

RAADSVOORSTEL

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer:	Sliedrecht, 12 november 2019
-------------	------------------------------

Onderwerp

Belastingverordeningen 2020

Beslispunten

De volgende verordeningen vast te stellen:

1. de Verordening onroerende-zaakbelastingen 2020;
2. de Verordening reinigingsheffingen 2020;
3. de Verordening rioolheffing 2020;
4. de Verordening begrafenisrechten 2020;
5. de Verordening havengeld 2020;
6. de Verordening hondenbelasting 2020;
7. de Verordening leges 2020;
8. de Verordening marktgelden 2020;
9. de Verordening precariobelasting 2020;
10. de Verordening reclamebelasting 2020 winkelgebied Burgemeester Winklerplein;
11. de Verordening reclamebelasting 2020 winkelgebied Kerkbuurt;
12. de Verordening reclamebelasting 2020 woonboulevard Sliedrecht.

Samenvatting

Alle genoemde verordeningen zijn geactualiseerd binnen de uitgangspunten in de programma-begroting 2020, de wetswijzigingen en de aanpassingen modelverordening van de VNG. Er wordt bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden, lijkbezorging en bouwleges voorgesorteerd op een trapsgewijze verhoging van de heffingen om binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen.

Voorts zijn de verordeningen inhoudelijk getoetst door de Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden.

Inleiding

Voor alle heffingen worden elk jaar nieuwe belastingverordeningen opgesteld. Met het vaststellen van de Kadernota 2020 zijn de uitgangspunten voor de tarieven van lokale heffingen en belastingen vastgesteld. Het indexeringspercentage conform de CPI-index bedraagt 1,4%. Daarnaast wordt bij de

reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Bij lijkbezorging worden de tarieven binnen 6 jaar 100% kostendekkend gemaakt.

Beoogd effect

Het heffen van belastingen en rechten met inachtneming van wettelijke kaders en richtlijnen. Met het vaststellen van de belastingverordeningen worden de tarieven voor 2020 vastgesteld. In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven en percentages in de periode 2018-2020 samengevat.

Heffing/belasting	2018	2019	Voorgesteld 2020
OZB woningen eigenaren	0,0979%	0,0933%	0,0879%
OZB niet-woningen eigenaren	0,1647%	0,1681%	0,1676%
OZB niet-woningen gebruikers	0,1186%	0,1220%	0,1316%
Afvalstoffenheffing eenpersoonshuishouden	€ 139,56	€ 149,64	€ 175,80
Afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden	€ 195,48	€ 209,64	€ 246,36
Ledigen container 1 x per week 240ltr exclusief btw*	€ 301,08	€ 326,28	€ 348,84
Ledigen container 1 x per week 500/660ltr exclusief	€ 676,32	€ 733,08	€ 783,72
Ledigen container 1 x per week 1000/1.100 exclusief	€ 1.338,24	€ 1.450,56	€ 1.550,64
Rioolheffing eigenaren vast bedrag	€ 151,08	€ 154,68	€ 156,48
Rioolheffing gebruiker basistarief woningen/bedrijven	€ 77,04	€ 78,84	€ 79,80
Rioolheffing gebruiker bedrijven verbruik boven 250m3	€ 38,52	€ 39,42	€ 39,90
Havengeld: Laden en/of lossen per reis voor een achtereenvolgend tijdvak van ten hoogste 7 dagen*	€ 0,101	€ 0,103	€ 0,109
Hondenbelasting, eerste hond	€ 69,24	€ 70,92	€ 71,88
Hondenbelasting, tweede hond	€ 116,16	€ 118,92	€ 120,60
Marktgeld per dag of gedeelte daarvan*	€ 2,05	€ 2,10	€ 2,15
Marktgeld per kalenderjaar*	€ 59,85	€ 61,30	€ 62,15
Tarieven leges en belastingen	+1,4 %	+2,4 %	+1,4 %

* Voor deze heffing zijn meerdere tarieven.

Argumenten

Algemene wijzigingen

Voor alle verordeningen geldt dat er wijzigingen zijn doorgevoerd met betrekking tot de nadere regels die door het college gegeven konden worden en met betrekking tot de betaaltermijnen.

Nadere regels college

Het artikel over het stellen van nadere regels door het college is geschrapt. De aanduiding 'nadere regels' heeft een andere kwalificatie (delegatie) dan wij met de bepaling beoogden. Bij invoering van de Derde tranche Algemene wet bestuursrecht is een aantal regelgevende bevoegdheden van de raad overgegaan op het college. Wij hebben toen de bepaling over het geven van nadere regels door het college in de modelverordeningen gemeentelijke belastingen opgenomen. Dit is gebeurd om duidelijk te maken dat er naast de belastingverordening nog andere regels over de heffing en de invordering

van gemeentelijke belastingen (kunnen) gelden. Het ging ons niet om de gedelegeerde bevoegdheid om nadere regels te stellen, maar om bevoegdheden die het college ook zonder deze bepaling heeft. Gelet op de kwalificatie van 'nadere regels' en het gegeven dat er ook nog uitvoerings- en beleidsregels over de heffing en de invordering bestaan, hebben wij de bepaling over het geven van nadere regels door het college geschrapt.

Betaaltermijnen

Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden (GBD) verzendt voor de gemeente jaarlijks de aanslag gemeentelijke belastingen/WOZ-beschikking. Zij gaat belastingplichtigen meer keuzevrijheid bieden om de aanslag in termijnen te kunnen betalen. Het maximumbedrag om voor gespreide betaling in aanmerking te kunnen komen wordt verhoogd naar € 20.000,-. Voor steeds meer ondernemers is het bedrag van de jaarlijkse aanslag gemeentelijke belastingen toegenomen. Dit komt onder andere door gestegen tarieven, maar ook door de nieuwe heffingen die via de gecombineerde aanslag worden opgelegd, zoals reinigingsrecht en reclamebelasting. Met ophoging tot een bedrag van € 20.000,- per aanslagbiljet kunnen meer ondernemers gebruik maken van de mogelijkheid in termijnen te betalen.

1.Verordening onroerende-zaakbelasting (OZB) 2020

Bij het berekenen van de tarieven van OZB is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met 1,4% als gevolg van inflatie. Ook is bij woningen als gevolg van lokale marktontwikkelingen rekening gehouden met een waardestijging van 9,0%, terwijl bij bedrijven rekening is gehouden met een stijging van 2,0%.

2.Verordening reinigingsheffingen 2020

De verordening reinigingsheffingen is verdeeld in afvalstoffenheffing (voor woonhuisaansluitingen) en reinigingsrechten (voor bedrijven met een overeenkomst met de gemeente Sliedrecht). Op dit moment zijn beide heffingen nog niet 100% kostendekkend.

De afvalstoffenbelasting is een onvermijdelijke kostenpost van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van afvalstoffen. Voor die afvalinzameling brengen wij de afvalstoffenheffing en reinigingsrecht in rekening bij onze inwoners en bedrijven. Dat is een bestemmingsbelasting voor het verhalen van de kosten van de afvalinzameling.

Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 4 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2020 met 17,5%. In dit percentage zit ook een stijging van de kosten m.b.t afval door hogere afvalbelasting en afvalverwerkingskosten verwerkt. Ook dalen de opbrengsten van PMD (Plastic verpakkingen, Metalen en Drinkpakken). De vergoeding die Sliedrecht hiervoor krijgt is gedaald evenals de ingezamelde hoeveelheid PMD. De oorzaken hiervan zijn de marktwerking op de prijs en de hogere eisen aan de kwaliteit van het bij de verwerker aan te leveren kunststof.

Voor het reinigingsrecht zijn de tarieven variabel door het soort container en het aantal ledigingen per week die bedrijven afnemen. Ook bij deze heffing is het uitgangspunt dat er binnen 4 jaar naar 100% kostendekkendheid wordt toegegroeid. Hiermee stijgen de tarieven van het reinigingsrecht voor 2020 met 6,9%.

3.Verordening rioolheffing 2020

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 4 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2020 met 1,2%. De begrote baten en lasten met betrekking tot riolering zijn opgenomen in het GRP welke in 2019 is vastgesteld. In het GRP wordt uitgegaan van een vaste meerjarige opbrengst die niet stijgt. Dit verandert nu doordat er gekozen wordt om stapsgewijs naar 100% kostendekkendheid te gaan.

4.Verordening begrafenisrechten 2020

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 6 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2020 stijgen met 9,5%.

Ten opzichte van 2019 worden er tarieven toegevoegd die betrekking hebben op het verlenen van een vergunning tot het plaatsen van een sluitplaat en een gedenksteen. Daarnaast is het tarief van het verlenen van een vergunning voor het stichten van een grafkelder geschrapt, omdat er geen grafkelders in opdracht van derden meer zullen worden geplaatst maar alleen nog door de gemeente zelf.

5.De verordening havengeld 2020

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 4 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2020 stijgen met 6,1%.

Daarnaast wordt er in 2020 voor het eerst vrijstelling verleend aan schepen die het duurzaamheidscertificaat GreenAward hebben. Met deze maatregel stimuleren we de vergroening van schepen wat bijdraagt aan een duurzame leefomgeving. Ook ontbreekt Sliedrecht nog op de lijst van Green Award havens in onze regio. De financiële gevolgen van deze invoering zijn naar verwachting gering. De havenmeester geeft aan dat er in Sliedrecht naar schatting op dit moment twee schepen met een GreenAward regelmatig havengeld betalen. In dat geval gaat het in 2020 om slechts € 1.300,- aan inkomstenderving op een totaalopbrengst van ca. € 60.000,-. Ook levert deze wijziging geen problemen of extra kosten op voor het inningsproces.

6.Verordening hondenbelasting 2020

De tarieven zijn geïndexeerd met 1,4%.

7.Verordening leges 2020

De tarieven van paspoorten, identiteitskaarten en rijbewijzen zijn gebaseerd op landelijk vastgestelde maximumtarieven. Alleen de leges met betrekking tot bouwactiviteiten worden stapsgewijs verhoogd om tot 100% kostendekkendheid te komen. Hiermee stijgen de tarieven met betrekking tot bouwleges met 1,8%.

Er is een nieuw tarief opgenomen voor het plaatsen van een verkeersbord en het wijzigen van een kentekenbord met betrekking tot een gereserveerde parkeerplaats voor huisartsen of verloskundigen. Daarnaast is er ook een nieuw tarief opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag of verlenging van de omzettingsvergunning of woningvorming bij de huisvestingswet 2014. Verder is het tarief van de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning met betrekking tot

monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten gewijzigd van een vast tarief van € 172,08 naar een uurtarief van € 100,- met een maximum van € 300,-. Dit omdat de beoordeling hiervan vanaf 2020 door een externe partij wordt verricht.

De overige tarieven zijn geïndexeerd met 1,4%. Er is rekening gehouden met het feit dat de tarieven van de leges niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

8.Verordening marktgelden 2020

Bij het berekenen van de tarieven van de marktgelden is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met 1,4% als gevolg van inflatie. Er is rekening gehouden met het feit dat de tarieven van marktgelden niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

9.Verordening precariobelasting 2020

Per 1 juli 2017 is wetgeving in werking getreden die bepaald dat gemeenten geen precariobelasting meer kunnen heffen over netwerken van nutsbedrijven. Er is wel een overgangsregeling. Gemeente Sliedrecht had op 10 februari 2016 een tarief voor nutsnetwerken en kan tot en met 2021 precariobelasting hierover blijven heffen. Gedurende de overgangstermijn mogen die tarieven niet verhoogd worden en gelden de tarieven zoals ze golden op 10 februari 2016.

Voor de overige precariobelasting (brandstofverkooppunten, terrassen, reclameborden e.d.) geldt dat de tarieven zijn verhoogd met een indexering van 1,4%.Overweeg als eerste argument aan te geven dat het voorstel in het bestaande beleid past. In de tekst onder het cursieve kopje geef je exact aan binnen welk programma het past en op welke manier het daaraan uitvoering geeft.

10, 11 en 12. Verordeningen reclamebelasting 2020

Dit betreft de reclameverordeningen van de woonboulevard Sliedrecht en de winkelgebieden Kerkbuurt en burgemeester Winklerplein. Het geldt dat hiermee wordt opgehaald wordt direct besteed aan het betreffende winkelgebied. De verordeningen zijn ten opzichte van vorig jaar inhoudelijk niet gewijzigd.

13. Verordening kwijtschelding gemeentelijke heffingen 2020

De verordening kwijtschelding gemeentelijke heffingen wijzigt niet ten opzichte van vorig jaar. Dit betekent dat deze verordening niet opnieuw hoeft worden vastgesteld en daarmee automatisch van kracht blijft in 2020

Kanttekeningen / Risico's

1. De belastingverordeningen dienen in 2019 te worden vastgesteld

De belastingverordeningen 2020 dienen in 2019 te worden vastgesteld, anders zijn er geen verordeningen van kracht per 1 januari 2020.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

Financiële kaders

De financiële gevolgen door de stijging van de tarieven vanwege het uitgangspunt om stapsgewijs naar 100% kostendekkendheid te gaan zijn verwerkt in de begroting 2020/eerste begrotingswijziging van 2020.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

Gemeentewet

Duurzaamheid

De invoering van het duurzaamheidscertificaat GreenAward bij de verordening Havengelden draagt bij aan een duurzaam Sliedrecht.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

De heffing en invordering van de door de raad vastgestelde leges, rechten en belastingen zal worden uitgevoerd door Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden, Servicecentrum Drechtsteden, dienstverlening Drechtsteden en gemeente Sliedrecht.

Communicatie / Participatie

- Officiële bekendmaking door plaatsing van de integrale verordening via het Gemeenteblad, zijnde www.officielebekendmakingen.nl.
- Publicatie op de internetsite van de gemeente Sliedrecht.
- Verzending kopie van de verordeningen naar Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden.
- Bij de begroting is reeds gecommuniceerd dat de heffingen stijgen vanwege het uitgangspunt om stapsgewijs naar 100% kostendekkendheid te gaan.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

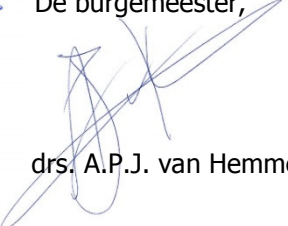
Kadernota 2020 en Programmabegroting 2020.

Eerdere besluitvorming

2019_GDD_B&W_00367 - Vaststellen Kadernota 2020 – Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,


N.H. Kuiper mca mcm


drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlagen

-
1. 0. Alle belastingverordeningen 2020 met wijzigingen gemarkeerd.docx
 2. 1. Verordening OZB 2020.docx
 3. 2. Verordening reinigingsheffingen 2020.docx
 4. 3. Verordening rioolheffing 2020.docx
 5. 4. Verordening begrafenisrechten 2020.docx
 6. 5. Verordening havengeld 2020.docx
 7. 6. Verordening hondenbelasting 2020.docx
 8. 7. Verordening leges 2020.docx
 9. 8. Verordening marktgelden 2020.docx
 10. 9. Verordening precariobelasting 2020.docx
 11. 10 Verordening reclamebelasting 2020 Winkelgebied Burgemeester Winklerplein.docx
 12. 11 Verordening reclamebelasting 2020 Winkelgebied Kerkbuurt.docx
 13. 12 Verordening reclamebelasting 2020 Woonboulevard Sliedrecht.docx

