

Handreiking

Van: College
Voor: Gemeenteraad Sliedrecht
Onderwerp: Principe-besluit toekomstige samenwerking Drechtsteden
Datum: 2 februari 2021

Op 19 januari 2021 heeft de oordeelsvormende raadsvergadering plaatsgevonden over het principe-besluit toekomstige samenwerking Drechtsteden. Tijdens deze vergadering hebben wij toegezegd met een handreiking te komen hoe tijdens de besluitvormende raadsvergadering om gegaan kan worden met het principe-besluit. Reden hiervoor is dat een aantal beslispunten in dit besluit inmiddels achterhaald zijn, er een verder uitgewerkt proces is voor de transformatie in 2021 (de routekaart) en er nog enkele inhoudelijke vragen zijn over de rol en positie van de raad in dit geheel. Deze handreiking ligt nu voor.

Aangepast principe-besluit

Op basis van de oordeelsvormende vergadering leggen wij een aangepast principe-besluit voor (bijlage 1). Daarin hebben wij de beslispunten geschrapt die door de tijd zijn ingehaald en daardoor overbodig zijn geworden. Geschrapt zijn:

- a) *Zowel de service-gemeente inzake bedrijfsvoering als de nieuwe GR op sociaal heeft nadere uitwerking en inkleuring. Dordrecht komt voor Kerstmis als penvoerder met een voorstel daartoe en doet dat in samenspraak met de 7 gemeentesecretarissen. Voor wat betreft de GR "sociaal" wordt tevens een bestuurlijke klankbordgroep met portefeuillehouders gevormd inzake de inhoudelijke input.*
- b) *We vragen zo spoedig mogelijk commitment aan de 7 gemeenteraden op dit principebesluit. Dordrecht zal een eenduidig besluit voorbereiden dat via de colleges aan de 7 gemeenteraden kan worden voorgelegd.*
- c) *Definitieve besluitvorming wordt voorgelegd in de vorm van een aangepaste GR-tekst en aanvullende besluiten in Q1 van 2021.*

Aangevuld besispunt

Verder staat in het principe-besluit dat het jaar 2021 wordt benut voor de implementatie en dat per 1-1-2022 e.e.a. doorgevoerd moet zijn. Deze besispunten hebben wij in het aangepaste voorstel samengevoegd en aangevuld met de hoofdlijnen van de nieuwe routekaart. Hierin zijn de belangrijkste stappen en beslismomenten voor de transitie in 2021 opgenomen:

- Het jaar 2021 wordt benut voor de implementatie conform de daarvoor opgestelde routekaart (bijlage 2) om ervoor te zorgen dat 1 januari 2022 de transitie is doorgevoerd. Hierin zijn de volgende stappen met bijbehorende beslismomenten opgenomen:
 - Uitgangspuntennotitie service-gemeente (stap 1a).
 - Hoofdlijnennotitie GR Sociaal (stap 1b).
 - Concept nieuwe GR tekst en concept uitwerking dienstverlening service-gemeente (stap 2).
 - Definitieve GR tekst en overheveling bedrijfsvoeringstaken naar service-gemeente (stap 3).

Wij zijn van mening dat er met deze werkwijze geen afbreuk wordt gedaan aan de inhoud van het principe-besluit. Wij hebben ons voorstel bovendien afgestemd met de andere gemeenten. Die hebben aangegeven zich hierin te kunnen vinden.

Routekaart

Op 13 januari 2021 is de brief doorgestuurd van het college van Dordrecht (bijlage bij de CIB en oplegnotitie) waarin zij de eerste processtappen in de vorm van een Uitgangspuntennotitie voor de service-gemeenten en een Hoofdpijnennotitie voor de GR Sociaal aankondigen. Dit procesvoorstel is inmiddels ambtelijk verder uitgewerkt via een routekaart waarin de hierboven genoemde stappen zijn opgenomen. Wij beschouwen deze brief en de routekaart als 'het voorstel waar penvoerder Dordrecht voor de kerst mee zou komen' over hoe het verdere proces van uitwerking en inkleuring in 2021 vorm kan krijgen. Belangrijk om op te merken is dat de routekaart en de daarin genoemde deadlines nog geen formele status hebben. Deze termijnen maken onderdeel uit van de Uitgangspuntennotitie waar de lokale colleges en raden nog over moeten besluiten. In Sliedrecht leggen wij deze notitie voor via de BOB-cyclus van maart.

Wat kunt u als raad doen in dit stadium van het proces?

Er ligt nu een richtinggevend principe-besluit voor dat nog verdere uitwerking vraagt. Dit krijgt nog concreet vorm via de stappen die in de routekaart staan. Het is daarbij in dit stadium uiteraard wel degelijk mogelijk om input voor dit vervolg mee te geven. Zo heeft de raad van Papendrecht bij de behandeling van het principe-besluit een motie aangenomen waarin zij het college opdraagt:

- *De figuur van de adviescommissie met een vertegenwoordiging vanuit de raden uit te werken voor de GR Sociale Dienst,*
- *Samenwerking met Molenlanden en Gorinchem concreet te stimuleren door kleine stappen mogelijk te maken en bij de juridische vormgeving een latere aanhaking eenvoudig mogelijk te maken.*

Ook de raad van Sliedrecht kan dergelijke input nu meegeven. Daarnaast komt al spoedig (in maart) de Uitgangspuntennotitie aan de orde in de raad. In die notitie staan algemene punten t.a.v. de governance en het tijdspad, maar komen ook de dienstverlening en juridische, financiële en organisatorische aspecten van het service-gemeente construct aan bod. Raden kunnen zich al gaan voorbereiden en nadenken over welke punten zij daarin belangrijk vinden. Die kunnen dan straks bij de behandeling in de raad als kaders worden meegegeven voor de verdere uitwerking.

Positie van de raad

Belangrijk thema is de positie van de raden. Onder meer in het kader van beleidsvorming door de nieuwe GR. De voorgestelde koers beoogt die positie te versterken. Het primaat komt lokaal te liggen. Dit is dus meer dan alleen zienswijzen indienen. Het betekent dat:

- De Sliedrechtse raad input kan leveren op het regionale beleid dat in de GR Sociaal wordt voorbereid. Dit kunnen bijvoorbeeld zaken zijn vanuit het lokale sociale beleid, financiële uitgangspunten, maar ook specifieke maatwerk-wensen op bepaalde taakvelden.
- De lokale raden dienen het regionale beleid en verordeningen formeel vast te stellen. Daar hoort ook het recht bij de voorliggende besluiten te kunnen amenderen.

Hoe deze positie en rol van de raden concreet invulling krijgt is nog onderdeel van de uitwerking en zal geborgd worden in de nieuwe GR tekst. In de oplegnotitie van 13 januari hebben wij diverse opties aangegeven hoe hier invulling aan gegeven kan worden. De adviescommissie met lokale raadsleden die door Papendrecht is aangedragen is zo'n instrument.

Reactie penvoerder Dordrecht

Tot slot is tijdens de oordeelsvormende vergadering toegezegd dat wij penvoerder Dordrecht om een reactie vragen op de technische vragen die aan de orde zijn geweest. Het betreft dezelfde thema's die in deze handreiking zijn behandeld. Wij hebben deze handreiking aan de gemeente Dordrecht voorgelegd en zij onderschrijven de inhoud ervan. Daarmee is ook het aanpassen van het principe-besluit door Sliedrecht geen punt van discussie in de regio. Met deze handreiking en de reactie van Dordrecht hebben wij toezeggingen 20029 en 20030 afgehandeld.

Bijlagen.

- Aangepast raadsvoorstel.
- Routekaart transitie GRD.
- Motie Papendrecht