

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2020-0147097	Sliedrecht, 17 november 2020
Portefeuillehouder: Piet Vat	De geplande data zijn: Oordeelsvormend 24 november 2020 Besluitvormend 8 december 2020 Fatale datum is 31 december 2020
Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.	

Onderwerp

Belastingverordeningen 2021

Beslispunten

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - 1.1 de Verordening onroerendezaakbelastingen 2021;
 - 1.2 de Verordening reinigingsheffingen 2021;
 - 1.3 de Verordening rioolheffing 2021;
 - 1.4 de Verordening begrafenisrechten 2021;
 - 1.5 de Verordening havengeld 2021;
 - 1.6 de Verordening hondenbelasting 2021;
 - 1.7 de Verordening leges 2021;
 - 1.8 de Verordening marktgelden 2021;

- 1.9 de Verordening precariobelasting 2021;
- 1.10 de Verordening reclamebelasting 2021 winkelgebied Burgemeester Winklerplein;
- 1.11 de Verordening reclamebelasting 2021 winkelgebied Kerkbuurt;
- 1.12 de Verordening reclamebelasting 2021 woonboulevard Sliedrecht.

2. De volgende wijzigingen van verordeningen vast te stellen:

- 2.1 de eerste wijziging van de Verordening precariobelasting 2019;
- 2.2 de eerste wijziging van de Verordening precariobelasting 2020.

Samenvatting

Alle genoemde verordeningen zijn geactualiseerd binnen de uitgangspunten in de programmabegroting

2021, de wetswijzigingen en de aanpassingen modelverordening van de VNG. Bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges is rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om vanaf het jaar 2020 binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Dit geldt ook voor de lijkbezorging, met dit verschil dat hiervoor een termijn van 6 jaar geldt.

De verordeningen zijn inhoudelijk getoetst door de "Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden".

Inleiding

Alle genoemde verordeningen zijn geactualiseerd binnen de uitgangspunten van de programmabegroting

2021, de wetswijzigingen en de aanpassingen modelverordening van de VNG. Bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges is rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om vanaf het jaar 2020 binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Dit geldt ook voor de lijkbezorging, met dit verschil dat hiervoor een termijn van 6 jaar geldt. De verordeningen zijn inhoudelijk getoetst door de "Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden".

Voor alle heffingen worden elk jaar nieuwe belastingverordeningen opgesteld. Met het vaststellen van de Kaderbrief 2021 zijn ook de uitgangspunten voor de tarieven van lokale heffingen en belastingen vastgesteld. Het indexeringspercentage conform de CPI-index bedraagt 1,7%. Daarnaast wordt bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Bij lijkbezorging worden de tarieven binnen 6 jaar 100% kostendekkend gemaakt.

Beoogd effect

Het heffen van belastingen en rechten met inachtneming van wettelijke kaders en richtlijnen. Met het vaststellen van de belastingverordeningen worden ook de tarieven voor 2021 vastgesteld. In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven en percentages in de periode 2019-2021 samengevat.

Heffing/Belasting	2019	2020	Voorgesteld 2021
OZB woningen eigenaren	0,0933%	0,0879%	0,0823%
OZB niet -woningen eigenaren	0,1681%	0,1676%	0,1605%
OZB niet-woningen gebruikers	0,1220%	0,1316%	0,1265%
Afvalstoffenheffing eenpersoonshuishouden	€149,64	€175,80	€ 208,80
Afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden	€ 209,64	€ 246,36	€ 292,80
Ledigen container 1x per week 240 liter exclusief btw*	€ 326,28	€ 348,84	€ 370,80
Ledigen container 1x per week 500/660 liter exclusief	€ 733,08	€ 783,72	€ 833,04
Ledigen container 1x per week 100/1100 liter exclusief	€1.450,56	€1.550,64	€1.648,32
Rioolheffing eigenaren vast bedrag	€ 154,68	€ 156,48	€ 168,00
Rioolheffing gebruiker basistarief woningen/bedrijven	€ 78,84	€ 79,80	€ 85,68
Rioolheffing gebruiker bedrijven verbruik boven 250m3	€ 39,42	€ 39,90	€ 42,84
Havengeld: Laden en/of lossen per reis voor een achtereenvolgend tijdvak van ten hoogste 7 dagen*	€ 0,103	€ 0,109	€ 0,116
Hondenbelasting, eerste hond	€ 70,92	€ 71,88	€ 73,08
Hondenbelasting, tweede hond	€ 118,92	€ 120,60	€ 122,64
Marktgeld per dag of gedeelte daarvan*	€ 2,10	€ 2,15	€ 2,20
Marktgeld per kalenderjaar	€ 61,30	€ 62,15	€ 63,20
Tarieven leges en belastingen	+2,4%	+1,4%	+1,7%

* Voor deze heffing zijn meerdere tarieven.

Argumenten

1.Verordening onroerendezaakbelasting (OZB) 2021

Bij het berekenen van de tarieven van OZB is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met 1,7% als gevolg van inflatie. Ook is bij woningen als gevolg van lokale marktontwikkelingen rekening gehouden met een waardestijging van 8,0%, terwijl bij bedrijven rekening is gehouden met een stijging van 1,0%.

2.Verordening reinigingsheffingen 2021

De verordening reinigingsheffingen is verdeeld in afvalstoffenheffing (voor woonhuisaansluitingen) en reinigingsrechten (voor bedrijven met een overeenkomst met de gemeente Sliedrecht). Op dit moment zijn beide heffingen nog niet 100% kostendekkend.

De afvalstoffenheffing is een onvermijdelijke kostenpost van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van afvalstoffen. Voor die afvalinzameling brengen wij de afvalstoffenheffing en reinigingsrecht in rekening bij onze inwoners en bedrijven. Dat is een bestemmingsbelasting voor het verhalen van de kosten van de afvalinzameling. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing met ingang van 2020 in 4 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2021 met 18,8%.

De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 76 van de begroting 2021 tot stand gekomen, met dit verschil dat in de begroting rekening is gehouden met een rentetoerekening van 1% aan de afvalstoffenheffing. Bij de tariefbepaling is rekening gehouden met 0,01%. Dit betekent dat de tarieven met €1,20 kunnen worden verlaagd.

Verder is bij de tariefbepaling rekening gehouden met de areaaluitbreiding. Daarnaast wordt ieder jaar rekening gehouden met 0,5% oninbaarheid. Dit percentage is in verband met de coronacrisis verhoogd naar 1%.

Voor het reinigingsrecht zijn de tarieven variabel door het soort container en het aantal ledigingen per week die bedrijven afnemen. Ook bij deze heffing is het uitgangspunt dat er binnen 4 jaar naar 100% kostendekkendheid wordt toegegroeid. Hiermee stijgen de tarieven van het reinigingsrecht voor 2021 met 6,3%.

3. Verordening rioolheffing 2021

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 4 jaar kostendekkend wordt stijgen de tarieven voor 2021 met 7,3%. De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 76 van de begroting 2021 tot stand gekomen. Daarnaast is rekening gehouden met een specifieke medewerker riolering, die volledig aan de rioolheffing wordt toegerekend aangezien deze medewerker werkzaam zal zijn ten behoeve van verbetering van het beheer van ons rioolstelsel (zie blz. 42 van de Kadernota 2021). Daarnaast wordt ieder jaar bij de tariefbepaling rekening gehouden met 0,5% oninbaarheid. Dit percentage is in verband met de coronacrisis verhoogd naar 1%. Het verschil van rentetoerekening tussen 1 en 0,01% (zie hiervoor bij de afvalstoffenheffing) is niet van toepassing op de rioolheffing. De rentekosten worden op het product riolering budgettair neutraal verwerkt.

4. Verordening begrafenisrechten 2021

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 6 jaar kostendekkend wordt stijgen de tarieven met 12,3%. In dit percentage is begrepen het besluit dat bij de eerste tussenrapportage 2020 is genomen om de hogere kosten voor het onderhoud (€20.000) te vertalen in de tarieven. Deze handelwijze is ook in overeenstemming met de uitgangspunten die op blz. 76 van de begroting 2021 is vastgesteld. De 12,3% verhoging is in de opbrengst heffingen van €629.000 begrepen.

De tarieven met betrekking tot de urnen zijn meer in verhouding gebracht tot elkaar. Het bedrag behorende bij het recht op het plaatsen, bijzetten, opgraven, ruimen of verwijderen van een asbus of urn is teruggebracht tot €375 terwijl het bedrag voor het verlenen van een gebruiksrecht op een algemene urnennis voor een periode van 20 jaar is verhoogd naar €854.

In de tarieventabel zijn artikel A lid 3 en artikel I lid 2 verwijderd. Deze artikelen maakten voor de uitgiftedatum van 1 januari 2011 verlenging voor onderhoud van 10 jaar mogelijk en is vanaf het jaar 2021 niet meer van kracht.

5. Verordening havengeld 2021

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 4 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2021 met 6,1%. De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 76 van de begroting 2021 vastgesteld.

6. Verordening hondenbelasting 2021

De tarieven zijn geïndexeerd met 1,7%. Verder is artikel 5, lid 2 in overeenstemming gebracht met de modelverordening van de VNG.

7. Verordening leges 2021

Op moment van opstellen van deze verordening zijn de maximumtarieven voor het jaar 2021 niet of slechts informeel bekend gemaakt maar zijn nog niet wettelijk van kracht.

Om deze reden zijn deze tarieven in deze verordening niet gewijzigd. Zodra de nieuwe maximumtarieven wettelijk van kracht worden treedt artikel 10 van de legesverordening (Overdracht van bevoegdheden) in werking en zal het college deze tarieven alsnog vaststellen en hier de raad van in kennis stellen.

De leges met betrekking tot bouwactiviteiten worden stapsgewijs verhoogd om tot 100% kostendekkendheid te komen. Hiermee stijgen de tarieven met betrekking tot bouwleges met 1,96%. De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 76 van de begroting 2021 vastgesteld, met uitzondering van de procentuele tarieven. Dit om een dubbele verhoging te voorkomen omdat we ervan uitgaan dat de verhoging in de bouwkosten is verdisconteerd.

Proeftraject Wet Kwaliteitsborging (WKB (artikel 2.3.1.1.6 legestabel)

1 januari 2021 is de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Alle gebouwen en verbouwingen in gevolgklasse 1 vallen dan onder de nieuwe wet. Reeds in het jaar 2020 moet er een groot aantal proefprojecten worden opgestart om voldoende ervaring op te doen met de nieuwe werkwijze.

De kosten gaan ook bij de Wkb voor de baat uit. De extra kosten van een kwaliteitsborger (een onafhankelijk gecertificeerde instantie of persoon) is een drempel om deel te nemen aan een proefproject. Een financiële stimulans voor (eerste) deelname aan proefprojecten is dan ook noodzakelijk.

Door legeskorting voor proefprojecten in de legesverordening op te nemen wordt het uitvoeren van een proefproject aantrekkelijker gemaakt. Een redelijk aantal gemeenten geeft al langer korting op de leges en dit jaar komt daar een aantal andere gemeenten bij. Het is dan wel zaak dit zodanig vorm te geven dat het ook specifiek gericht is op proefprojecten Wkb.

De overige tarieven zijn geïndexeerd met 1,7%. Er is rekening gehouden met het feit dat de tarieven van de leges niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

8.Verordening marktgelden 2021

Bij het berekenen van de tarieven van de marktgelden is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met 1,7% als gevolg van inflatie. Er is rekening gehouden met het feit dat de tarieven van marktgelden niet meer dan kostendeekkend mogen zijn.

9.Verordening precariobelasting 2021

Per 1 juli 2017 is wetgeving in werking getreden die bepaald dat gemeenten geen precariobelasting meer kunnen heffen over netwerken van nutsbedrijven (categorie 7 in de verordening voor Sliedrecht). Er is wel een overgangsregeling. De gemeente Sliedrecht had op 10 februari 2016 een tarief voor nutsnetwerken en kan tot en met 2021 precariobelasting hierover blijven heffen. Gedurende de overgangstermijn mogen die tarieven niet verhoogd worden en gelden de tarieven zoals ze golden op 10 februari 2016.

Voor de overige precariobelasting (brandstofverkooppunten, terrassen, reclameborden e.d.) geldt dat de tarieven zijn verhoogd met een indexering van 1,7%. Het college is voornemens om aan u voor te stellen ook deze categorieën per 2022 af te schaffen, zoals ook in diverse omringende gemeenten reeds praktijk is. In plaats van precariobelasting zijn voor onderwerpen als brandstofverkooppunten, standplaatshouders of terrassen een privaatrechtelijke huur- of gebruiksovereenkomst een efficiënter instrument. Dit laatste kan de gemeente nu al inzetten op basis van artikel 4 lid 1 van de verordening en zal de gemeente in 2021 verder uitwerken met het oog op een voorstel tot afschaffing van alle precariobelasting per 2022.

- Verordeningen precariobelasting 2019 en 2020

Vanwege de coronacrisis wordt de raad gevraagd om met terugwerkende kracht de verordeningen voor de precariobelasting voor 2019 en 2020 aan te passen. Precariobelasting wordt altijd geheven in het jaar volgend op een belastingjaar, dus vandaar de voorgestelde wijzigingen voor 2019 (heffing in 2020) en 2020 (heffing in 2021).

Voor 2019 wordt voorgesteld om met terugwerkende kracht de tarieven voor terrassen, driehoeks- en sandwichborden en uitgestalde goederen op € 0,- vast te stellen. Deze precariobelasting hoeft daarmee dit jaar niet te worden opgelegd aan horeca en detailhandel die direct getroffen zijn door gedwongen sluitingen of forse omzetsderving vanwege de coronacrisis. Deze aanpassing met terugwerkende kracht is noodzakelijk, omdat kwijtschelding juridisch niet mogelijk is. De inkomstenderving van deze aanpassing is beperkt en bedraagt ongeveer € 10.000. Compensatie wordt vanuit het rijk geboden voor een bedrag van €13.000.

Voor 2020 (te heffen in 2021) wordt voorgesteld om met terugwerkende kracht voor terrassen een bepaling toe te voegen dat wordt uitgegaan van de vergunde terrasruimte en dat de – in 2020 tijdelijk toegestane – extra terrasruimte vanwege de coronacrisis niet wordt belast met precario. Deze aanpassing is dus financieel neutraal, maar komt zowel de uitvoerbaarheid als de horecaondernemers tegemoet.

10, 11 en 12. Verordeningen reclamebelasting 2021

Dit betreft de reclameverordeningen van de woonboulevard Sliedrecht en de winkelgebieden Kerkbuurt en Burgemeester Winklerplein. Het geldt dat hiermee wordt opgehaald wordt direct besteed aan het betreffende winkelgebied, middels een subsidie op basis van een samenwerkingsovereenkomst met de betreffende winkeliersvereniging.

De verordeningen zijn ten opzichte van vorig jaar inhoudelijk niet gewijzigd, met uitzondering van het tarief voor het winkelgebied van de Kerkbuurt. Het belastingbedrag per onroerende zaak is verhoogd van €360 naar €450 in verband met de inzet van een nieuwe centrummanager en de ambities van de winkeliers voor gezamenlijke activiteiten en evenementen. Deze verhoging is nauw afgestemd met de winkeliersvereniging Kerkbuurt en via de vereniging met de winkeliers zelf. Voor het Winklerplein is ook met de winkeliersvereniging verkend of extra gezamenlijke activiteiten met ondersteuning van een centrummanager mogelijk was voor 2021, waar dit was voor 2021 (nog) niet haalbaar.

Kanttelingen / Risico's

1. De belastingverordeningen dienen in 2020 te worden vastgesteld

De belastingverordeningen 2021 dienen in 2020 te worden vastgesteld, anders zijn deze verordeningen niet van kracht per 1 januari 2021.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

De financiële gevolgen door de stijging van de tarieven vanwege het uitgangspunt om stapsgewijs naar 100% kostendekkendheid te gaan zijn verwerkt in de begroting 2021.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

Gemeentewet

- **Duurzaamheid**

n.v.t.

- **Inclusiviteit**

n.v.t.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

De heffing en invordering van de door de raad vastgestelde leges, rechten en belastingen zal worden uitgevoerd door Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden, Servicecentrum Drechtsteden, dienstverlening Drechtsteden en gemeente Sliedrecht.

Communicatie / Participatie

- Officiële bekendmaking door plaatsing van de integrale verordening via het Gemeenteblad, zijnde www.officielebekendmakingen.nl.
- Publicatie op de internetsite van de gemeente Sliedrecht.
- Verzending kopie van de verordeningen naar Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden.
- Bij de begroting is reeds gecommuniceerd dat de heffingen stijgen vanwege het uitgangspunt om stapsgewijs naar 100% kostendekkendheid te gaan.

Vervolg

De vervolprocedure is aangegeven onder het kopje "Communicatie".

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

Kaderbrief 2021 en Programmabegroting 2021.

Bijlagen

1. Verordening OZB 2021
2. Verordening Reinigingsheffing
3. Verordening rioolheffing 2021
4. Verordening begrafenisrechten 2021
5. Verordening havengeld 2021
6. Verordening hondenbelasting 2021
7. Verordening leges 2021
8. Verordening marktgelden 2021
9. Verordening precariobelasting 2021
10. Verordening reclamebelasting 2021 Winklerplein
11. Verordening reclamebelasting 2021 Kerkbuurt
12. Verordening reclamebelasting 2021 Woonboulevard
13. 1e wijziging Precariobelasting 2019
14. 1e wijziging Precariobelasting 2020
15. Alle mutaties verordeningen

