Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2020-0032851	Sliedrecht, dinsdag 31 maart 2020
Portefeuillehouder: Ton Spek	
Afdoening motie en/of toezegging: **Is hiermee een motie afgedaan?** ~~Ja/Nee~~/n.v.t. **Is hiermee een toezegging afgedaan?** ~~Ja/Nee~~/n.v.t.	

Onderwerp
Kredietaanvraag Veilige fietsroute Craijensteijn

Beslispunten

1. Een krediet van € 2.485.000 ten behoeve van de realisatie van een veilige fietsroute langs de Craijensteijn beschikbaar te stellen.

2. De uit beslispunt 1 voortvloeiende structurele extra kapitaallasten van € 17.500 te dekken uit de stelpost Projecten.

3. De bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen.

Samenvatting
Op 9 juli 2019 heeft de raad een voorbereidingskrediet van € 175.000 beschikbaar gesteld voor het project Veilige fietsroute Craijensteijn. Doel was om de haalbaarheid van het project in kaart te brengen, met name op basis van de mogelijkheid tot watercompensatie in overleg met het waterschap en de mogelijkheid tot grondruil met ASVZ.

Gebleken is dat het aanleggen van alleen een fietspad aan de zuidzijde van de huidige Craijensteijn haalbaar is binnen budget. Door werk-met-werk te maken kunnen er meer knelpunten op de Craijensteijn worden opgelost. Hierbij valt te denken aan reductie van geluidsoverlast voor omwonenden, grotere verkeersveiligheid voor fietsers en veiligere oversteekplaatsen voor voetgangers. Daarnaast kunnen we deze belangrijke entree van Sliedrecht ook vergroenen en maatregelen nemen in kader van klimaatadaptatie.

In dit voorstel wordt de kredietaanvraag voor de uitvoering van het project gedaan.

Inleiding

In het college uitvoeringsprogramma (CUP) 2018-2022 is de realisatie van een veilige fietsverbinding langs de Craijensteijn opgenomen. De realisatie van een vrijliggend fietspad had hierbij prioriteit en de noodzaak, wenselijkheid en mogelijkheden van aanvullende wensen moesten nader worden onderzocht.

In het CUP 2018-2022 is € 2.000.000 begroot voor realisatie van het project Veilige fietsverbinding Craijensteijn. Hiervan wordt naar verwachting € 300.000 bijgedragen door de provincie Zuid-Holland in de vorm van subsidie.

Achtergrond

Op 16 mei 2017 is het Verkeers- en Mobiliteitsplan Sliedrecht 2017-2040 vastgesteld door de raad. Hierbij is een amendement aangenomen over de prioritering van een veilige route voor fietsers op de Craijensteijn. Vervolgens is onderzoek gedaan naar aandachtspunten op het gebied van mobiliteit op de middellange termijn met als speerpunten verkeer, fijnstof en geluid. Hieruit is een aantal knelpunten naar voren gekomen op het gebied van verkeersdoorstroming binnen Sliedrecht.

De scope van het project was een veilige fietsroute vanuit de wijk Baanhoek West richting centrum en vice versa langs de Craijensteijn (tussen station Baanhoek en verkeerslichten Deltalaan). Fietsers moesten meer ruimte en comfort krijgen, en minder conflictsituaties met auto's ervaren. Daarnaast moest de oversteekbaarheid voor voetgangers en fietsers worden verbeterd.

Aanvullende wensen waren de optimalisatie van het tracé voor autoverkeer (verruimen bochten), overige leefbaarheidsmaatregelen op het gebied van groen, geluid- en luchtkwaliteit, aansluitingen vanuit de wijk op de Craijensteijn en de aansluitingen op het terrein van ASVZ (Merwebolderterrein). Op basis hiervan is een schetsontwerp opgesteld.

Voorbereidingskrediet

Op 9 juli 2019 heeft de raad een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld van € 175.000. Dit voorbereidingskrediet is gebruikt om een voorlopig ontwerp te ontwikkelen, te onderzoeken of de uitvoering haalbaar is op basis van de wateropgave en grondruil met ASVZ en welke maatregelen kunnen worden genomen om de route veilig te krijgen.

Gebleken is dat het aanleggen van alleen een fietspad aan de zuidzijde van de huidige Craijensteijn haalbaar is binnen budget. Echter, door het principe toe te passen van werk-met-werk maken, kunnen er meer knelpunten die al jarenlang spelen op en naast de Craijensteijn worden opgelost. Deze punten zijn niet alleen door de klankbordgroep aangedragen, maar ook massaal meegegeven als aandachtspunten door bewoners op de inloopavonden, zowel schriftelijk als mondeling. Hierbij valt te denken aan reductie van geluidsoverlast voor omwonenden, grotere verkeersveiligheid voor fietsers en veiligere oversteekplaatsen voor voetgangers. Daarnaast kunnen we deze belangrijke entree van Sliedrecht ook vergroenen en maatregelen nemen in kader van klimaatadaptatie. Dit wordt nader uitgewerkt onder 'Extra maatregelen' hieronder.

Op basis van dit onderzoek wordt geconstateerd dat de totale projectkosten € 2.660.000 zullen bedragen. Dit is € 660.000 hoger dan ingeschat ten tijde van het opstellen van het CUP 2018 -2022 en leidt tot circa € 17.500 structureel hogere kapitaallasten.

Extra maatregelen

Verkeerskundig bezien is het advies om met de aanleg van de fietsverbinding ook het verloop van de rijbaan aan te passen. De Craijensteijn is een gebiedsontsluitingsweg waarop een 50km/u regime geldt. De huidige bochten zijn zodanig dat verkeer sterk moet remmen en daarna weer optrekt. Door de bochten op de Craijensteijn aan te passen, zodat een meer vloeiende verkeerstroom ontstaat,

wordt tevens de geluidsbelasting op de aanliggende woningen verminderd. Aanvullend wordt er stil asfalt gebruikt en wordt de as van de rijbaan niet dichter naar de woningen toegebracht.

Tijdens de bijeenkomsten met bewoners over de fietsverbinding is het verminderen van de geluidsoverlast ook als belangrijkste aandachtspunt meegegeven. Daarnaast is er de stedenbouwkundige wens om de groene uitstraling van de Craijensteijn te versterken. Dit is mogelijk door de huidige fietsstrook aan de noordzijde te vervangen door groen. Dit heeft als bijkomend voordeel dat er minder verharding wordt toegevoegd dan verwijderd aan de Craijensteijn, zodat voor dit projectonderdeel geen watercompensatie benodigd is. Een ander aandachtspunt is, dat de oversteekbaarheid van Craijensteijn verbeterd kan worden door zebra's gelijkmatiger te verdelen over het tracé en door een nieuwe oversteek aan te leggen ter hoogte van sporthal "De Basis".

Consequentie van deze aanvullende maatregelen is, dat er meer grond moet worden geruild met ASVZ, meer water moet worden gedempt en gecompenseerd, en meer grond moet worden afgevoerd. Deze extra kosten vragen om meer budget dan is geraamd in de CUP 2018-2020, namelijk een extra investering van € 660.000 met bijbehorende extra structurele kapitaallasten vanaf 2021 van € 17.500.

Tijdens de laatste inloopbijeenkomst met bewoners op 20 januari 2020 is gebleken dat deze optimale variant een groot draagvlak onder zowel de omwonenden als de gebruikers van de fietsverbinding geniet.

Beoogd effect
De realisatie van een veilige, toekomstbestendige fietsverbinding langs de Craijensteijn.

Argumenten
1.1 Fietsroute Craijensteijn is onderdeel van het Verkeers- en Mobiliteitsplan 2017-2040

In het Verkeers- en Mobiliteitsplan 2017-2040 (vastgesteld op 16 mei 2017) is opgenomen dat voor de veiligheid van huidige en toekomstige fietsers langs de Craijensteijn voorstellen worden uitgewerkt voor een veilige fietsroute vanuit de wijk Baanhoek West, tussen station Baanhoek en de Deltalaan.

1.2 Fietsroute Craijensteijn is opgenomen in het CUP 2018-2022

In het CUP 2018-2022 is de realisatie van een veilige fietsroute langs de Craijensteijn genoemd als één van de concrete maatregelen ter optimalisatie van de fietsveiligheid.

1.3 Het aanvullend krediet is benodigd om de fietsverbinding te realiseren

Bij de aanvraag van dit investeringskrediet worden de resterende voorbereidingskosten mee begroot en vervolgens over een termijn van 40 jaar afgeschreven zoals in het CUP 2018-2022 is opgenomen.

1.4 Het voorlopig ontwerp van de fietsverbinding komt tegemoet aan de verkeerskundige wens om de doorstroming op de Craijensteijn vloeiender te maken en daarmee tevens aan de klachten over geluidsoverlast door het verkeer op de Craijensteijn

De verkeerskundige wens is om doorstroming te bevorderen door het verloop van de rijbaan aan te passen. Door de bochten te verflauwen wordt het remmen en optrekken van gemotoriseerd verkeer op de Craijensteijn verminderd. Dit zorgt dat de verkeersdoorstroming vloeiender verloopt. Dit lost tevens een belangrijke oorzaak op van de door omwonenden ervaren geluidsoverlast. Daarnaast wordt er een deklaag van stil asfalt aangebracht op de rijbaan.

Daarnaast wordt de groene uitstraling van de Craijensteijn versterkt. Dit is mogelijk door de huidige fietsstrook aan de noordzijde te vervangen door groen. Dit heeft als bijkomend voordeel dat er minder

verharding wordt toegevoegd dan verwijderd aan de Craijensteijn, zodat voor dit projectonderdeel geen watercompensatie benodigd is.

Kanttekeningen / Risico's

1.1 Voor dit project wordt een bestemmingsplanprocedure gevolgd

Het dempen en compenseren van water vereist een wijziging van bestemmingsplan. Deze procedure kan de uitvoering van het project vertragen.

1.2 Voor de extra maatregelen is extra budget nodig en een verhoging van de structurele kapitaallasten

In het voorlopig ontwerp van de fietsverbinding op de Craijensteijn zijn extra maatregelen opgenomen zoals het verflauwen van de bochten van de rijbaan, het versterken van de groenstructuur en het opnieuw overlagen van de rijbaan met stil asfalt. Consequentie van deze aanvullende maatregelen is, dat er meer grond moet worden geruild met ASVZ, meer water moet worden gedempt en gecompenseerd, en meer grond moet worden afgevoerd. HIervoor is een extra investering benodigd van € 660.000 met bijbehorende extra structurele kapitaallasten gedurende 40 jaar van € 17.500 vanaf 2021.

1.3 In de SSK-raming zijn van onderdelen de exacte kosten nog niet bekend.

De kosten van watercompensatie, grondsanering en kabels- en leidingenwerk zijn nog niet exact in beeld. Naar verwachting passen deze kosten binnen het onderdeel onvoorzien van de projectkosten van € 173.220.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

De totale projectkosten worden geraamd op € 2.660.000. Hiervoor heeft uw raad al € 175.000 beschikbaar gesteld op 9 juli 2019 als voorbereidingskrediet. Derhalve wordt nu een krediet aangevraagd voor € 2.485.000.

Voor dit project ontvangt de gemeente Sliedrecht € 300.000 subsidie vanuit het programma fietsen van de provincie Zuid-Holland. Dit is vermeld op bijgaande begrotingswijziging. De resterende lasten bedragen € 2.185.000. De voorvloeiende kapitaallasten uit deze de benodigde investering inclusief deze bijdrage van de provincie bedragen uiteindelijk € 77.500.

Vanuit het CUP 2018 – 2022 is in de vastgestelde begroting 2020 al rekening gehouden met een investeringsniveau van € 2.000.000 resulterend in € 60.000 kapitaallasten.

Voorgesteld wordt om de kapitaallasten structureel te verhogen met € 17.500 ingaande 2021 en dit te dekken uit de stelpost Projecten.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

- **Duurzaamheid**

Het project levert een bijdrage aan bevordering van fietsgebruik binnen de gemeente. Daarnaast levert het project een gelijkmatigere doorstroming van gemotoriseerd verkeer op.

Tot slot levert het project een bijdrage aan doelstellingen t.a.v. klimaatadaptatie, energie en gezondheid door het verbeteren van de luchtkwaliteit (minder remmen en optrekken), vergroening (per saldo komt er meer groen bij in relatie tot verharding) en een gezonde leefomgeving.

- **Inclusiviteit**

Ten aanzien van de inclusieve samenleving levert de fietsverbinding een sociaal veilige maar ook verkeersveilige ontsluiting voor het fietsverkeer van Sliedrecht.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

Na besluitvorming over het krediet wordt de bestemmingsplanprocedure opgestart. Parallel daaraan worden de afspraken met het waterschap over de watercompensatie definitief gemaakt en wordt een overeenkomst met ASVZ over de grondverwerving gesloten. Naar verwachting start uitvoering van het project eind 2020, en vindt oplevering plaats in het 4e kwartaal van 2021.

Communicatie / Participatie

Het participatieproces is in nauw overleg met de afdeling Communicatie vormgegeven. Op 15 januari 2020 heeft de laatste bijeenkomst plaatsgevonden met de klankbordgroep. De klankbordgroep kan instemmen met het voorlopig ontwerp. Op 20 januari 2020 heeft een inloopavond plaatsgevonden voor belangstellenden. De verwerking van relevante aandachtspunten vanuit de inloopavond op 24 april 2019 werd toegelicht en goed ontvangen. De door omwonenden ervaren geluidsoverlast vanuit de Craijensteijn blijft een aandachtspunt.

Vervolg

Het tracé is op onderdelen in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Gezien het risico op vertraging vanwege de dubbele rechtsgang bij het volgen van een uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure, is het aan te raden om het bestemmingsplan te wijzigen. De procedure hiervoor wordt opgestart na besluitvorming over de kredietaanvraag.

Om aanleg van de fietsverbinding mogelijk te maken, moeten kadastrale grenzen worden overschreden. Aan de zuidzijde komt het nieuwe tracé gedeeltelijk op grond (water) te liggen die momenteel in eigendom is van ASVZ. In het vervolgtraject worden hier nadere afspraken over gemaakt en vastgelegd in overeenkomst voor grondruil.

Met het waterschap zullen nadere afspraken worden vastgelegd over benodigde watercompensatie als gevolg van gedeeltelijke demping van de huidige waterpartij aan de zuidzijde van het tracé en de locatie(s) hiervan.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

- 16 mei 2017: vaststelling Verkeers- en Mobiliteitsplan 2017-2040 inclusief amendement voor versnelde realisatie van een veilige fietsroute langs de Craijensteijn;

- 14 november 2017 (beeldvormende raad): besluit tot nader onderzoek naar verkeer en mobiliteit op de middellange termijn op het gebied van verkeer, fijnstof en geluid;

- 9 oktober 2018 (beeldvormende raad): uitkomsten onderzoeken middellange termijn;

- Oktober 2018: vaststelling college uitvoeringsprogramma 2018-2022 met besluit tot realisatie veilige fietsroute langs de Craijensteijn;

- CIB d.d. 26 februari 2019 stand van zaken en vervolgstappen;

- CIB d.d. 15 april 2019 uitkomst scopeverkenning.

- 18 juni 2019 (oordeelsvormende raad): voorbereidingskrediet voor een veilige fietsroute langs de Craijensteijn

- 9 juli 2019: vaststelling voorbereidingskrediet Veilige fietsroute Craijensteijn

Bijlagen

1. 20200310 Voorlopig ontwerp Craijensteijn optimaal.pdf
2. 220006 krediet fietsroute craijenstein