

GEVUDO

Gemeenschappelijke Regeling

Begroting 2021

Inhoudsopgave

Algemene inleiding.....	3
Doel van de regeling.....	3
Bestuur.....	3
A. BELEIDSDEEL.....	4
1. Programmaplan.....	4
1.1. Wat wil Gevudo bereiken?.....	4
1.2. Wat doet Gevudo daarvoor?.....	5
1.3. Wat mag het kosten?.....	5
Meerjarenraming.....	5
2. BBV-paragrafen.....	8
2.1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	8
2.2. Balans/ kengetallen BBV.....	10
2.3. Financiering.....	11
2.4. Bedrijfsvoering.....	11
2.5. Verbonden partijen.....	11
B. BEGROTING 2021.....	12
Toelichting, mede in relatie tot BBV-eisen.....	13
C. VASTSTELLING.....	13

Algemene inleiding

Voor u ligt de Begroting 2021 (e.v.) van de gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (Gevudo). Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (hierna: HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de aandeelhoudersbelangen van de deelnemende gemeenten richting HVC.

Naast de exploitatiebegroting is het resultaat van het voorgaande jaar gepresenteerd. De begroting omvat tevens een meerjarenraming en een prognose van de financiële positie. De begroting is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Ook voor 2021 wordt een sluitende exploitatie geraamd. Zoals bij Gevudo gebruikelijk wordt die sluitendheid bereikt door de begrote eigen kosten te verrekenen met de door te verstrekken provisie en mee- en tegenvallers direct met de deelnemers te verrekenen bij de 2^e en laatste tranche van de door te betalen provisie van NV HVC; aan het eind van ieder boekjaar. Gelet op de kosten van Gevudo gaat dat altijd om overzichtelijke bedragen. Om die reden is de kans gering dat er begrotingswijzigingen in de loop van het jaar zullen worden voorgelegd.

Doel van de regeling

Het lichaam heeft tot doel het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC.

De gemeenschappelijke regeling bestaat uit de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden; Papendrecht; Sliedrecht en Vijfheerenlanden.

De samenvoeging van een aantal gemeenten per 2019 is in de formele regeling op het moment van opstellen van deze begroting nog niet verwerkt.

Bestuur

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

Algemeen bestuur

Het Algemeen bestuur bestaat uit leden en hun plaatsvervangers die door en uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers worden aangewezen.

A. BELEIDSDEEL

1. Programmaplan

1.1. Wat wil Gevudo bereiken?

Gevudo heeft het karakter van een “houdstermaatschappij”: zij voert zelf allang geen operationele taken op gebied van afval meer uit. Het participeren in HVC is een voorwaarde geweest voor overname van die taken. Het directe maatschappelijke effect van het houderschap is derhalve beperkt. Gevudo kan haar invloed als één van de grootste aandeelhouders onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken. Zij heeft echter geen meerderheidspositie. Het is van belang met andere aandeelhouders de gemeenschappelijkheid te blijven bepalen.

Sinds 2018 is de gegarandeerde leenschuld van HVC toegenomen. Voor de hoogte van de daaraan gekoppelde provisie die Gevudo ontvangt is dat positief, voor de beoogde risicoreductie is het een trendbreuk. In 2019 is discussie ontstaan over de rol van HVC in de transitie en de omvang van daaraan verbonden investeringen in relatie tot financiering en garantierisico's. Een eerder voorstel daarover van HVC naar de aandeelhouders is aangenomen, maar het uitgangspunt dat omstreeks 2024 HVC zelfstandig financierbaar zou zijn blijkt niet te combineren met de investeringsagenda van HVC op haar strategische warmte activiteiten.

Hoewel Gevudo zich bewust is van haar maatschappelijke rol en HVC bij energietransitie een prima partner kan zijn, vindt Gevudo dat ook het Rijk zelf een relevante faciliterende en financierende rol hierin moet pakken en de rekening/ risico's niet eenzijdig bij lagere overheden moet worden gelegd. De warmtelevering zal via een nieuwe Warmtewet verder worden gereguleerd en daarbij zijn de leverancier en eigenaren niet per se óók goed beschermd tegen mogelijk te eenzijdige besluitvorming vanuit de Rijksoverheid.

Gevudo vindt het belangrijk dat de totale financiering van HVC verantwoord en toekomstbestendig is; in het belang van de continuïteit van uitvoering van taken van HVC. Ook op gebied van afval.

Wat e.e.a. concreet gaat betekenen voor de begroting en risico's voor Gevudo en haar deelnemers vanaf 2021 e.v. zal pas later in 2020 beter onderbouwd kunnen worden beantwoord.

1.2. Wat doet Gevudo daarvoor?

Door middel van bestuursvergaderingen wordt contact onderhouden met de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Gevudo vaardigt een vertegenwoordiger af naar de vergaderingen van aandeelhouders in HVC. Een ambtelijk adviesteam, momenteel samengesteld uit adviseurs van de gemeenten Dordrecht, Molenlanden en Gorinchem, heeft een actieve adviesrol en kan gevraagd en ongevraagd advies aan het Dagelijks en Algemeen bestuur geven. Het team draagt via de secretaris zorg voor de advisering op vergaderstukken van HVC. Ook neemt dit team deel aan informatiebijeenkomsten van HVC.

De operationele taken van Gevudo (secretariaat, financiën, post- en archiefzaken) worden verzorgd door de gemeente Dordrecht, in samenwerking met het SCD.

Specifiek over transitie kan aanvullende advisering van deskundigen worden gevraagd binnen de deelnemende gemeenten. Zo nodig wordt extern advies ingewonnen in samenwerking met andere aandeelhouders.

Buiten Gevudo nemen de wethouders van Dordrecht en Hendrik Ido Ambacht deel aan een bestuurlijke klankbordgroep bij HVC die zich bezighoudt met de financierbaarheid van de onderneming.

1.3. Wat mag het kosten?

De onderstaande tabel is mede gebaseerd op de jaarrekening 2019. Bijstellingen worden jaarlijks beschouwd.

Programma algemene dekkingsmiddelen	Rekening	Begroting				
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Bedragen x € 1.000						
Lasten	1.144	1.000	1.130	1.140	1.120	1.060
Baten	1.144	1.000	1.130	1.140	1.120	1.060
Totaal saldo van baten en lasten	0	0	0	0	0	0
Mutatie algemene reserve	0	0	0	0	0	0
Resultaat	0	0	0	0	0	0

De geraamde baten betreffen de verwachte provisie. Dividend van HVC wordt niet geraamd, omdat in 2015 in de aandeelhoudersvergadering van NV HVC is besloten om voorlopig de winsten aan te wenden ter versterking van het eigen vermogen, om aldus omstreeks 2024 zelfstandig financierbaar te zijn (Koers 2024).

De eigen kosten van Gevudo bedragen netto € 34.000. Aldus is van de te ontvangen provisie €1.096.000 te voldoen aan de deelnemers.

Meerjarenraming

Er wordt uitgegaan van een nagenoeg constant prijspeil voor 2021 en verder.

Indien de ontvangen provisie als gevolg van lagere leenschuld onder garantie in de loop der jaren daalt, resulteert dit in een lagere doorbetaling aan de deelnemers. De ontwikkeling van de provisie-ontvangst van NV HVC is vanaf 2020 minder goed

voorspelbaar vanwege nadere besluitvorming over (her)financieringsvraagstukken, zoals onder meer beschreven op de vorige pagina.

Prognose doorbetaling provisie NV HVC aan deelnemers

Onderstaande tabel dient om de deelnemers een zo goed mogelijk beeld te geven van de vermoedelijke provisie 2021:

Provisie NV HVC			€ 1.130.000
Eigen kosten Gevudo 2021			€ 34.000
Netto beschikbaar voor gemeenten			€ 1.096.000
Gemeente	aantal inwoners	%	indicatief bedrag, te betalen aan deelnemers (afgerond)
Alblasserdam	20.069	4,94	€ 54.000
Dordrecht	118.654	29,23	€ 320.000
Gorinchem	36.682	9,04	€ 99.000
Hardinxveld-Giessendam	18.051	4,45	€ 49.000
Hendrik Ido Ambacht	30.966	7,63	€ 84.000
Molenlanden	43.858	10,80	€ 118.000
Papendrecht	32.290	7,95	€ 87.000
Sliedrecht	25.026	6,16	€ 68.000
Vijfheerenlanden	35.712	8,80	€ 96.000
Zwijndrecht	44.639	11,00	€ 121.000
Totaal	405.947	100,00	€ 1.096.000

Toelichting: Het algemeen bestuur besloot op 6 december 2018 dat de provisie van gemeente Vijfheerenlanden, in de geest van de ballotageovereenkomst met HVC, wordt gebaseerd op hoofdzakelijk de inwonertallen van de voormalige gemeenten Zederik en Leerdam, door op het totale inwonertal van die fusiegemeente een vast aantal van 20.000 af te trekken. In de formele regeling zal e.e.a. worden opgenomen, tenzij vóór die tijd ook het huishoudelijke afval de voormalige gemeente Vianen aan HVC wordt aangeboden. Vanaf dat moment geldt het volledige aantal inwoners van de fusiegemeente als verdeelmaatstaf.

2. BBV-paragrafen en overzichten

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten heeft. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid.

Daarnaast ontbreekt een staat van incidentele baten en lasten omdat deze niet in de huidige meerjarenbegrotingsperiode worden verwacht. In beginsel zijn alle baten en lasten structureel. Alleen de provisie-inkomst fluctueert naar gelang de gegarandeerde leenschuld bij HVC muteert.

2.1. Weerstandvermogen en risicobeheersing

De weerstandscapaciteit wordt gevormd door de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's zijn door het afstoten van de stortplaats afgenomen tot vrijwel nihil.

Het Algemeen Bestuur heeft in 2015 de risico's van Gevudo beschouwd en heeft geconcludeerd dat, gelet op de schaalgrootte van de organisatie van Gevudo en de door haarzelf te dragen bedrijfsvoerings-risico's, een algemene reserve van ongeveer 1 keer de netto-jaarlast van de eigen organisatie voldoende moet zijn. Op grond van de jaarresultaten is er geen aanleiding om dit standpunt te herzien.

Het geprognosticeerde verloop van de algemene reserve is als volgt:

ONTWIKKELING POSTIE ALGEMENE RESERVE	
Stand per 1-1-2019	30
Toevoeging 2019	0
Onttrekking 2019	0
Stand per 1-1-2020	30
Toevoeging 2020	0
Onttrekking 2020	0
Stand per 1-1-2021	30
Toevoeging 2021	0
Onttrekking 2021	0
Stand per 1-1-2022	30
Toevoeging 2022	0
Onttrekking 2022	0
Stand per 1-1-2022	30
Toevoeging 2022	0
Onttrekking 2022	0
Stand per 1-1-2023	30
Toevoeging 2023	0
Onttrekking 2023	0
Stand per 1-1-2024	30

(Bedragen x € 1.000)

De risico's van Gevudo vanuit NV HVC blijven voor rekening van de deelnemers.

Risico's NV HVC

Financieringsgaranties NV HVC: Als gevolg teruglopend aanbod in te verbranden afval, door de ambities van overheden om meer afval te scheiden, is er in beginsel een financieel risico voor HVC. Gelet op het huidige afvalaanbod verwacht HVC de komende jaren echter geen knelpunten. De financieringen van de ovens zijn in de laatste fase van aflossing.

HVC levert ook energie; de marge op eigen productie is echter sterk afhankelijk van wat de marktprijzen doen, regulering, evt. SDE en de afnamehoeveelheid. Het jaarresultaat van de onderneming en daarmee o.a. de beoogde solvabiliteitsverbetering kan daardoor wel sterk beïnvloed worden.

De GR staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan; op basis van een met aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Een eventuele aanspraak door een bank betekent dan ook dat de deelnemers daarin hun eigen aandeel dragen en deze zelf behoren te beschouwen bij de eigen risico's. Gevudo heeft immers zelf geen mogelijkheid hiervoor.

Gevudo verwacht niet dat er snel een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan. In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging eerder aan de orde.

Nieuwe risico's als gevolg van nog nader te nemen besluiten over investeringen in duurzame energieopwekking worden bij gebrek aan voldoende concreetheid ervan nu niet in deze paragraaf beschouwd. We melden het als latent risico.

2.2. Balans/ kengetallen BBV

Het BBV verplicht gemeenschappelijke regelingen om een aantal financiële kengetallen te publiceren.

Omdat Gevudo echter geen schulden heeft en niet voornemens is om die voor zichzelf of voor derden aan te gaan, is de solvabiliteitsratio meerjarig 100% en is de netto schuldquote met en zonder doorverstrekte leningen meerjarig 0%. Gevudo heeft geen belastingen en heeft geen grondvoorraad; derhalve zijn de BBV kengetallen belastingcapaciteit en grondexploitatie niet van toepassing.

Weergave van de structurele begrotingsruimte geeft bij Gevudo een vertekend beeld. Na aftrek van de voor deelnemers zelf verhaalbare BTW zijn de eigen kosten € 34.000. Het restant van de provisie van HVC wordt doorbetaald aan de deelnemers. De begrotingsruimte is dus in theorie zeer riant. Gevudo stuurt er echter op om haar eigen kosten zo laag mogelijk te houden en beschouwt de werkelijke begrotingsruimte daarom liever als nagenoeg nihil. De op grond van het BBV verplichte meerjarige balans ziet er als volgt uit:

Geprognosticeerde balans						
<i>(Bedragen x € 1.000)</i>						
(bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 31-12-2019	Prognose 31-12-2020	Prognose 31-12-2021	Prognose 31-12-2022	Prognose 31-12-2023	Prognose 31-12-2024
Activa						
Financiële vaste activa	24	24	24	24	24	24
<i>Viottende activa:</i>						
- Vorderingen	0	0	0	0	0	0
- Liquide middelen	542	6	6	6	6	6
Totale activa	566	30	30	30	30	30
Passiva						
<i>Eigen vermogen:</i>						
- Algemene reserve	30	30	30	30	30	30
<i>Viottende passiva</i>						
Kortlopende schulden (crediteuren)	536	0	0	0	0	0
Totaal passiva	566	30	30	30	30	30

2.3. Financiering

Op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) lichten wij een aantal zaken rondom de financiering toe.

- **Kasgeldlimiet:** De ruimte die overheidsorganisaties hebben om zaken met kort geld (rentetypische looptijd korter dan 1 jaar) te financieren, wordt begrensd door de zogenoemde kasgeldlimiet. Deze is bij ministeriële regeling bepaald als percentage van de totale lasten. Voor gemeenschappelijke regelingen is dit percentage bepaald op 8,2. De kasgeldlimiet voor 2021 is voor Gevudo derhalve 8,2% van € 1,13 mln. dus ca. € 93.000,-.
- **Liquiditeitsrisico:** Op dit punt wordt door Gevudo geen risico's gelopen.
- **Gebruik van derivaten:** Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- **Uitzettingen/beleggingen:** Als gevolg van uitkering aan de deelnemende gemeenten is geen overliquiditeit aanwezig. Gevudo voldoet aan de formele regelgeving ter zake van het schatkistbankieren.

2.4. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich voornamelijk tot het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De controltaak wordt uitgevoerd door een adviseur van de gemeente Dordrecht annex de secretaristaak. De administratie wordt door een andere medewerker van de gemeente (bedrijfsbureau) tezamen met personeel van het SCD (inclusief betalingsverkeer en archiefzaken) verzorgd.

Het bestuur wordt geadviseerd door een ambtelijk kernteam vanuit drie gemeenten (Dordrecht, Gorinchem en Molenlanden). In 2020 wordt nog opnieuw gekeken naar de concrete personele samenstelling hiervan in verband met personeelsverloop.

2.5. Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC; de enige verbonden partij van Gevudo. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet.

De vennootschap is statutair gevestigd in Alkmaar, maar heeft ook elders kantoren en vestigingen.

De vennootschap heeft statutair (versie 2011)ten doel:

- ten algemene nutte werkzaam te zijn op het gebied van het beheer van afval, reststromen en duurzame energie, alsmede op het gebied van direct of indirect daarmee verband houdende andere activiteiten; één en ander ten dienste van gemeenten, waterschappen en samenwerkingsverbanden van gemeenten onderling en waterschappen onderling; overeenkomstig de regelen van door hen met de vennootschap te sluiten overeenkomsten, alles in de ruimste zin met al hetgeen daartoe behoort of daarmee maar enigszins in verband staat;
- het deelnemen in, het op andere wijze een belang nemen in, het voeren van beheer over andere ondernemingen met een gelijk of aanverwant doel;
- het financieren van derden en het op enigerlei wijze stellen van zekerheid of het zich verbinden voor verplichtingen van derden daaronder begrepen."

De risico's zijn beschouwd onder 2.1.

B. BEGROTING 2021

De exploitatiebegroting ziet er als volgt uit:

Omschrijving Bedragen x € 1.000,-	Realisatie 2019	Begroting 2020	Begroting 2021
taakveld 04 OVERHEAD			
Beheerskosten	25	32	28
Overige kosten	2	0	2
Accountantskosten	3	3	4
Bank- en rentekosten			
BTW *	(7)	7	(7)
<i>Subtotaal</i>	<i>30</i>	<i>42</i>	<i>34</i>
taakveld 05 TREASURY			
Uitbetaling garantstellingsprovisie	1.114	958	1.096
<i>Subtotaal</i>	<i>1.114</i>	<i>958</i>	<i>1.096</i>
TOTALE LASTEN	1.144	1.000	1.130
BEDRIJFSOPBRENGSTEN			
Garantstellingsprovisie HVC	1.144	1.000	1.130
<i>Subtotaal</i>	<i>1.144</i>	<i>1.000</i>	<i>1.130</i>
TOTALE BATEN	1.144	1.000	1.130
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten	0	0	0
Onttrekken aan reserve	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	0	0	0

*NB de BTW is door de deelnemers zelf te verhalen. In de begroting 2020 is dit niet correct opgenomen

Toelichting, mede in relatie tot BBV-eisen*Uitgangspunten*

- Bij de opstelling van de begroting 2021 is gebruik gemaakt van de resultaten 2019.
- De provisie blijft ongewijzigd.
- Er wordt geen nieuw beleid voorzien waaraan afzonderlijke aandacht zou moeten worden besteed.
- De overheadkosten betreffen kosten van inhuur en externe advieskosten. Gevudo heeft geen personeel in loondienst.
- Er is geen sprake van eigen investeringen.
- Gevudo brengt geen tarieven naar derden in rekening.
- Er is geen sprake van behoefte aan lang vreemd vermogen, waardoor een beschouwing van renteomslag achterwege kan blijven/ niet zinvol is.
- Er is geen sprake van voorzienbare (materiële) incidentele baten en lasten. Om die reden is er ook geen staat van incidentele baten en lasten opgenomen. Er wordt niet verrekend met de reserve. Het structurele begrotingssaldo is meerjarig 0/ sluitend. Mede op grond van de jaarverslagen in het verleden is dit een reëel perspectief.

C. VASTSTELLING

De raden van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerpbegroting aan het Dagelijks bestuur binnen 8 weken na verzenddatum van hun gevoelen doen blijken. Het Dagelijks bestuur levert de gebundelde reacties, voorzien van een eigen commentaar bij de ontwerpbegroting. Het Algemeen bestuur weegt deze informatie vervolgens af bij de vaststelling van de begroting.

Nadat deze door het Algemeen bestuur is vastgesteld, zendt het Dagelijks bestuur het vaststellingsbesluit aan de raden der deelnemende gemeenten. Vóór 15 juli van het jaar voorafgaand het begrotingsjaar, zendt het Dagelijks bestuur deze aan het college van Gedeputeerde Staten.

Vastgesteld door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Gevudo op ... mei 2020 .

de secretaris,

de voorzitter,

P.H.F. Kennedie

M.D. Burggraaf