Gemeente Sliedrecht

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2019-0144824	Sliedrecht, 17 december 2019

Onderwerp
Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden 2020

Beslispunten

1. Het Regionaal Inkoop- en Aanbestedingsbeleid Drechtsteden 2020 en de daarbij behorende Algemene Inkoopvoorwaarden vast te stellen, onder intrekking van uw besluit van 10 december 2013;

2. De ingangsdatum van het nieuwe beleid te bepalen op 1 januari 2020.

Samenvatting
Doel van het besluit is te komen tot een vastgesteld Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid voor de Drechtsteden en de deelnemers aan de GR Drechtsteden (gemeenten) per 1 januari 2020. Het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden is in lijn met de Aanbestedingswet 2012 die op 1 juli 2016 is gewijzigd. Daarnaast zijn de resultaten uit de ambtelijke en bestuurlijke evaluatie van het huidige Aanbestedingsbeleid verwerkt.

Uitgangspunt is dat het inkoop- en aanbestedingsbeleid als kaderstellend dient te worden beschouwd. Lokaal moet daarom uw raad het beleid vaststellen.

Inleiding
Aanleiding tot een hernieuwd beleid is gelegen in de gewijzigde aanbestedingswet in 2016 en de gehouden evaluatie onder de deelnemende organisaties in de Drechtsteden. De resultaten uit de ambtelijke en bestuurlijke evaluatie van het huidige Aanbestedingsbeleid hebben tot gevolg dat in het nieuwe beleid meer ruimte wordt geboden voor de invulling (maatwerk) van de (lokale en regionale) bestuurlijke speerpunten zoals duurzaamheid, Social Return on Investment, bereikbaarheid, regionale en lokale economie. Tegelijkertijd zijn ook de Algemene Inkoopvoorwaarden geactualiseerd.

In het onderzoek uit de evaluatie kwam de brede behoefte naar voren om inkoop door te ontwikkelen. Samengevat liggen de verbeterpunten en kansen op een vijftal terreinen:

1. Aanbestedingen kunnen doelgerichter;

2. Verduidelijking van de inkoopbevoegdheden en –verantwoordelijkheden;

3. Verduidelijking van de rol van team Inkoop;

4. De samenwerking tussen de Drechtsteden organisaties (gemeenten) en team Inkoop vraagt om verbetering;

5. Het inkoopbelang verdient meer sturing.

De uitkomsten van het onderzoek zijn waar mogelijk verwerkt in het nieuw vast te stellen Regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid. De toelichting treft u aan onder het kopje argumenten.

Op 10 december 2013 heeft uw raad het Inkoop- en aanbestedingsbeleid met algemene inkoopvoorwaarden 2014 vastgesteld. Met het vaststellen van het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid met de algemene inkoopvoorwaarden moet het oude beleid worden ingetrokken. Regionaal is afgesproken dat de inwerkingtredingsdatum van het nieuwe beleid 1 januari 2020 is.

Beoogd effect
Doel van het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid is om per 1 januari 2020 een regionaal vastgesteld herijkt en geactualiseerd pakket aan beleidsregels voor aanbestedingen in de Drechtsteden te hebben.

Argumenten
1.1 De ambtelijke en bestuurlijke ervaringen en wensen aangaande het huidige beleid uit 2014 zijn vertaald naar een vernieuwd aanbestedingsbeleid.

De regionale aanpak van het nieuwe beleid is begin 2017 gestart met een evaluatie van ambtelijke en bestuurlijke ervaringen en wensen met betrekking tot het beleid uit 2014. Deze zijn voorts vertaald naar een vernieuwd aanbestedingsbeleid, met als uitgangspunt de voorschriften uit de gewijzigde Aanbestedingswet van 2016.

1.2 Het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid bevat enkele vernieuwingen.

Uit de evaluatie zijn een vijftal doelen ontwikkeld en de bijbehorende strategieën vastgelegd. Deze zijn in hoofdstuk 2 van het beleid verwerkt.

De doelen zijn het versterken van de lokale economie, het bevorderen van het sociale klimaat, de bijdrage aan duurzaamheidsambities, het verbeteren van de bereikbaarheid en het verminderen van overlast en het zekerstellen van de continuïteit van de bedrijfsvoering.

Door middel van inkoopstrategieën wordt beoogd dat (de uitvoering van) het inkoop- en aanbestedingsbeleid nadrukkelijk gericht is op (het leveren van een bijdrage aan) de realisatie van de Drechtstedendoelen.

In plaats van een generieke aanpak zetten de Drechtsteden in op maatwerk: per aanbesteding wordt vooraf bepaald op welke doelen de aanbesteding het best gericht kan worden en of innovatief aanbesteden mogelijk en waardevol is.

1.3 Er zijn professionele kaders benoemd waarbinnen inkoop en aanbestedingen plaatsvinden.

In hoofdstuk 3 zijn de kaders benoemd. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen: het innovatief aanbesteden, op welke wijze maatwerk geleverd wordt, hoe gehandeld wordt bij professioneel opdrachtgever- en opdrachtnemerschap en onder welke voorwaarden afgeweken kan worden.

Daarnaast is in dit hoofdstuk het juridisch kader benoemd.

1.4 Voor de drempelbedragen sluiten de Drechtsteden (gemeenten) aan bij de aanbestedings-wetgeving.

De Gids Proportionaliteit (onderdeel van de aanbestedingswetgeving) geeft in een schema aan welke procedure moet worden toegepast. De Gids Proportionaliteit geeft daarbij tevens aan, dat voor elke opdracht de invloed van volgende factoren moeten worden gewogen om te deze procedure te bepalen. Dit zijn: de omvang van de opdracht, het gewenste resultaat en type van de markt. De

drempelbedragen zijn daarom niet vast bepaald en voor elke opdracht moet binnen de kaders van proportionaliteit worden bezien welke procedure passend is.

De drempelbedragen voor de Europese drempels worden elke 2 jaar aangepast. Opname van de drempelbedragen in het beleidsdocument leidt ertoe dat het beleid niet meer actueel is. Daarom worden de drempelbedragen en de uitleg over de proportionele toepassing van de procedures opgenomen in het Inkoophandboek en niet in het beleid.

Kanttekeningen / Risico's

1.1 De kans bestaat dat gemeenten niet een eenduidige besluitvorming bevorderen.

De afspraak is gemaakt dat de lokale besluitvormingstrajecten van vaststelling van het nieuwe beleid niet te ver uiteen gaan lopen in de tijd. Er wordt van uitgegaan dat uiterlijk in februari 2020 door de deelnemende organisaties het nieuwe beleid is vastgesteld. Mocht dit niet lukken dan bemoeilijkt dit de rol van het team Inkoop van het Service Centrum Drechtsteden in de regionale samenwerking. Er kan dan niet kan worden uitgegaan van eensluidend beleid bij het uitvoeren van regionale aanbestedingen en het bemoeilijkt ook de communicatie.

1.2 Bij verschillende kleine opdrachten ontstaat de kans dat -bij elkaar opgeteld- de aanbestedingsgrens overschreden wordt

Het is dan ook van belang dat hier integraal aandacht voor is binnen de organisatie. Het management stuurt hier actief op.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

Het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid geeft voor het college de financiële kaders waarbij de daarbij behorende vastgestelde procedures gevolgd moeten worden.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

Het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid zijn de door de gemeenteraad vastgestelde wettelijke kaders waarbij het college de aanbestedingen kan (laten) uitvoeren.

- **Duurzaamheid**

In het nieuwe Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden wordt in hoofdstuk 2 op pagina 5 ingegaan op duurzaamheid. Duurzaamheid en circulariteit zullen een veel hogere prioriteit krijgen. De rol van de Drechtsteden op dit gebied is te bevorderen dat duurzaamheidscriteria prominent worden opgenomen in de aanbestedingen waarbij zij betrokken is.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

Het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid Drechtsteden 2020 met de Algemene Inkoopvoorwaarden zal per 1 januari 2020 ingaan.

Communicatie / Participatie

Na vaststelling van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden en de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 zal het team Inkoop van het SCD een informatieronde organiseren voor het toelichten van het nieuwe Inkoop- en aanbestedingsbeleid aan de medewerkers bij de klantorganisaties.

Daarnaast dienen de gemeenten en de GR Drechtsteden de ondernemers te informeren via de websites van de Drechtsteden organisaties. Dit zal centraal door het team Inkoop en afdeling Communicatie van het SCD worden gecoördineerd.

Vervolg
Na regionale en lokale vaststelling van het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid zal het team Inkoop van het SCD de uitrol naar de werkvloer verzorgen. De genoemde doelstellingen worden na regionale en lokale vaststelling gekwantificeerd in percentages.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding
Raadsbesluit d.d. 10 december 2013, betreffende het vaststellen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden 2104 met Algemene Inkoopvoorwaarden.

Bijlagen

1. Bijlage 1 Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden 2020.pdf
2. Bijlage 2 Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 definitief 1.0.pdf
3. Bijlage 4 Raadsbesluit 10 dec 2013 inkoop en aanbestedingsbeleid Drechtsteden.pdf
4. Bijllage 3 Gemeentelijke inkoopvoorwaarden bij IT - GIBIT 2016.pdf