

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2020-0119200	Sliedrecht, 15 september 2020
Portefeuillehouder: Piet Vat	
Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? Nee Is hiermee een toezegging afgedaan? Nee	

Onderwerp

Kadernota 2021

Beslispunten

1. In te stemmen met de Kadernota 2021 waarmee wordt gekozen voor groei en ontwikkeling in Sliedrecht en om hier aan de hand van drie kernopgaven integraal mee aan de slag te gaan.
2. In te stemmen met de kernopgave 'Werk maken van ruimtelijke vernieuwing' en de daarbij horende ambities en speerpunten zoals benoemd in de Kadernota, waarmee een evenwichtige ontwikkeling van ruimte, kwaliteit en duurzaamheid wordt beoogd.
3. In te stemmen met de kernopgave 'Werk maken van een veilige en inclusieve samenleving' en de daarbij horende ambities en speerpunten zoals benoemd in de Kadernota, waarmee een veilige en inclusieve samenleving met sterke verbindingen en tolerantie naar elkaar wordt nagestreefd en waar iedereen meedoet naar vermogen en niemand tussen wal en schip valt.
4. In te stemmen met de kernopgave 'Werken aan een ondernemend en betrokken Sliedrecht' en de daarbij horende ambities en speerpunten zoals benoemd in de Kadernota, die het ondernemerschap en de sociale verbondenheid wil verbinden, organiseren en promoten.
5. In te stemmen met de randvoorwaarde dat een opgavegerichte en wendbare ambtelijke organisatie beschikbaar moet zijn om slagvaardig te kunnen werken aan deze kernopgaven.
6. In te stemmen met de analyse, zoals verwoord op p. 4 en 5 van de Kadernota, dat een stevig fundament nodig is met focus op inhoud, organisatie en een duidelijke en transparante rolverdeling tussen raad en college om ingesleten patronen die ons in de weg zitten te doorbreken.
7. In te stemmen hiertoe een bestuursconferentie met raad en college te organiseren.
8. In te stemmen met: - het financiële vertrekpunt voor de Kadernota 2021, zoals aangegeven in de tabel op pag. 36; - de kosten en dekking van de kernopgaven zoals aangegeven in de tabel op pag. 38.

9. In te stemmen met: - de bestemming van de Enecogelden zoals aangegeven in de tabel op pagina 42; - de ten behoeve van kolom A van de tabel op pagina 42 bijgevoegde begrotingswijziging.
10. In te stemmen om deze Kadernota te gebruiken als basis voor de opstelling van de Programmabegroting 2021 en de Omgevingsvisie Sliedrecht.

Samenvatting

Voor u ligt de Kadernota 2021. Hierin leggen we de koers naar 2030 vast. Een Kadernota met een visie op de toekomstige groei en ontwikkeling van Sliedrecht. Deze visie is noodzakelijk om de maatschappelijke opgaven die voor ons liggen de komende jaren aan te pakken. Aan de hand van drie integrale en samenhangende kernopgaven gaan we aan de slag om onze ambities waar te maken. Daarbij zijn een slagvaardige organisatie en een stabiel financieel perspectief randvoorwaardelijk.

De Kadernota 2021 is uiteraard ook de opmaat naar de Programmabegroting 2021 die in november aan uw raad wordt voorgelegd.

Inleiding

Voor u ligt de Kadernota 2021. Een Kadernota die anders is dan u als raad van ons gewend bent. Een Kadernota die zich richt op de toekomst van Sliedrecht en waarin een koers wordt uitgezet naar 2030. Het is noodzakelijk richting te bepalen om tot verdere groei en ontwikkeling te komen in ons dorp. Want hoewel we met zijn allen veel goeds doen en hard werken aan een beter Sliedrecht constateren we ook dat er op dit moment goede kaderstelling ontbreekt. Evenals een heldere visie voor de lange termijn. Dit leidt ertoe dat projecten stagneren, de rolverdeling tussen college en raad niet optimaal is en dat een betere match nodig is tussen de opgaven die er liggen en de invulling van de ambtelijke organisatie.

De Kadernota 2021 is kaderstellend en richtinggevend ten aanzien van de maatschappelijke vraagstukken waar we de komende jaren voor staan. Wij geloven dat we met een breed gedragen en heldere koers deze opgaven aan kunnen en vooruitgang voor Sliedrecht gaan realiseren. Daarbij kijken we bewust verder dan alleen deze collegeperiode. Wij zijn er om de belangen van onze inwoners te dienen. En dat betekent verder kijken dan de dag van vandaag.

Eén totaalvisie

De Kadernota omvat één totaalvisie op de ontwikkeling van Sliedrecht. Hierbij staan een aantal uitgangspunten centraal. Zo ligt de focus op de inhoud. Wat is goed voor Sliedrecht? En hoe realiseren we groei en ontwikkeling? Dit is meer dan alleen het beheren van wat er al is. Het vergt investeren in vernieuwing. Maar ook samenwerking. Met onze inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) partners. En natuurlijk tussen raad en college. Vanuit een gedeelde visie op een mooi en krachtig Sliedrecht. Deze visie leest u terug op p. 15 van de Kadernota.

Om invulling te geven aan deze visie is samenwerking en integraliteit essentieel. Wij hebben daarom drie kernopgaven benoemd die deze overkoepelende benadering vormgeven. Kernopgaven waar we opgavegericht en in samenhang mee aan de slag kunnen. Deze vormen als het ware de kapstok voor de verdere uitvoering. De kernopgaven zijn:

- Ruimtelijke vernieuwing
- Veilige en inclusieve samenleving
- Ondernemend en betrokken Sliedrecht.

In hoofdstukken drie t/m vijf van de Kadernota zijn deze nader uitgewerkt.

Organisatie en financiën

Om een visie tot uitvoering te brengen is een slagvaardige, opgavengerichte en wendbare organisatie randvoorwaardelijk. In hoofdstuk 6 van de Kadernota is uitgewerkt hoe we hiermee aan de slag gaan en welke investeringen dat vraagt. Hetzelfde geldt voor een stabiel financieel perspectief. Een sluitende meerjarenbegroting is immers noodzakelijk. In hoofdstuk 7 van de Kadernota treft u de financiële stand van zaken, de ontwikkelingen die momenteel gaande zijn en welke onzekerheden deze met zich meebrengen aan. Ook vindt u daar een voorstel voor de besteding van de Enecogelden. Tot slot zijn hier de kosten en dekking voor de uitvoering van de kernopgaven in 2021-2024 uitgewerkt.

Programmabegroting

De Kadernota wordt vertaald naar de Programmabegroting 2021 die in november aan uw raad wordt voorgelegd. Daarin volgt een nadere uitwerking van hetgeen in 2021 opgepakt wordt om de ambities voor de toekomst van Sliedrecht waar te maken.

Omgevingsvisie

De Kadernota bevat ook de bouwstenen voor de Omgevingsvisie die in de 1e helft van 2021 door de raad wordt vastgesteld. De ambities en speerpunten worden daarin waar nodig verder uitgewerkt en vertaald naar de ruimtelijke én sociale structuur in Sliedrecht. De nieuwe Omgevingswet biedt straks bovendien instrumenten om de Omgevingsvisie aan te vullen met (uitvoerings)programma's. Hierin worden kaders maar ook concrete plannen voor de uitvoering nader geconcretiseerd en in de tijd uitgezet. Daarbij is het ook verplicht om een Omgevingsvisie iedere twee jaar door de raad te laten actualiseren. Door deze cyclus blijft de raad continue in positie om de voortgang te monitoren en waar nodig bij te sturen door kaders aan te passen of aan te scherpen.

Beoogd effect

Met de Kadernota 2021 leggen we de koers richting 2030 vast. Daarmee geven we concreet richting aan de groei en ontwikkeling van Sliedrecht. Daarnaast bevat de Kadernota de bouwstenen voor de Programmabegroting 2021.

Argumenten

1.1 Een visie van groei en ontwikkeling biedt houvast voor de toekomst van Sliedrecht. Door uit te gaan van drie samenhangende kernopgaven creëren we een kapstok waarmee we integraal, themaoverstijgend en opgavengericht aan het werk kunnen. Dit leidt tot synergie, innovatieve ideeën en nieuwe verbindingen die van meerwaarde zijn voor Sliedrecht. Het vormt daarmee de basis om samen met al onze partners aan de slag te gaan en maakt helder waar we met zijn allen naar toe werken.

2.1 Met de kernopgave 'Ruimtelijke vernieuwing' beogen we een evenwichtige ontwikkeling van ruimte, kwaliteit en duurzaamheid. Onder meer:

- door het merendeel van de woningbouwopgave van 2.500 woningen nog dit decennium te realiseren, met een indicatieve verdeling van 50% nieuwe woningbouw beneden de A15 en 50% boven het spoor;
- door de ontwikkeling van groene, bereikbare en sociaal veilige verbindingen van Merwede tot Alblasserwaard en het opheffen van de barrière van A15 en spoor, te beginnen in Sliedrecht Oost.

3.1 Met de kernopgave 'Veilige en inclusieve samenleving' beogen we sterke verbindingen en tolerantie naar elkaar, waarin iedereen meedoet naar vermogen en niemand tussen wal en schip valt. Onder meer:

- door de ingeslagen koers in het sociaal domein te volgen en in te zetten op versterking en verbetering hiervan;

- door de trend dat Sliedrechters zich steeds veiliger voelen verder door te zetten, het voorkomen van ondermijning, het verhogen van de fysieke veiligheid, de aanpak van woonoverlast en kwetsbare locaties, het verhogen van sociale stabiliteit en het stroomlijnen en intensiveren van handhaving;
- door meer grip te krijgen op de regionale samenwerking in het sociaal domein, zowel op de inhoudelijke uitvoering van de taken als op de financiële ontwikkelingen om de zorg betaalbaar te houden.

4.1 Met de kernopgave 'Ondernemend en betrokken Sliedrecht' beogen we het ondernemerschap en de sociale verbondenheid te verbinden, organiseren en promoten. Onder meer:

- door de kracht van de samenleving te stimuleren en te gebruiken, meer samenwerking te organiseren tussen initiatiefnemers en de zichtbaarheid en bekendheid ervan te verbeteren;
- door sport, cultuur en recreatie te verbeteren vanuit de bestaande kwaliteiten, het toevoegen en versterken van groene verbindingen in het dorp en het toegankelijk maken van de oevers, het centrum en het Baggermuseum te versterken en promoten en sport- en recreatievoorzieningen door te ontwikkelen;
- door - samen met ondernemers - vitale bedrijven, bedrijventerreinen en een levendig centrum verder te ontwikkelen, hun uitstraling te verbeteren door investeringen in de openbare ruimte, voldoende ruimte voor bedrijven en bedrijven op de juiste plek te realiseren en doorlopend leren, flexibele inzetbaarheid en werknemersvaardigheden te stimuleren.

5.1 Met de randvoorwaarde van de beschikbaarheid van een opgavengerichte en wendbare ambtelijke organisatie beogen we om slagvaardig te kunnen werken aan deze kernopgaven. Onder meer:

- door de basis van de ambtelijke organisatie hiervoor op orde te brengen;
- door te zorgen voor voldoende ontwikkel- en uitvoeringskracht; □ door een aantrekkelijke werkgever te zijn; □ door beter samen te werken in de regio.

6.1 We willen voorkomen in bestaande patronen te vervallen en daarom gaan we vanuit voorliggende totaalvisie herstelwerkzaamheden verrichten en een fundament leggen.

Hiermee brengen we rust en krijgen we focus op inhoud, rolverdeling en organisatie. Door te investeren in transparantie van raad, college en ambtelijke organisatie markeren we het speelveld en de onderlinge spelregels scherper. Dit leidt tot een goed en constructieve sfeer.

7.1 Het is nodig een open en constructief gesprek te voeren over de bestuurlijke dynamiek in Sliedrecht en gezamenlijk te kijken hoe we het anders kunnen doen.

8.1 Om uitvoering te kunnen geven aan de kernopgaven zijn middelen nodig.

Deze middelen hebben we uiteengezet in een overzicht in Hoofdstuk 7 van de kadernota met de kosten van de kernopgaven en een voorstel over de dekking van deze kosten. Daarmee beogen we de Raad de financiële kaders aan te reiken voor de uitvoering van die kernopgaven.

9.1 Met het formuleren van de kernopgaven binnen een lange termijnvisie voor Sliedrecht hebben we ook een verdeling van de Enecogelden kunnen maken die recht doet aan een structurele meerwaarde voor de inwoners en een vruchtbare en positieve ontwikkeling van Sliedrecht mogelijk te maakt.

Dit kan al op zeer korte termijn in 2020 met een eerste opzet van een dorpsfonds. Hiermee proberen we de eerste negatieve impact van de Corona-crisis binnen Sliedrecht op te vangen. Daarnaast met de herfinanciering van onze dure leningen omdat de rentestand nu zeer gunstig is. Voor de Programmabegroting van 2021 hebben we ook voor Sliedrecht betekenisvolle bestemmingen gevonden. Deze worden benoemd en toegelicht in hoofdstuk 7 van de kadernota.

9.2 Met het voorstel voor de bestemming van de Enecogelden investeren we in het oppakken van de drie kernopgaven. De voorgestelde indeling beoogt de samenhang te borgen, maar ook om op een zorgvuldige wijze structurele meerwaarde voor de inwoners en een vruchtbare en positieve ontwikkeling van Sliedrecht mogelijk te maken.

Kanttelingen / Risico's

De doelstellingen in de Kadernota zijn ambitieus. En we gaan er alles aan doen om deze waar te maken. We moeten ons echter ook realiseren dat we in een complexe en dynamische wereld leven waar we niet altijd alles in eigen hand hebben. We zijn natuurlijk afhankelijk van samenwerking met onze partners, maar ook van wet- en regelgeving, nieuwe ontwikkelingen, etc. Zoals u zult begrijpen zijn er dan ook geen harde garanties dat alle doelen in 2030 bereikt zijn. Dit vraagt om zorgvuldige monitoring en sturing om verstandig in te kunnen spelen op veranderende omstandigheden. En op die manier de belangen van Sliedrecht optimaal te behartigen.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

In de Kadernota doen we een voorstel voor de dekking van de kosten van de kernopgaven die past binnen de financiële kaders die onze toezichthouder, de provincie Zuid-Holland, gesteld heeft voor onze Programmabegroting 2021. De belangrijkste daarvan zijn dat de jaarschijf in de begroting voor 2024 sluitend moet zijn en dat volgend jaar de jaarschijf 2024 wederom sluitend moet zijn. Dat mag dan niet 2025 zijn. Bijgaand ook een bijgewerkte begrotingswijziging 2020.

- **Duurzaamheid**

Duurzaamheid komt concreet terug in de Kadernota als onderdeel van de kernopgave ruimtelijke vernieuwing.

- **Inclusiviteit**

Inclusiviteit komt concreet terug in de Kadernota als onderdeel van de kernopgave veilige en inclusieve samenleving.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

De voortgang met betrekking tot de Kadernota 2021 wordt via de reguliere P&C cyclus uitgevoerd.

Communicatie / Participatie

N.v.t.

Vervolg

De kadernota wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website. Na een besluit hierover door de gemeenteraad vormt deze de basis voor de Programmabegroting 2021 die in november 2020 aan de raad wordt voorgelegd.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

Bijlagen

-
1. kadernota2021-mailversie.pdf
 2. 15sep20 begrotingswijziging 2020 tbv dorpsfonds en herfinanciering lening v3.docx

