of meer leden daarvan worden gevraagd.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.

Artikel 24 Vergoedingen

De leden van het dagelijks bestuur ontvangen voor hun werkzaamheden geen vergoeding.

AFDELING 3 DE VOORZITTER

Artikel 25 Algemene bepalingen

1. De voorzitter van het algemeen- en dagelijks bestuur wordt door het college van Dordrecht uit zijn midden aangewezen.
2. Het algemeen bestuur beslist omtrent schorsing of ontslag van de voorzitter.
3. Door en uit het algemeen bestuur wordt een plaatsvervangend voorzitter aangewezen.
4. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door de plaatsvervangend voorzitter.

Met opmerkingen [GLv37]: Dit is de reeds bestaande bepaling.

Artikel 26 De taken en bevoegdheden

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter vertegenwoordigt het samenwerkingsverband in en buiten rechte. De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde.
3. Indien de gemeente, tot het bestuur waarvan hij behoort, partij is in een geding waarbij het openbaar lichaam betrokken is, oefent diens plaatsvervanger deze bevoegdheid uit.

HOOFDSTUK 6 COMMISSIES VAN ADVIES EN BIJSTAND

Artikel 27

1. Het algemeen bestuur kan vaste commissies van advies instellen.
2. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, werkwijze en samenstelling van de commissies.
3. De leden van de commissie als bedoeld in het eerste lid genieten, indien het algemeen bestuur zulks bepaalt, een op jaarbasis door het algemeen bestuur te bepalen tegemoetkoming in de kosten.

Met opmerkingen [GLv38]: Redactioneel aanbevolen.

Artikel 28

1. Het algemeen bestuur stelt in elk geval een adviescommissie, genaamd Auditcommissie, in die het algemeen- en dagelijks bestuur gevraagd en ongevraagd adviseert met betrekking tot financiële aangelegenheden.
2. Het algemeen bestuur stelt een verordening vast waarin de samenstelling, taken en bevoegdheden en de werkwijze van de Auditcommissie verder wordt uitgewerkt.

Artikel 29

Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter worden door het algemeen bestuur, onderscheidenlijk het dagelijks bestuur of de voorzitter ingesteld.

HOOFDSTUK 7 PERSONEEL EN ORGANISATIE

AFDELING 1 DIRECTIE

Artikel 30

1. Het organisatieonderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd staat onder dagelijkse leiding van de directeur publieke gezondheid, als bedoeld in de Wet publieke gezondheid en in de Wet veiligheidsregio's
2. Het organisatieonderdeel Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid staat onder dagelijkse leiding van de directeur Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid.
3. Het algemeen bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van een directeur. De benoeming geschiedt uit een door het dagelijks bestuur op te maken aanbeveling.
4. De directeur publieke gezondheid en de directeur Serviceorganisatie Jeugd bewaken gezamenlijk een zo groot mogelijke eenheid van beleid, voorkomen tegenstrijdigheden in het beleid van beide organisatieonderdelen, dragen er zorg voor dat het beleid van de beide organisatieonderdelen zoveel mogelijk op elkaar aansluit en bewaken gezamenlijk de naleving van relevante wetten, kaders en richtlijnen en coördineren gezamenlijk besluitvormingsprocessen binnen het samenwerkingsverband die op de organisatieonderdelen Dienst Gezondheid & Jeugd en Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid zien.
5. Elke directeur van een organisatieonderdeel kan worden bijgestaan door een controller, die de naleving van kaders en richtlijnen binnen het desbetreffende organisatieonderdeel bewaakt, alsmede de financiële processen ter zake dat organisatieonderdeel coördineert.
6. Het algemeen bestuur ~~stelt~~ kan voor iedere directeur een instructie vaststellen omtrent de wijze waarop die directeur zijn taken verricht.

Met opmerkingen [GLv39]: Door invoering van artikel 33b in de Wgr is de bevoegdheid tot het benoemen van ambtenaren komen te liggen bij het DB. Echter in de Wpg ligt de bevoegdheid tot het benoemen van de DPG bij het AB. Het leek goed daarover een expliciete bepaling op te nemen en deze ook voor de directeur SOJ te laten gelden.

Met opmerkingen [GLv40]: Zo'n instructie is er nu niet, en het is de vraag of er behoefte aan is. Het is beter om er een 'kan'-bepaling van te maken, zoals die in het artikel over de secretaris al is opgenomen.

AFDELING 2 DE SECRETARIS

Artikel 31

1. Eén van de directeuren is secretaris van het samenwerkingsverband.
2. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij de uitoefening van hun taak terzijde.
3. Het algemeen bestuur kan voor de secretaris een instructie vaststellen.
4. Het algemeen bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris. De benoeming geschiedt uit een door het dagelijks bestuur op te maken aanbeveling.
5. Het algemeen bestuur regelt de vervanging van een secretaris bij zijn afwezigheid.
6. De secretaris woont de vergaderingen bij van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. De directeur die geen secretaris is, woont de vergaderingen bij van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. De directeur die geen secretaris is, zal een (gedeelte van een) vergadering van het algemeen bestuur dan wel het dagelijks bestuur niet bijwonen als dat naar het oordeel van het algemeen bestuur dan wel het dagelijks bestuur niet gewenst is vanwege de te behandelen vergaderonderwerpen in de desbetreffende vergadering.
7. Alle stukken uitgaande van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur worden door de secretaris mede ondertekend.
8. ~~Titel II, Hoofdstuk VII van de Gemeentewet is op de secretaris van overeenkomstige toepassing.~~

Met opmerkingen [GLv41]: Deze bepaling is verouderd. De betreffende bepalingen zijn al lang niet meer toepasbaar op een secretaris van een niet gedualiseerde organisatie. Alle relevante bepalingen staan trouwens in dit artikel 31, zodat de verwijzing onnodig is.

AFDELING 3 RECHTSPOSITIE PERSONEEL

Artikel 32

1. Het dagelijks bestuur is, binnen het raam van de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, belast met het aanstellen van personeel als ambtenaar, het tewerkstellen op arbeidsovereenkomst naar burgerlijke recht en met het schorsen en ontslaan van het personeel van het openbaar lichaam.
2. Het dagelijks bestuur kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden ter zake personeel ten behoeve van een organisatieonderdeel opdragen aan de directeur van dat organisatieonderdeel.
3. De rechtspositie en bezoldiging van ~~de ambtenaren en van het personeel~~ de werknemers, ~~werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht,~~ wordt bepaald door de regels welke zijn of zullen worden vastgesteld voor ~~het personeel~~ de werknemers in dienst van de gemeente Dordrecht, tenzij, ~~overeenkomstig het bepaalde in de Ambtenarenwet,~~ het ~~algemeen~~ dagelijks bestuur ~~op enig moment~~ zelf voorziet in (onderdelen van) de rechtspositie en bezoldiging.

Met opmerkingen [GLv42]: De wijzigingen in dit artikel zijn tweeledig. Allereerst is het vaststellen van de rechtspositie op grond van artikel 33b Wgr een wettelijke bevoegdheid van het dagelijks bestuur. Bovendien stelt het dagelijks bestuur in Drechtstedenverband al een groot deel van de lokale regelingen zelf vast. Waarmee overigens de facto ook de regels van Dordrecht worden gevolgd. Tenslotte worden vooruitlopend op de WNRA de verwijzingen naar ambtenaren(recht) geschrapt. Ze zijn op termijn formeel verouderd, maar nu al feitelijk overbodig.

AFDELING 4 ORGANISATIE

Artikel 33

Het dagelijks bestuur regelt de inrichting van de organisatie van het samenwerkingsverband, met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 2 tot en met 5.

HOOFDSTUK 8 ALGEMENE FINANCIËLE BEPALINGEN

AFDELING 1 FINANCIËLE ADMINISTRATIE

Artikel 34

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast.
2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie.
3. De artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

AFDELING 2 DE BEGROTING

Artikel 35

1. Het algemeen bestuur stelt uiterlijk 15 juli de begroting voor het volgend jaar en een meerjarenbegroting van het samenwerkingsverband vast.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting uiterlijk acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
   ~~a. De gemeentebesturen leggen de ontwerp-begroting veertien dagen ter inzage en stellen haar tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar.~~
   ~~b. Van de ter inzage legging en verkrijgbaarstelling geschiedt van gemeentewege openbare kennisgeving.~~
   ~~c. Behandeling in de gemeenteraad kan niet eerder plaatsvinden dan twee weken na de openbare kennisgeving.~~

Met opmerkingen [GLv43]: De bepalingen a t/m c behoren tot het eigen domein van de gemeenten en zijn hier overbodig.

3. ~~Indien de raden van de deelnemende gemeenten omtrent de ontwerpbegroting aan het dagelijks bestuur tijdig hun gevoelen hebben doen blijken, voegt dit bestuur de ontvangen commentaren waarin dit gevoelen is vervat bij de ontwerpbegroting.~~
   De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpbegroting hun zienswijze over die begroting bij het dagelijks bestuur naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze zijn vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Na vaststelling van de begroting zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake gedeputeerde staten van hun gevoelen kunnen doen blijken.
5. Het dagelijks bestuur zendt de begroting terstond na vaststelling aan gedeputeerde staten.

Artikel 36

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is aan het samenwerkingsverband. De begroting geeft per organisatieonderdeel inzicht in de baten en lasten van dat organisatieonderdeel.
   ~~2. Voor taken die door het organisatieonderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd worden uitgevoerd, rekent het samenwerkingsverband aan de deelnemende gemeenten algemene kosten en overige kosten toe. Het in dit lid bepaalde geldt gelijk voor elk ander organisatieonderdeel van het samenwerkingsverband met uitzondering van het organisatieonderdeel Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland, waarvoor het bepaalde in lid 6 geldt.~~
   ~~3. De in lid 2 bedoelde algemene kosten worden toegerekend aan alle deelnemende gemeenten op basis van het aantal inwoners. Voor het vaststellen van het aantal inwoners worden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 juli van het voorvorig begrotingsjaar gebruikt.~~
   ~~4. De in lid 2 bedoelde overige kosten worden toegerekend aan de gemeenten die deelnemen aan de taken,waarop die kosten betrekking hebben, tenzij anders geregeld in de verordening als bedoeld in lid 6 of lid 8.~~
2. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari en vóór 16 juli telkens de helft van de in het eerste lid bedoelde bijdrage, met uitzondering van die gedeelten die op basis van lid ~~6~~ 3 reeds bij wijze van voorschot zijn betaald.
3. Voor taken die door het organisatieonderdeel Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid worden uitgevoerd stelt het algemeen bestuur bij verordening nadere regels vast over de financiële verhouding tussen de deelnemende gemeenten en het samenwerkingsverband, waaronder begrepen vaststelling van de hoogte van de bijdrage en vergoedingen en de wijze van bevoorschotting voor zover het gaat over de gedelegeerde taken en krachtens mandaat opgedragen taken en bevoegdheden.
4. Bijdragen die een deelnemende gemeente verschuldigd is aan het samenwerkingsverband ten behoeve van een organisatieonderdeel, mogen niet aangewend worden ter dekking van de kosten van een ander organisatieonderdeel.
5. ~~Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van lid 6, voor de verdeling van de in dit artikel bedoelde bijdragen een verordening~~ Voor taken die door het organisatieonderdeel Dienst gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid worden uitgevoerd stelt het algemeen bestuur bij verordening nadere regels vast over de wijze waarop de door de deelnemende gemeenten verschuldigde algemene en specifieke bijdrage wordt berekend. Bij het opstellen van de verordening geldt als uitgangspunt dat de financiële gevolgen uitsluitend worden gedragen door de gemeenten die de betreffende taken hebben overgedragen.

Met opmerkingen [GLv44]: Het betreft een vereenvoudiging van de tekst. De strekking blijft gelijk en sluit aan op de wettelijke bepalingen.

Met opmerkingen [GLv45]: Het algemeen bestuur heeft inmiddels een Bijdrageverordening vastgesteld, die tot nu toe was voorzien als kan-bepaling in lid 8 (nu lid 5) Geadviseerd is om de bekostiging naar inwoneraantal uit de regeling te schrappen.

Met opmerkingen [GLv46]: De nieuwe tekst refereert aan de Bijdrageverordening.

Artikel 37

1. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat het samenwerkingsverband te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Onverminderd het gestelde in het eerste lid garanderen de deelnemende gemeenten jegens iedere geldgever de nakoming van de huidige en toekomstige verplichtingen die de publieke rechtspersoon te eniger tijd jegens die geldgever heeft.
3. Indien een der deelnemende gemeenten op grond van een in het eerste of tweede lid bedoelde borgstelling of garantie wordt aangesproken door een geldgever zijn de deelnemende gemeenten jegens elkaar verplicht bij te dragen in de schuld waarvoor de eerstbedoelde deelnemende gemeente wordt aangesproken, in de verhouding tot het inwoneraantal op 1 januari van het dienstjaar waarin de geldlening wordt aangegaan.
4. De interne verhaalsafspraken hierop betrekking hebbend, regarderen de geldgever niet.

Artikel 38

Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 39

De bepalingen van artikel 35 betreffende de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, voor zover die wijzigingen invloed hebben op de bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Artikel 40

Wanneer het algemeen bestuur blijkt, dat de raad van een deelnemende gemeente weigert de in artikel 36, lid 1 bedoelde bijdrage in de gemeentebegroting op te nemen, doet het algemeen bestuur aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 juncto 195 van de Gemeentewet.

AFDELING 3 DE REKENING

Artikel 41

1. Van de inkomsten en uitgaven van het samenwerkingsverband wordt door het dagelijks bestuur over elk dienstjaar verantwoording afgelegd aan het algemeen bestuur onder overlegging van de rekening met de daarbij behorende bescheiden.
2. Het dagelijks bestuur biedt deze rekening, met toevoeging van een verslag van een onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet aangewezen accountant(s), alsmede hetgeen het dagelijks bestuur voor zijn verantwoording dienstig acht, ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.
3. Bij het toezenden van de voorlopige jaarrekening als bedoeld in artikel 38 worden de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven.
4. De rekening en de toelichting daarop, alsmede het advies dat ter zake door de Auditcommissie, als bedoeld in artikel 28 van deze regeling, werd uitgebracht, wordt gelijktijdig met de aanbieding aan het algemeen bestuur aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden.
5. Het algemeen bestuur onderzoekt de rekening zonder uitstel en stelt haar vast voor 1 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.

Met opmerkingen [GLv47]: Dit artikel komt tegemoet aan de wensen van de werkgroep Grip op de GR. Bovendien is het een onderwerp dat vaak opduikt in de vergaderingen van het AB. Overigens wordt de jaarrekening al in veel raden besproken. Het kan volgens de werkgroep Grip op de GR ook een moment van evaluatie zijn.

6. De rekening wordt binnen twee weken na vaststelling met alle bijbehorende stukken aan gedeputeerde staten aangeboden. Van de vaststelling doet het dagelijks bestuur mededeling aan de raden der deelnemende gemeenten.
7. De vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

Artikel 42

1. In de rekening wordt het door elk der deelnemende gemeenten over het betreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen, waarbij per organisatieonderdeel een uitsplitsing wordt gemaakt van de gerealiseerde inkomsten en uitgaven.
2. De kosten worden, rekening houdende met andere inkomsten, per organisatieonderdeel over de deelnemende gemeenten verdeeld naar rato van de verdeelmaatstaven die in de begroting van datzelfde jaar worden gehanteerd voor die organisatieonderdelen.
3. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 36, lid ~~5~~ 2 en lid ~~6~~ 3 betaalde voorschotten en de werkelijk verschuldigde bedragen vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de gemeenten van de vaststelling van de rekening.

Met opmerkingen [GLv48]: Vernummerd in artikel 36

HOOFDSTUK 9 GESCHILLEN

Artikel 43

Ten aanzien van geschillen omtrent de toepassing van de regeling in de ruimste zin, geldt het gestelde in artikel 28 van de wet.

HOOFDSTUK 10 KLACHTEN- EN OMBUDSVOORZIENING

Artikel 44

1. Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van hoofdstuk 9, titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht, een interne klachtenregeling vast.
2. Het openbaar lichaam sluit, teneinde te voldoen aan de bepalingen in hoofdstuk 9, titel 9.2 van de Algemene wet bestuursrecht, een overeenkomst met de Nationale ombudsman.

HOOFDSTUK 11 HET ARCHIEF

Artikel 45

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van het samenwerkingsverband en ~~haar~~ zijn organen overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van de Archiefwet vast te stellen regeling, welke aan gedeputeerde staten moet worden medegedeeld.
2. De secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht, doch kan deze taak aan een andere ambtenaar delegeren.
3. De archivaris van de gemeente Dordrecht oefent toezicht uit op het in het derde lid genoemde beheer.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van de in deze regeling genoemde organen is aangewezen

Met opmerkingen [GLv49]: Redactioneel.

de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht.
5. De in het vierde lid bedoelde archiefbescheiden worden beheerd door de archivaris van de gemeente Dordrecht.

HOOFDSTUK 12 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 46 Toetreding

1. Het dagelijks bestuur zendt een verzoek tot toetreding van een andere gemeente tot deze regeling aan de colleges der deelnemende gemeenten.
2. Toetreding tot de regeling door andere gemeenten kan plaatsvinden indien de colleges van tenminste twee derde van de deelnemende gemeenten daarmee instemmen.
3. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding en kan aan de toetreding bepaalde voorwaarden verbinden.
4. Terstond na de toetreding worden door het college van de toetredende gemeente de leden van het algemeen bestuur aangewezen.

Artikel 47 Uittreding

1. Een deelnemende gemeente kan uittreden door toezending aan het algemeen bestuur van het daartoe strekkende besluit van haar college.
2. Het dagelijks bestuur zendt een besluit tot uittreding van een gemeente aan de colleges van de overige deelnemende gemeenten.
3. Tenzij het algemeen bestuur een kortere termijn bepaalt, kan de uittreding niet eerder plaatsvinden dan tegen 31 december van het tweede kalenderjaar volgende op dat waarin het besluit tot uittreding door het algemeen bestuur is vastgesteld.
4. Het algemeen bestuur besluit over de voorwaarden waaronder de uittreding kan worden geëffectueerd en regelt de financiële en overige gevolgen van de uittreding.
5. De uittreedsom bestaat in beginsel uit een vergoeding ter compensatie van frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten.
6. Onder frictiekosten wordt verstaan alle incidentele kosten te maken door het samenwerkingsverband, ontstaan als direct gevolg van de uittreding.
7. Onder desintegratiekosten wordt verstaan alle kosten direct dan wel toekomstig te maken dan wel te dragen door het samenwerkingsverband, die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen, ontstaan als direct gevolg van de uittreding.
8. Het vorige lid is van overeenkomstige toepassing op kosten te dragen door het samenwerkingsverband die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen, ontstaan binnen een periode van 5 jaar vanaf het moment van uittreding als direct gevolg van de uittreding.
9. Het algemeen bestuur kan afwijkende uittredingsregels vaststellen voor specifiek omschreven taken. Bij voorkeur maakt de voorbereiding van afwijkende uittredingsregels deel uit van de besluitvorming waarbij de deelnemende gemeenten nieuwe taken aan het samenwerkingsverband opdragen, zodat de colleges of de gemeenteraden hun zienswijze op de uittredingsregels kunnen geven.

Met opmerkingen [GLv50]: De leden 5 t/m 8 sluiten aan op de staande jurisprudentie. En op de praktijk waarmee de uittreding van Vijfheerenlanden is bij DG&J uitgevoerd

Met opmerkingen [GLv51]: Lid 9 sluit aan op het inzicht dat uittreden maatwerk is, zodat het van belang is om bij het aangaan van nieuwe verplichtingen vooraf na te denken over een exit-strategie.

Artikel 48 Wijziging

1. Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. De regeling wordt gewijzigd zodra de colleges van tenminste ~~drie vierde~~ acht van het aantal deelnemende gemeenten tot deze wijziging hebben besloten.

Met opmerkingen [GLv52]: Ter verduidelijking, overgenomen van OZHZ.

Artikel 49 Opheffing

1. De regeling kan worden opgeheven, wanneer de colleges van tenminste drie vierde van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluiten.
2. Een besluit, als bedoeld in het eerste lid, kan niet eerder worden genomen dan nadat het algemeen bestuur daarover zijn mening heeft kenbaar gemaakt.
3. In geval van opheffing van de regeling regelt het algemeen bestuur de financiële gevolgen van de opheffing in een liquidatieplan. Hierbij kan van bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
4. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden der colleges van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld. en behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.
5. Het liquidatieplan voorziet in ieder geval ook in de financiële en overige gevolgen die de opheffing voor het personeel heeft.
6. De organen van het samenwerkingsverband blijven, zo nodig, na het tijdstip van de opheffing van de regeling in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

Artikel 50 Bekendmaking

1. Het gemeentebestuur van Dordrecht draagt zorg voor de toezending van de regeling aan gedeputeerde staten, als bedoeld in artikel 26 van de wet, en maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant. Artikel 140 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
2. De colleges van de deelnemende gemeenten nemen de regeling op in het register dat zij bijhouden op grond van artikel 27 van de wet.

HOOFDSTUK 13 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 51

1. Deze regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd.
2. De regeling treedt in werking op de dag na publicatie, en zo publicatie later plaatsvindt, met terugwerkende kracht tot 1 juli 2019;
3. De regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid".
4. Deze gemeenschappelijke regeling ~~is~~ was bij eerste vaststelling in 2011 in formele zin een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Regio Zuid-Holland Zuid, zodat het samenwerkingsverband de rechtspersoonlijkheid en alle daarmee samenhangende rechten en verplichtingen van de Regio Zuid-Holland Zuid voortzet, tenzij de regeling daarin uitdrukkelijk anders heeft voorzien.

~~5. De tekst van de Gemeenschappelijke regeling Regio Zuid-Holland Zuid, vastgesteld 1 juli 2009, inwerking getreden 22 juli 2009, wordt ingetrokken.~~

Met opmerkingen [GLv53]: Omdat de tekst van de regeling als geheel opnieuw wordt vastgesteld komt in het besluit ook de datum van inwerkingtreden voor. Hoewel publicatie in de Staatscourant voor 1 juli a.s. haalbaar moet zijn, moeten we er rekening mee houden dat de deadline niet wordt gehaald.. Vandaar de terugwerkende kracht.

Met opmerkingen [GLv54]: Deze bepaling blijft belangrijk, omdat de RZHZ nooit is geliquideerd. Na zeven jaar kunnen we inmiddels wel in de verleden tijd spreken. Vandaar dat het vijfde lid ook kan worden ingetrokken.

Aldus besloten op:

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Alblasserdam**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Dordrecht**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Gorinchem**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Hardinxveld-Giessendam**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Hendrik-Ido-Ambacht**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Hoeksche Waard**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Molenlanden**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Papendrecht**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Sliedrecht**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad;

< DATUM > door burgemeester en wethouders van **Zwijndrecht**, gelet op de daartoe op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen op < DATUM > verkregen toestemming van de gemeenteraad.