



Gemeente
Sliedrecht

Uitvoeringsprogramma 2020

Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Versie : 1.0 d.d. 11-11-2019
Vastgesteld op : ..-..- 2019
Regisseur : team VTH
Afdeling : Dienstverlening

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
Samenwerking	3
2. Nieuwe Wet- en Regelgeving	4
3. Ambities voor 2020	5
4. Prioriteiten	6
Vergunningen	6
'Flitsvergunning'	6
Digitaal toetsen en verlenen van de omgevingsvergunning	6
Toetsingsniveau	6
Omgevingstafel	6
Termijnen	6
Toezicht	6
Bouwen in afwijking van vergunning	6
Strijdig gebruik (bestemmingsplan)	7
Handhaving	7
Overlast geparkeerde voertuigen	7
Overlast honden	7
Overlast (zwerf)afval	8
Donkeredagen offensief en Buurttoezicht	8
Illegale bewoning	8
Evenementen	8
Drank- en Horecawet	8
Terugdringen ondermijning	8
5. Capaciteit	8

1. INLEIDING

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn voor gemeenten de belangrijke instrumenten om de gezondheid, veiligheid en leefbaarheid in de samenleving te borgen. Dit plan beschrijft hoe het bestuur - samen met anderen - richting geeft aan het lokale beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving in Sliedrecht.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het college om een uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving op te stellen (Besluit omgevingsrecht (Bor) van 1 juli 2017). Na vaststelling door het college moet het ter kennisgeving aan de gemeenteraad worden voorgelegd. In het uitvoeringsprogramma staan de doelstellingen voor 2020 met de daarvoor benodigde capaciteit en financiële middelen op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Het uitvoeringsprogramma vormt de leidraad bij de uitvoering van de VTH-activiteiten, met als onderlegger het VTH-beleidsplan.

Het doel van het uitvoeringsprogramma: het optimaal borgen van de kwaliteit en continuïteit van het vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingproces in de gemeente Sliedrecht. Daarnaast is het een belangrijk instrument om de capaciteitsbehoefte inzichtelijk te maken. Op deze manier draagt het bij aan transparante werkprocessen.

Samenwerking

Het VTH-uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeenten Hendrik-Ido- Ambacht, Papendrecht en Hardinxveld-Giessendam.

Daarnaast vindt er samenwerking en informatie-uitwisseling plaats met interne en externe partners en/of ondersteunende en adviserende diensten. Hieronder een overzicht.

Voor Cluster VTH:

Interne partners / afdelingen

- Juridische zaken (JKC)
- Team Samenleving, cluster Openbare Orde en Veiligheid
- Team Ruimtelijke Ontwikkeling en Economie
- Team Projecten
- Boa's
- Vastgoed
- Communicatie
- Bestuurszaken

Externe partners

- Omgevingsdienst Zuid Holland- Zuid (OZHZ)
- Veiligheidsregio Zuid- Holland- Zuid (VRZHZ)
- Politie
- GHOR
- RIEC
- Waterschap Rivierenland
- Rijkswaterstaat
- Provincie
- Adviesbureau bouwfysica
- Erfgoedcommissie Dorp Stad & Land
- Rijkdienst voor het cultureel Erfgoed

2. NIEUWE WET- EN REGELGEVING

Wet kwaliteitsborging

Op 14 mei 2019 nam de Eerste Kamer de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen aan. Doel van deze wet: de bouw kwaliteit en het bouwtoezicht verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. De wet wordt ingevoerd in 2021. Tot die tijd vinden er pilots plaats met ongeveer 10% van de eenvoudigere bouwprojecten. Als blijkt dat het stelsel onvoldoende werkt of de kosten te veel stijgen, kan de minister besluiten de wet – of onderdelen ervan - niet in te laten gaan. De wet geldt vanaf 2021 vooralsnog alleen voor eenvoudige bouwprojecten die vallen onder gevolgklasse 1.

Voor het cluster VTH betekent dit een veranderende rol. Vergunningaanvragen worden globaal getoetst aan het Bouwbesluit, waarbij het zwaartepunt van de toetsing blijft liggen op de constructieve en brandveiligheid. Als aanloop naar de wet doet cluster VTH pilotprojecten, waarvoor het initiatief afkomstig is van de bouwende partij. Cluster VTH begeleidt de pilotprojecten vanuit zowel de vergunningenkant als de toezichtkant.

Omgevingswet

Met ingang van 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet moet de processen rond vergunningverlening makkelijker en voorspelbaarder maken. Dit vereist flink kortere proceduretijden en een integrale aanpak. Efficiënt samenwerken vanuit het bevoegd gezag (gemeenten, provincie, waterschap) met de ketenpartners, wettelijke adviseurs en andere belanghebbenden is daarom noodzakelijk.

Het cluster VTH neemt actief deel aan werkgroepen in de regio om het vergunningsproces zo efficiënt mogelijk in te richten. Daarnaast is ook voor het vooroverleg een nadere uitwerking met de ketenpartners nodig. Om de efficiency en kwaliteit te waarborgen, moeten we hiervoor structurele samenwerkingsafspraken maken.

Bij de behandeling van vooroverleggen en aanvragen van omgevingsvergunningen en bij klantcontacten over het realiseren van plannen stimuleren we de aanvrager actief om de plannen vooraf met omwonenden te bespreken. Zodoende wordt draagvlak voor het plan gecreëerd. Dit uitgangspunt voeren we al in 2020 in, vooruitlopend op de Omgevingswet die participatie verplicht.

3. AMBITIES VOOR 2020

Het college heeft haar ambities weergegeven in het CUP (College UitvoeringsProgramma). De kernboodschap van het CUP 2018-2022 is "samen werken áán, vóór en mét Sliedrecht". De CUP-ambities die betrekking hebben op het cluster VTH zijn de volgende:

- duurzaamheid;
- aantrekkelijk wonen;
- veilige gemeente;
- Integrale handhaving.

Duurzaamheid

Cluster VTH heeft de ambitie om papierloos te werken. Grote tekeningen en aanvragen werden in het verleden in viervoud uitgeprint. Het cluster VTH maakt momenteel een digitaliseringsslag met de aanschaf van verschillende softwarepakketten ('Squit 2020', 'Bluebeam' en 'e-besluitvorming'). Hiermee stimuleren we aanvragers actief om aanvragen en/of meldingen digitaal in te dienen.

Aantrekkelijk wonen/werken

De gemeente heeft een zorgplicht in het belang van de kwaliteit van de woon-, leef- en werkomgeving. Het is onze wettelijke taak om te zorgen voor een goede omgevingskwaliteit, dat wil zeggen een veilige, gezonde en aantrekkelijke leefomgeving. Dat is in het belang van de inwoners. Er is hierbij zorg voor zowel hun welzijn (gezond en veilig) als voor hun welvaart. Want een goede omgevingskwaliteit voorkomt verloedering en daarmee waardeverlies van afzonderlijke gebouwen.

In dit kader voert de gemeente ook haar welstandsbeleid. In de Welstandsnota Sliedrecht staan duidelijke regels over het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit. Hierin staat ook een excessenregeling. Deze regeling geeft het cluster VTH handvaten om buitensporigheid in het uiterlijk van bouwwerken (bijv. achterstallig onderhoud of contrasterend kleurgebruik) aan te pakken of tegen te gaan. Bij consequent doorvoeren van het welstandsbeleid en continu onderhoud van de openbare ruimte is er sprake van een aantrekkelijke woon- en werkomgeving.

Veilige gemeente

Met de partners hebben we gekeken hoe we de komende vier jaar moeten werken aan een veilige gemeente. Dit in het kader van het integraal veiligheidsplan. Zes uitgangspunten vormen de basis voor de aanpak van de prioriteiten voor 2019 tot 2023. Deze prioriteiten zijn ondermijning, woningoverlast en kwetsbare locaties, fysieke veiligheid en sociale stabiliteit.

Integrale handhaving

In 2020 vinden weer een of meer grootschalige integrale controles plaats. Hierbij betrekken we de belastingdienst, de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA), brandweer, politie, OZHZ en Waterschap Rivierenland. Dit gebeurt thematisch in overleg met OOV. Wanneer een overtreding op één van die disciplines is geconstateerd, wordt dit doorgespeeld naar de betreffende handhavingpartners. Dit is de zogenaamde oog- en oorfunctie.

4. PRIORITEITEN

Op basis van de ambities uit het CUP, het strategisch beleidskader en een omgevings- en probleemanalyse van de afgelopen jaren staan hier de prioriteiten van cluster VTH.

Vergunningen

Omgevingsvergunningen en evenementenvergunningen toetsen we aan de relevante wet- en regelgeving. Als blijkt dat de aanvraag niet conform regelgeving is, nemen we contact op met de aanvrager. We bekijken dan of we na aanpassingen de vergunning alsnog kunnen verlenen. Naast het formele traject geven we voorlichting over bijvoorbeeld vergunningsvrij bouwen, evenementen, welstand en bestemmingsplannen. Hierbij streven we naar een voortdurende verbetering van dienstverlening richting aanvragers van vergunningen.

'Flitsvergunning'

Een aantal vergunningen leent zich voor een kortere proceduredtijd dan de wettelijke maximale acht weken. Deze zogenaamde flitsvergunning is een reguliere omgevingsvergunning die we binnen zeven werkdagen toetsen of over besluiten. Door de flitsvergunning heeft een aanvrager snel antwoord, zodat hij sneller kan beginnen met bouwen. Vooraf wordt de aanvraag getoetst aan het bestemmingsplan en de sneltoetscriteria uit de welstandsnota. Voorwaarde is dat de aanvrager goede bouwkundig uitgewerkte tekeningen indient zodat duidelijk blijkt wat wordt aangevraagd.

Digitaal toetsen en verlenen van de omgevingsvergunning

Tot voor kort werden digitaal ingediende vergunningen nog fysiek getoetst en verleend. Dit kost tijd, geld en is niet duurzaam. De afgelopen periode hebben we digitaal aangevraagde omgevingsvergunningen digitaal getoetst en verleend. In 2020 richten we de vergunningsprocessen zo in, dat we ze volledig digitaal kunnen uitvoeren. Een volgende stap is het digitaal archiveren.

Toetsingsniveau

De intensiteit van toetsen en het aantal controlepunten hangt af van omvang en risico van de activiteiten (bouwen, brandveiligheid, constructie, grote evenementen).

Omgevingstafel

Het uitgangspunt van de gemeente is altijd: ja, tenzij... Met de nieuwe wet is de beslistermijn acht weken – met een risico op een dwangsom bij niet tijdig besluiten. Het is lastig om in acht weken complexe zaken met alle disciplines kort te sluiten én het bestuurlijke proces te doorlopen. Daarom sturen wij aan op een vooroverleg vooruitlopend op een vergunningsaanvraag. Dit bespreken we aan de omgevingstafel. Bij het overleg zijn alle noodzakelijke disciplines vertegenwoordigd. We betrekken de aanvrager intensief in dit traject.

Termijnen

Een vergunningsaanvraag heeft een wettelijke behandeltermijn. Wij streven ernaar altijd binnen deze termijn tot een besluit te komen. Kunnen we een aanvraag niet binnen de termijn afhandelen, dan informeren we de aanvrager tijdig en persoonlijk.

Toezicht

Door toezicht te houden, controleren we het naleven van vergunningvoorschriften en regels. We controleren op verleende omgevingsvergunningen, maar ook of bouwwerken die vergunningsvrij zijn gebouwd ook daadwerkelijk vergunningsvrij zijn. Daarnaast is er controle op het strijdig gebruik van gronden.

Bouwen in afwijking van vergunning

Onder het verbod te bouwen zonder omgevingsvergunning valt ook het verbod te bouwen in afwijking van een omgevingsvergunning. Bij bouwcontroles of inspectie in de bouw stellen we vaak één of meer afwijkingen van de verleende bouwvergunning vast. Het kan gaan om (zeer) geringe afwijkingen, die we kunnen afhandelen met een wijziging van de vergunning. Maar het kunnen ook zeer grote

afwijkingen zijn, waarvoor de bouw moet worden stilgelegd of een nieuwe bouwaanvraag (inclusief nieuwe bouwtekeningen) moet worden ingediend en beoordeeld. De voorschriften die in een vergunning staan, zijn er niet voor niets. De gemeente toetst of de bouwplannen passen binnen het gemeentelijk welstandsbeleid en of ze veilig zijn. Een afwijking van de vergunning ondermijnt deze controle.

Strijdig gebruik (bestemmingsplan)

De Wet ruimtelijke ordening verplicht elke gemeente om voor haar grondgebied een bestemmingsplan op te stellen. Het bestemmingsplan heeft verschillende functies. De belangrijkste is, in ieder geval voor de praktijk: aangeven hoe de percelen en gronden binnen de gemeente gebruikt mogen worden. Een bestemmingsplan functioneert als toetsingskader voor bouwplannen en is zowel voor de burger als de overheid bindend. Strijdig gebruik mag alleen met een vrijstelling. Anders is het gebruik illegaal en moeten we optreden.

Handhaving

Vooraf gezien de beperkte financiële middelen en menskracht kan cluster VTH niet ieder thema met evenveel aandacht aanpakken. De categorieën die in 2019 prioriteit krijgen, zijn gebaseerd op de meldingen uit 2017 en 2018 (zie tabel hieronder) in combinatie met een aantal speerpunten. Dat wil niet zeggen dat andere thema's niet aan bod komen. Zaken die geen prioriteit hebben maar wel voor grote overlast of onveilige situaties zorgen, pakken we ook op. Indien nodig passen we de prioriteiten tussentijds aan of stellen we bij. Want leefbaarheid en veiligheid is onderhevig aan verandering - en flexibiliteit is dus gewenst.

Handhavingsresultaten Categorie meldingen	Aantal 2017	Aantal 2018
Overlast geparkeerde voertuigen	86	74
Illegaal in gebruik genomen grond	5	0
Overlast honden	31	33
Adresonderzoek	2	0
Overlast trailers, aanhangers, caravans en campers	16	40
Fietswrakken of gevonden fietsen	31	6
Meldingen buitendienst	44	14
Overlast zwerfafval, minicontainers e.d.	16	19
Overlast jeugd	1	6
Overtreding van A.P.V.	31	23
Overlast vuurwerk	1	2
Voertuigwrak	0	6
Overige	16	5
Totaal	280	228

Overlast geparkeerde voertuigen

Parkeeroverlast bestaat in veel verschillende vormen en gradaties. Het kan gaan om parkeren buiten de vakken, bijvoorbeeld op de stoep of voor een uitrit. Of om parkeren zonder vergunning in het vergunningengebied, verkeerd gebruik van de blauwe schijf et cetera. Maar ook om het parkeren van aanhangwagens en caravans.

Het autogebruik en -bezit is de afgelopen jaren flink toegenomen. Een efficiënt parkeerbeleid en handhaving hiervan is noodzakelijk. Zo meldden omwonenden van de Maranathakerk en de Gereformeerde kerk dat er tijdens de kerkdienst voertuigen stonden geparkeerd op gevaarlijke en onoverzichtelijke plaatsen. De boa's controleren nu tweemaal per maand op verschillende tijdstippen op zondag.

Overlast honden

Loslopende honden en hondenpoep vormen vaak een ergernis. Mensen ruimen - in strijd met het gemeentelijke beleid - de poep niet op of laten honden loslopen buiten de hiervoor bestemde gebieden. Hondenpoep op straat zorgt voor een vies straatbeeld en is onhygiënisch. En met loslopende honden doen zich regelmatig bijtincidenten voor.

Overlast (zwerf)afval

Ook (zwerf)afval zorgt voor veel ergernis. Het trekt ongedierte aan en het opruimen kost veel geld. Bovendien is (zwerf)vuil slecht voor mens, dier en natuur. Het kan de bodem vervuilen, dieren eten het op of raken er in verstrikt. We controleren regelmatig op kwetsbare locaties.

Donkeredagen offensief en Buurttoezicht

De politie houdt in overleg met de gemeente in de winterperiode een Donkere Dagen Offensief (DDO). Buurttoezicht en de boa's zorgen voor de uitvoering.

Illegale bewoning

Voor het onzelfstandig bewonen van woningen is een vergunning nodig. Zo'n vergunning wordt verleend voor maximaal vijf jaar. In 2019 zijn twintig vergunningen verlopen. Het gaat hier met name om bewoning door arbeidsmigranten, maar het kunnen ook woningen zijn die in gebruik zijn genomen door sportclubs of studenten. Vergunninghouders zijn aangeschreven, we controleren ter plaatse en treden als het nodig is handhavend op.

Evenementen

In 2020 controleren wij bij verschillende evenementen zoals Koningsdag, Knots, de Kermis en het Oktoberfeest of wet- en regelgeving worden nageleefd.

Drank- en Horecawet

Ook in 2020 voeren wij controles uit in winkels en horeca. We controleren dan de verkoop van alcohol aan jongeren. We huren 'mystery shoppers' in om leeftijdscontroles uit te voeren.

Terugdringen ondermijning

We zien steeds duidelijker dat de bovenwereld en onderwereld met elkaar verweven zijn. Om vormen van georganiseerde criminaliteit structureel terug te dringen, is meer focus nodig op de onderliggende, niet direct zichtbare, ondermijnende criminaliteit. Verder is er meer aandacht nodig voor het creëren van ambtelijke en bestuurlijke bewustwording. In het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) werkt de gemeente samen met onder meer politie, Belastingdienst en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) aan analyses en interventies in Sliedrecht.

Voor zowel de droge als de natte horeca wordt bij een vergunningaanvraag ook een Bibob-aanvraag gedaan. Dit dringt de kans op ondermijning terug. En omdat we één lijn trekken, voorkomen we de schijn van willekeur. Overige aanvragen behandelen we conform de beleidsregels georganiseerde criminaliteit en ondermijning. Ook controleren we regelmatig of horecavergunningen nog actueel zijn.

5. CAPACITEIT

Met dit uitvoeringsprogramma VTH wil het college een concrete stap zetten naar een goede en samenhangende uitvoering van de VTH-taken. De capaciteit voor het uitvoeren van de taken is echter beperkt. De ingezette capaciteit is een onmisbaar onderdeel van het uitvoeringsprogramma. De basisformatie van het cluster VTH biedt niet voldoende uren om alle werkzaamheden uit te voeren. Via tijdelijke inhuur worden knelpunten opgevangen, maar dit is geen structurele oplossing.