

Regionale samenwerking

Beeldvormende raadsvergadering

5 oktober 2020

Agenda

1. Samenwerking GR Drechtsteden

- *Sociaal domein*

2. Meervoudig lokale samenwerking

- *Ruimtelijk-economisch domein*

Doel van vandaag

Deel 1:

- Bespreken kaders/uitgangspunten Sliedrecht t.a.v. regionale samenwerking Drechtsteden binnen het sociaal domein

Deel 2:

- Bespreken 'hoe werkt meervoudig lokale samenwerking?
- Bespreken voortgangsmontitor Groeiagenda

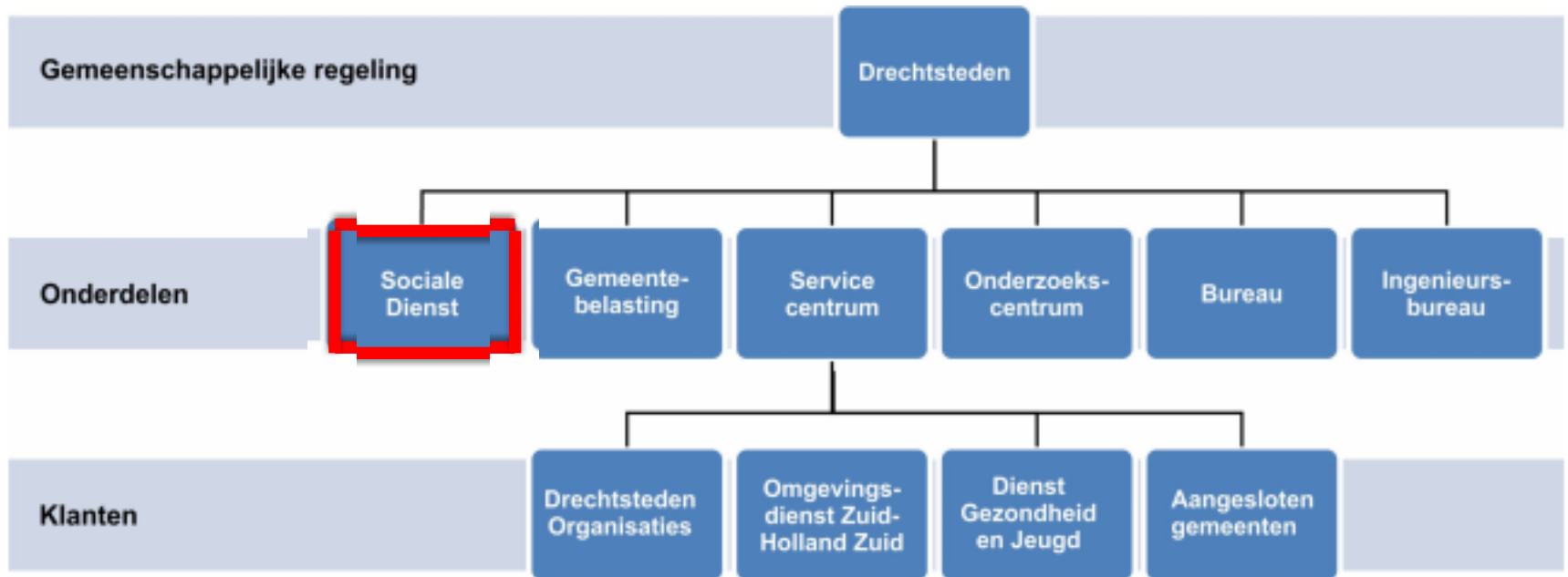


Regionale samenwerking Drechtsteden binnen het sociaal domein

- Hoe zit het ook alweer?
- Aanleiding / proces tot dusver
- Wat is er aan de hand?
- Wat vinden wij belangrijk? En wat zijn daarbij onze kaders?
- Vervolgproces



Hoe zit het ook alweer?



SDD



Proces tot dusver

- Besluitvorming over toekomstige regionale samenwerking Drechtsteden (april 2019)
- Besluit Drechttraad inzake taakstelling 5 mln. (juli 2019)
- Uitwerking, raadsconsultatie en advies burg. Paans (september 2019)
- Motie raad Dordrecht over samenwerking sociaal domein (oktober 2019)
- Collegeconferenties (februari en juli 2020)

Nieuw financieel kader

Op 3 september 2020 is er een nieuw financieel kader voor de SDD naar de Drechttraad gestuurd

Het financieel kader leidt tot drie belangrijke veranderingen voor gemeenten:

1. Een jaarlijkse uitgangspuntennotitie GRD/SDD
2. Een financiële monitor Sociaal Domein
3. Een set van nieuwe uitgangspunten voor de begroting

Hoofddoel: gemeenten meer grip geven aan de voorkant van het proces.

Wat is er aan de hand?

Governance & Financiën

2006:
oprichting
SDD
(onderdeel GRD)

Beleid en uitvoering koppelen ten behoeve van eenduidige, effectieve en efficiënte dienstverlening voor alle inwoners van de Drechtsteden.



Uniformiteit

€



Decentralisaties sociaal domein

- Dichtbij burger

Lokale verantwoordelijkheid: verschillende sociale structuren

2020
Governance
vraagstuk
SDD

Door diversiteit lokale structuren/gemeenschappen behoefte aan maatwerk/keuzevrijheid



Ruimte voor
diversiteit

€€€

Wat is er aan de hand?

Wat zie je?



Krachtige uitvoeringsorganisatie SDD



Verbetering in de samenwerking tussen gemeente Sliedrecht en SDD



Grote toename in kosten



Onvoldoende aansluiting lokaal-regionaal beleid



Onvoldoende grip/sturing voor raden en colleges als gevolg van gedelegeerde taken

Voorbeeld:

Wet gemeentelijke schuldhulpverlening



Bovenwettelijke taken

- Preventief budgetbeheer
- Extra dienstverlening zelfstandigen met schulden
- Schuldhulp bij fraudeschulden
- Hulp bij ordenen administratie
- Adviseurs geldzaken

Knelpunt

- (Deels) overlap lokale voorzieningen



Voorbeeld: Minimavoorzieningen



Bovenwettelijke taken

- Collectieve zorgverzekering
- Persoonlijk minimabudget
- Vrijwilligersbonus
- Participatiebonus
- SMS Kinderfonds
- Stichting Urgente Noden Drechtsteden

Knelpunt

ONE SIZE DOES NOT FIT ALL



Wat vinden wij belangrijk

- Hoe kijkt u als raad naar de geschetste ontwikkelingen?
- En wat zijn voor u de belangrijkste kaders t.a.v. de doorontwikkeling van de GRD t.a.v. het sociaal domein?

Wat vinden wij belangrijk

Op basis van eerdere besluiten/gesprekken:

- Sliedrecht is voor regionale samenwerking in de Drechtsteden op basis van vertrouwen
- Inhoud is leidend, structuur volgt
- Hulpvraag van onze inwoners staat centraal (dichtbij, preventief, vraaggericht en met meer lokaal maatwerk).
- Duidelijke taak- en rolverdeling met heldere verantwoordingslijnen is nodig met lokale raden meer in positie.
- Behoud de Drechtstedendinsdag als moment van regionale afstemming en ontmoeting.



Gemeente
Sliedrecht

Stellingen

Stellingen

Zoveel mogelijk maatwerk om de dienstverlening voor onze inwoners te optimaliseren is belangrijker dan een zo efficiënt mogelijke uitvoering.

Stellingen

Het terughalen van gedelegeerde taken zodat lokale raden weer in positie zijn is overbodig. De GRD/SDD leveren immers uitstekend lokaal maatwerk en grip houden op de financiën.



Gemeente
Sliedrecht

Stellingen

**We beleggen taken alleen regionaal
als het echt niet anders kan.**

Stellingen

**Eigenaarschap van 7 gemeenten is essentieel.
Waarbij iedereen zelf de regie heeft op lokale
beleidsmatige en financiële keuzes.**

Stellingen

De meerwaarde van de Drechtraad is t.a.v. de inhoud beperkt. Een GRD zonder Drechtraad (en DSB) is dan ook een realistische optie. Immers, structuur volgt inhoud.



Aanpassen GRD heeft gevolgen

- Lokale ambtelijke capaciteit
- Opdrachtgeverschap en samenwerking SDD
- Maatwerk kan ten koste gaan van slagkracht en efficiëntie op regionaal niveau
- Organisatorische aanpassing SDD met mogelijk frictiekosten
- Impact solidariteitsmodel



Collegeconferentie 3 juli

- Behoud het goede, maar zorg voor doorontwikkeling sturingsmodel t.b.v. een toekomstbestendige samenwerking
- Meer lokale regie op beleid/financien en lokaal maatwerk nodig
- Meer sturingsmogelijkheden aan de voorkant voor lokale raden en colleges gewenst.
- Onderzoek de varianten van een klassieke GR en service-gemeente als sturingsmodellen.

Vervolg

27 oktober is er een volgende collegeconferentie.

Op de agenda:

- Gesprek over samenwerking binnen GRD. En dan met name t.a.v. het sociaal domein. Wat vinden we belangrijk?
- Bespreken uitwerking alternatieve sturingsvarianten 'klassieke GR' en 'service-gemeente'.
- Koers uitzetten t.a.v. toekomstige samenwerking binnen GRD.

Daarna komen wij bij u als raad terug t.a.v. vervolg.



Gemeente
Sliedrecht

PAUZE

Deel 2.

Meervoudig lokale samenwerking in
het ruimtelijk-economisch domein

Hoe werkt het?

Meervoudig lokaal = intergemeentelijke
samenwerkingsafspraken

Hoe werkt het?

Afspraken vastleggen kan op diverse manieren:

- Aangaan uitvoering- of samenwerkingsovereenkomst
- Op grond van een college- of raadsbesluit
- Wat meer ‘informele’ afspraken (bijv. m.b.t. bestuurlijke afstemming of gezamenlijke lobby)

Hoe werkt het?

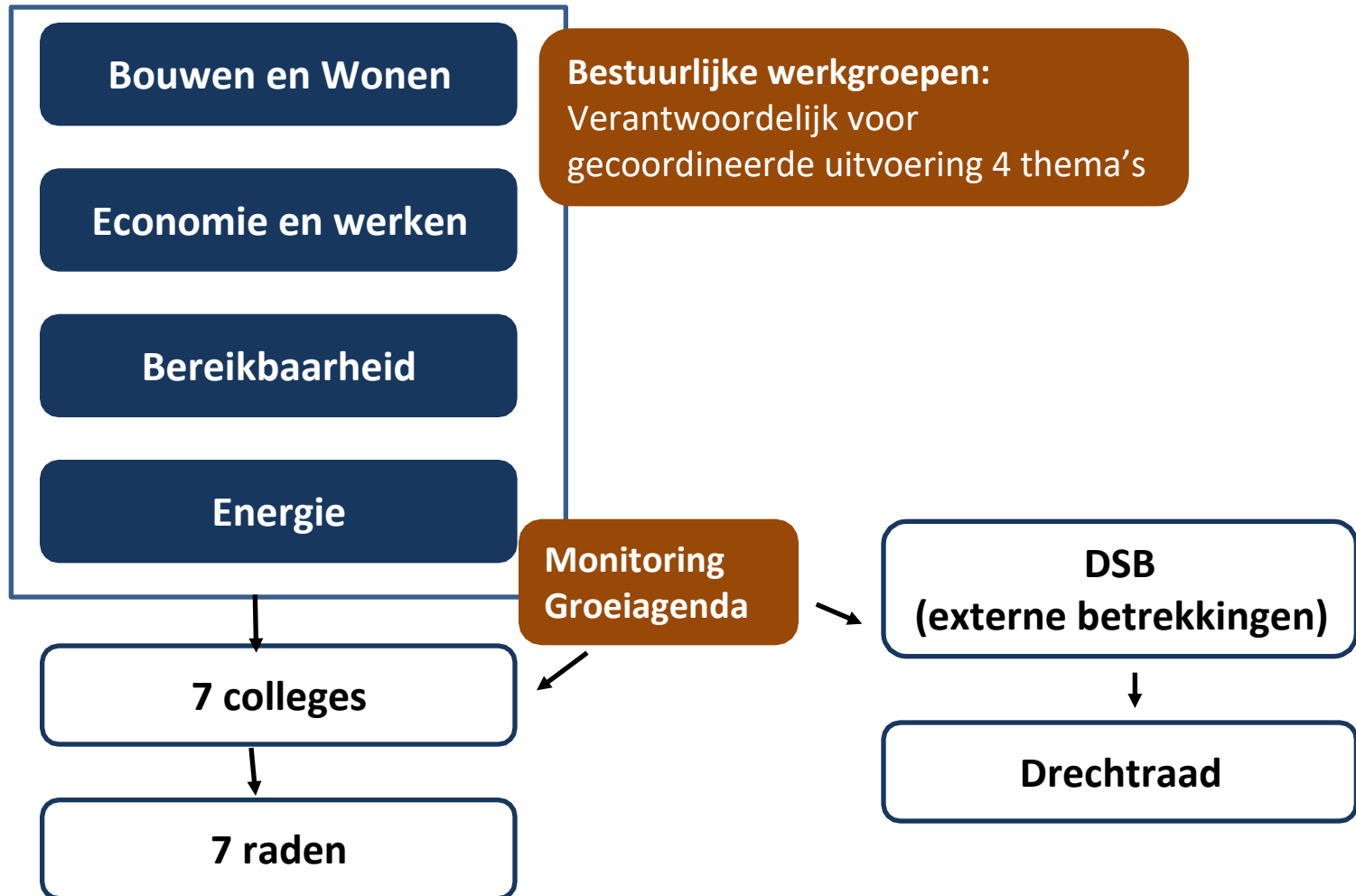
Diverse varianten:

1. Uitvoering Groeiagenda Drechtsteden
2. Aansluiting bij regio Alblasserwaard-Vijfherenlanden
(bijv. rond bereikbaarheid en water)
3. Samenwerking op thema/dossierniveau
(bijv. dossier Chemours of MIRT A15)



Gen
Slie

Uitvoering Groeiagenda Meervoudig lokaal





GROEIAGENDA

Kaderstellend visiedocument

Jaarlijkse Opgavebladen

Vaststelling door raden. Kaderstellend voor jaarlijkse uitvoering Groeiagenda.



Monitor

Jaarlijkse voortgangsrapportage /
verantwoordingsdocument.

Ter bespreking in raden.



Uitvoering

Opgavebladen worden o.l.v.
bestuurlijke werkgroepen
uitgevoerd.

Een voorbeeld:

Groeiagenda
Overkoepelend kader



Opgavebladen
Jaarlijks kaderstellend uitvoeringsprogramma



Raadsbesluit



Gebiedsagenda bereikbaarheid
Vertaling Groeiagenda naar 12 centrale opgaven t.a.v
thema bereikbaarheid



Bestuurlijke werkgroep
bereikbaarheid +



Uitvoeringsagenda bereikbaarheid
Concrete invulling gebiedsagenda met projecten
(meervoudig lokale uitvoering per project/opgave)



Besluitvorming over
uitvoeringsagenda en daarbij
horende projecten



Passend binnen huidige
kaders (inhoud en €)?



Nee: eerst besluit
deelnemende raden



Ja: uitvoering via
deelnemende gemeenten
i.s.m. bestuurlijke werkgroep



Hoe werkt het?

Hoe wordt een nieuw idee, initiatief of project geagendeerd t.b.v. meervoudig lokale samenwerking?

Een raadsfractie in Sliedrecht heeft een voorstel



Raad

Maakt voorstel kenbaar aan college (motie/toezegging)



College

Uitwerking, afweging en doorgeleiding naar juiste tafel



Bestuurlijke werkgroep Groeiagenda

Agendering: 1^e afweging over haalbaarheid en wenselijkheid + wie wil er mee doen?



Uitwerking voorstel

Aanpak, financiën, planning, etc



Bestuurlijke werkgroep Groeiagenda

Besluit go/no-go

Past voorstel in huidige kaders?



NEE → Eerst apart besluit door deelnemende colleges/raden



JA → Afspraken vastleggen en uitvoeren



Een raadsfractie in Sliedrecht heeft een voorstel



Raad

Maakt voorstel kenbaar aan college (motie/toezegging)



College

Uitwerking, afweging en doorgeleiding naar juiste tafel



Bespreken met Molenlanden en Gorinchem

Agendering: 1^e afweging over wenselijkheid
+ wie wil er mee doen?



Uitwerking voorstel

Aanpak, financiën, planning, etc



Colleges Sliedrecht, Molenlanden en Gorinchem
Besluit go/no-go

Past voorstel in huidige kaders?



NEE → Eerst apart besluit door
deelnemende colleges/raden



JA → Afspraken vastleggen en
uitvoeren



- Raden kunnen al samenwerking zoeken met andere raden en tegelijkertijd hetzelfde voorstel bij hun colleges neerleggen.
- Een vergelijkbaar proces is denkbaar bij initiatieven vanuit de samenleving.

Verantwoording

- Vindt in principe plaats via de reguliere P&C cyclus.
- Lokale portefeuillehouder kan tot verantwoording worden geroepen door de raad.

Knelpunt:

Wat als een wethouder van een andere gemeente 'bestuurlijk trekker' is?



Gemeente
Sliedrecht

Voortgangsmonitor Groeiagenda

Voortgangsmonitor Groeiagenda

- Doel van de monitor is inzicht te geven in voortgang op ambities en om knelpunten te signaleren.
- Op basis daarvan kunnen raden en colleges kaders meegeven voor vervolg (bijsturen).
- Het is de 1^e voortgangsmonitor. Instrument vergt nog doorontwikkeling.
- Dit geldt ook voor de kaderstellende Opgavebladen

Hoofdpunten algemeen

- Meer integraliteit en samenhang tussen pijlers nodig
Bijv. de confrontatie tussen de diverse ambities en de ruimtelijke gevolgen daarvan.
- Meer samenwerking en uitvoeringskracht nodig.
Samenspel werkgroepen kan nog beter. Beperkende factor is continuïteit/kwetsbaarheid organisaties.

Voortgangsmontitor Groeiagenda

Hoofdpunten Economie & Werken regio

- Impact corona
- Kwalitatieve versus kwantitatieve groei (kwantitatieve ambitie van 30.000 banen blijft)
- Nadrukkelijke link met bouwen en wonen
- Kaders bespreken en vastleggen in Omgevingsvisies

Hoofdpunten Economie & Werken SLD

- Inzet op optimaal ondernemersklimaat
- Economische agenda actualiseren met ondernemers
- Ruimtelijke uitstraling (Kerkbuurt en Woonboulevard)
- Kaders bespreken en vastleggen in Omgevingsvisie Sliedrecht

Welke richting en kaders wilt u meegeven aan de bestuurlijk werkgroep voor 2021?

Voortgangsmontitor Groeiagenda

Hoofdpunten Bouwen en Wonen regio

- Stijgende lijn, maar bouwtempo te traag om doel van 25.000 woningen te halen
- Hoger segment versus sociale woningbouw
- Ambtelijke uitvoeringskracht moet versterkt worden
- Tegengesteld geluid provincie en Rijk t.a.v. kwantitatieve ambities

Hoofdpunten Bouwen en Wonen SLD

- Ambitie van 2.500 woningen
- Focus op starters, doorstroming en hoger segment
- Bouwplanning aanscherpen
- Samenwerking met marktpartijen en corporatie versterken
- Investeren in ruimtelijke vernieuwing / ruimte creëren

Welke richting en kaders wilt u meegeven aan de bestuurlijk werkgroep voor 2021?

Voortgangsmontitor Groeiagenda

Hoofdpunten Bereikbaarheid regio

- Gebiedsagenda bereikbaarheid Drechtsteden
- Bestuurlijke samenwerking, ook met West-Brabant en Rotterdam.
- Meer aandacht voor slimme mobiliteitsoplossingen (en wat doen we zelf daarin?)
- Verbeter fietsinfrastructuur

Hoofdpunten Bereikbaarheid SLD

- Doorbreken barrière A15/spoor
- MIRT A15
- Fietspad Craijensteijn
- Fietsroute station – centrum
- Verkeersveiligheid

Welke richting en kaders wilt u meegeven aan de bestuurlijk werkgroep voor 2021?

Voortgangsmontitor Groeiagenda

Hoofdpunten Energie regio

- Regionale energiestrategie
- Warmtenetten. Aandacht voor basisinfrastructuur en aansluiten bestaande woningen.

Hoofdpunten Energie SLD

- Warmtenet Sliedrecht Oost
- Onderzoek Geothermie
- Financiering door particulieren is knelpunt
- Bestuurlijk overleg Klimaatakkoord bebouwde omgeving

Welke richting en kaders wilt u meegeven aan de bestuurlijk werkgroep voor 2021?

Kernopgaven 2020

Bereikbaarheid

- Verbeteren bereikbaarheid over weg, spoor en water
- Terugdringen autovervoer ten faveure van het openbaar vervoer en de fiets (meer ruimte voor de fiets) en aansluiten bij de mobiliteitsalliantie
- Verbinden (economische) hotspots met elkaar en OV
- Versterking regio functie stationsgebied Dordrecht
- Aanpak congestie snelwegen (A15, A16)

Bouwen en Wonen

- Voorzien in een extra groeiopgave, bovenop de autonome behoefte.
- Voldoende sociale huur en monitoring naar de behoefte hieraan
- Zoekopgave naar locaties/mogelijkheden om de plancapaciteit te verhogen en woningbouw te realiseren
- Creëren mogelijkheden om woningbouwopgaven tussen de gemeenten uit te wisselen
- Evenwichtige verdeling woonsegmenten
- Voorzien in onderlinge verantwoording van de gemeenten naar elkaar toe om de woonambities te kunnen realiseren
- Versnellen woningbouwprogramma: drempels analyseren en wegnemen.

Welke richting en kaders wilt u meegeven aan de bestuurlijk werkgroep voor 2021?

Kernopgaven 2020

Economie en werken

- Aantrekkelijk vestigingsklimaat
- Innovatiestimulering en -programmering
- Acquisitie en promotie
- Human Capital agenda
- Campusontwikkeling

Energie

We geven samen met onze partners invulling aan de Energiestrategie langs vijf richtinggevende ontwikkelijnen:

- stoppen met gebruik van aardgas
- sterk inzetten op energiebesparing
- stoppen met gebruik van benzine, diesel e.d.
- duurzame opwekking van elektriciteit
- realisering van de hoogst haalbare maatschappelijke opbrengst

Welke richting en kaders wilt u meegeven aan de bestuurlijk werkgroep voor 2021?

Voortgangsmonitor Groeiagenda

Vervolg

- Er wordt nu gewerkt aan de Opgavenbladen voor 2021.
- Lokale duiding wordt als input meegegeven aan de bestuurlijke werkgroepen, evenals input van vanavond.
- Opgavebladen liggen eind 2020 of begin 2021 ter besluitvorming in de lokale raden.



Gemeente
Sliedrecht