

# Onderhoudsplan Wegen 2021 t/m 2025



Datum versie: mei 2021 DEFINITIEF  
Contactpersoon: L. (Leen) de Jong, Beleidsadviseur Infra



Gemeente  
**Sliedrecht**



## Inhoud

|                                            |   |
|--------------------------------------------|---|
| 1. Inleiding .....                         | 3 |
| 2. Beleid Onderhoud Wegen .....            | 3 |
| 3. Onderhoudsniveau .....                  | 3 |
| Areaal .....                               | 3 |
| Onderhoudsniveau .....                     | 4 |
| 4. Kosten en planning .....                | 5 |
| Benodigde kosten en planning .....         | 5 |
| Kostendekking .....                        | 6 |
| Bijlage: Voorziening Onderhoud Wegen ..... | 7 |



## 1. Inleiding

Voor u ligt het Onderhoudsplan Wegen 2021 t/m 2025 met daarin het onderhoudsniveau van de Sliedrechtse wegen en de daarbij behorende kosten en planning. In de financiële verordening is vastgelegd dat dit plan iedere 5 jaar wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Nu deze 5 jaar is verstreken, hebben wij een vernieuwd plan opgesteld.

Het voor u liggende onderhoudsplan is opgesteld op basis van de volgende uitgangspunten:

- De wegen die nu in beheer zijn bij de gemeente Sliedrecht.
- De weginspectie 2020, waarbij de technische staat van de wegen is gemeten.
- Het beleidsplan Onderhoud Wegen 2015-2025.

In dit plan omschrijven we eerst kort het beleid als referentiepunt. We gaan vervolgens in op de hoeveelheid wegareaal en het onderhoudsniveau daarvan. In het laatste hoofdstuk wordt beschreven welke kosten er nodig zijn om de wegen op dit onderhoudsniveau te onderhouden en hoe de planning hiervan verloopt. Uiteindelijk doen we in dit hoofdstuk een financieel neutraal voorstel.

## 2. Beleid Onderhoud Wegen

Het beleidsplan onderhoud wegen 2015-2025 heeft als doelstelling om het beheer van de wegen op orde te hebben, gekoppeld aan het onderhoudsniveau 'B' (Basis) om de weg functioneel op orde te houden. Daarbij zijn de belangrijkste uitgangspunten:

- Het voorkomen van kapitaalsvernietiging. Kapitaalsvernietiging ontstaat als onderhoud te laat wordt uitgevoerd en er daardoor een zwaardere en daarmee duurdere maatregel nodig is om de weg te herstellen.
- Het voorkomen van te grote hoogteverschillen voor de toegankelijkheid van met name woningen en garages.
- Het voorkomen van schade met het risico op schadeclaims.

## 3. Onderhoudsniveau

### Areaal

In de tabel hieronder is de hoeveel verharding in de gemeente Sliedrecht aangegeven en de ontwikkeling van dit wegareaal in de afgelopen 10 jaar. In die tijd is er bijna 25% bijgekomen.

|                    | 2009       | 2015         | 2020         |
|--------------------|------------|--------------|--------------|
| Totale oppervlakte | 990.890 m2 | 1.079.959 m2 | 1.221.735 m2 |
| Stijging           | 0-moment   | 9,0 %        | 23,3 %       |

Tabel: Oppervlakte verharding

In de toekomst groeit het areaal nog verder. We hebben in dit plan met name te maken met de areaalgroei van Baanhoek-west. In de komende 5 jaar heeft dit nauwelijks invloed op het beheer omdat nieuwe wegen in de beginperiode weinig onderhoud nodig heeft en omdat het jaarlijks nog geen procent is van het totaalareaal.

Over 5 jaar worden areaaluitbreidingen weer geactualiseerd in een nieuw beheerplan. Zo houden we zicht op de lange termijn en kunnen we daar tijdig rekening mee houden.



## Onderhoudsniveau

In het beleidsplan Onderhoud Wegen 2015-2025 hebben we onderhoudsniveau 'B' (Basis) vastgesteld. Dit niveau uit de kwaliteitscatalogus van de CROW-richtlijnen wordt omschreven als:

*BASIS (kwaliteitsniveau B)*

*Veiligheid: minder veilig, geeft geen aanleiding tot ongelukken.*

*Schade beelden: in beperkte mate.*

*Comfort: neemt op plekken af. Kan hinderlijk zijn voor de fietser.*

*Reparaties: uitgevoerde reparaties zijn duidelijk zichtbaar.*

*Schadeclaims: weinig kans op gegronde schadeclaims.*

*Kapitaalvernietiging: nihil.*

In perspectief met de andere niveaus geeft dit het volgende overzicht.

| Onderhouds-niveau | Omschrijving (indicatief) | Indicatie kwaliteit                                                                                                            |
|-------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A+                | Zeer goed                 | Nagenoeg ongeschonden                                                                                                          |
| A                 | Goed                      | Mooi en comfortabel                                                                                                            |
| B                 | Voldoende/Basis           | Functioneel                                                                                                                    |
| C                 | Matig                     | Onrustig beeld, discomfort of enige vorm van hinder                                                                            |
| D                 | Slecht                    | Kapitaalvernietiging, uitlokking van vernieling, functieverlies, juridische aansprakelijkheid-stelling of sociale onveiligheid |

Tabel Beeldkwaliteitsniveaus

De huidige kwaliteit van de verharding hebben we bepaald met een zogenaamde visuele wegininspectie. De meest recente wegininspectie hebben we in 2020 uitgevoerd. De resultaten van deze wegininspectie tonen een daling aan van zo'n 5% van de wegverharding naar het niveau onvoldoende. Dit komt met name omdat we vooral inzetten op risicovolle plekken zoals doorgaande routes. Dit risicogestuurde beheer is in lijn met ons beleid ter voorkoming van schades met het risico op schadeclaims. Onderhoud op minder risicovolle plekken zoals parkeerplaatsen hebben daardoor minder aandacht gekregen. Hoewel dit zich vertaalt in een lichte daling van het onderhoudsniveau, levert dit niet meer schadeclaims op. Het vooral gaat om kleine schades welke we door klein onderhoud goed kunnen oplossen en het onderhoudsniveau onder controle houden.

We continueren het onderhoudsniveau 'B' uit het beleidsplan om de weg functioneel op orde te houden. Dit doen we op een verantwoorde manier door onder andere in te zetten op de resultaten van metingen en monitoring. Door specifiek in te zetten op klein onderhoud op schades met het risico op schadeclaims, dringen we de daling van het kwaliteitsniveau terug. Op deze manier is dit beheersbaar en in lijn met het beleid.





## 4. Kosten en planning

### Benodigde kosten en planning

De berekening van de benodigde onderhouds- en vervangingsmiddelen gebeurt op twee manieren. Voor de korte termijn (2021-2025) gebruiken we de kwalitatieve meetgegevens van de wegininspectie en de bijbehorende planning. De lange termijn benaderen we theoretisch vanuit de jaren van aanleg en de levensduur van de diverse verhardingen. De benodigde middelen voor de korte termijn kunnen jaarlijks fluctueren. Voor de lange termijn gaat het om een gemiddeld benodigd bedrag.

We maken bij de begroting en verantwoording van de benodigde middelen onderscheid tussen onderhoud en vervanging. Dit doen we volgens de wettelijke regels van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Voor de kosten van groot onderhoud van de elementenverharding werken we met een voorziening waaraan we jaarlijks het benodigde geld onttrekken en waarin jaarlijkse kostenfluctuaties kunnen worden opgevangen. Kosten voor klein, jaarlijks onderhoud aan wegen worden gedekt vanuit de jaarlijkse exploitatie.

De kosten voor regulier onderhoud aan de asfaltverharding worden geactiveerd (afschrijving over langere termijn) omdat dit maatregelen zijn die de levensduur verlengen. De vervangingskosten van wegen worden, net als regulier onderhoud asfalt, ook geactiveerd.

Voor de dekking van de kapitaallasten van 'vervanging wegen' en 'reguliere maatregelen asfalt' wordt de reserve 'Kapitaallasten investeringen met een maatschappelijk nut' ingezet.

In onderstaande tabel en grafiek zijn de hierboven beschreven berekende kosten ingepland en weergegeven en daarna worden deze specifiek toegelicht.

| Jaar             | Onderhoud wegen                        |                                  | Meerjaren InvesteringsProgramma<br>(vervanging/verlenging levensduur) |                                 |
|------------------|----------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
|                  | Klein onderhoud<br>wegen (exploitatie) | Groot onderhoud<br>(voorziening) | Vervanging wegen <sup>1</sup><br>(Projectmatig)                       | Reguliere<br>maatregelen asfalt |
| <b>2021</b>      | € 230.809                              | € 386.000                        | € 5.705.000 <sup>1</sup>                                              | € 361.429                       |
| <b>2022</b>      | € 230.809                              | € 354.390                        | € 5.814.000 <sup>1</sup>                                              | € 361.429                       |
| <b>2023</b>      | € 230.809                              | € 354.390                        | € 4.644.000 <sup>1</sup>                                              | € 361.429                       |
| <b>2024</b>      | € 230.809                              | € 354.390                        | € 4.723.000 <sup>1</sup>                                              | € 361.429                       |
| <b>2025</b>      | € 230.809                              | € 354.390                        | € 1.961.988 <sup>2</sup>                                              | € 197.291                       |
| <b>2026-2029</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2030-2034</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2035-2039</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2040-2044</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2045-2049</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2050-2054</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2055-2059</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2060-2064</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2065-2069</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2070-2074</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |
| <b>2075-2079</b> | € 230.809                              | € 293.608                        | € 1.961.988                                                           | € 173.381                       |

<sup>1</sup> Betreft saldo investeringskredieten in Meerjaren InvesteringsProgramma 2021-2024 bij de begroting 2021.

<sup>2</sup> De bedragen vanaf 2025 voor de projectmatige vervanging van wegen zijn gebaseerd op een lange termijn benadering en worden op basis van SSK-ramingen nader gedetailleerd.

Tabel: Overzicht onderhouds- en vervangingskosten korte en lange termijn



Deze tabel laat de kosten per onderdeel zien voor de korte en de lange termijn. Voor de korte termijn is dit per jaar te zien (periode 2021 t/m/ 2025). Voor de lange termijn is dit gepresenteerd in periodes van 5 jaar, waarbij de kosten die er staan wel per jaar zijn, dus een gemiddelde over die 5 jaar is.

Hieronder een opsomming van de methoden van bekostiging van de kosten zoals hierboven gepresenteerd:

- Reserve:  
(Reserve 'Kapitaallasten investeringen met een maatschappelijk nut')
  - Kosten maatregelen asfalt (levensduur verlengend)
  - Kosten vervangen wegen
- Voorziening Onderhoud Wegen:
  - Kosten groot onderhoud elementen
- Exploitatie:
  - Kosten klein onderhoud
  - Kapitaallasten
  - Storting in de voorziening

### Kostendekking

Dit is een financieel neutraal plan waarbij de benodigde kosten kunnen worden gedekt uit de bestaande middelen.

In de exploitatie blijven de kosten gelijk aan de begrotingscijfers. Vanuit de exploitatie wordt daarbij € 50.000 gestort in de reserve 'Kapitaallasten investeringen met een maatschappelijk nut'. Voorheen werd dit bedrag gestort in de voorziening 'Onderhoud Wegen' maar dat is niet langer toegestaan als gevolg van gewijzigde regelgeving van de BBV. Dit komt omdat dit bedrag aan vervangingsinvesteringen wordt besteed (in plaats van aan onderhoud), welke niet meer ten laste mogen komen van een voorziening maar moet worden geactiveerd.

Om de kapitaallasten van de vervangingsinvesteringen te kunnen dekken, wordt daarom € 50.000 toegevoegd aan de reserve 'Kapitaallasten investeringen met een maatschappelijk nut' en de begroting met ingang van 2022 hierop aangepast. Op deze wijze blijft de stand in de voorziening positief (zie *bijlage*) en kunnen tevens de kapitaallasten van de vervangingsinvesteringen worden gedekt.

De kostenberekeningen zijn gemaakt op basis van het bestaande wegareaal om dit te kunnen onderhouden. Het onderhoud van nieuwe areaaluitbreidingen binnen de komende 5 jaar, lossen we binnen de huidige middelen op. Dit kan omdat het aantal nieuwe wegen beperkt is en deze in de beginperiode weinig onderhoud nodig hebben.



## Bijlage: Voorziening Onderhoud Wegen

### Voorziening onderhoud wegen:

| Onschrijving                                                            | 2021      | 2022      | 2023      | 2024    | 2025    | 2026    | 2027    | 2028    | 2029    | 2030    | 2031    |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Stand per 1/1                                                           | 1.615.741 | 1.244.322 | 1.082.847 | 921.372 | 759.897 | 598.422 | 497.729 | 397.036 | 296.343 | 195.650 | 94.957  |
| <u>Vermeerderingen:</u>                                                 |           |           |           |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Storting van exploitatie                                                | 242.915   | 242.915   | 242.915   | 242.915 | 242.915 | 242.915 | 242.915 | 242.915 | 242.915 | 242.915 | 242.915 |
| <b>Verlaging storting o.b.v. Beheerplan 2021-2025</b>                   |           | -50.000   | -50.000   | -50.000 | -50.000 | -50.000 | -50.000 | -50.000 | -50.000 | -50.000 | -50.000 |
|                                                                         | 242.915   | 192.915   | 192.915   | 192.915 | 192.915 | 192.915 | 192.915 | 192.915 | 192.915 | 192.915 | 192.915 |
| <u>Verminderen:</u>                                                     |           |           |           |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Maatregelen conform beheerplan 2021-2025:                               | 386.201   | 354.390   | 354.390   | 354.390 | 354.390 | 293.608 | 293.608 | 293.608 | 293.608 | 293.608 | 293.609 |
|                                                                         | 386.201   | 354.390   | 354.390   | 354.390 | 354.390 | 293.608 | 293.608 | 293.608 | 293.608 | 293.608 | 293.609 |
| <u>Verplichtingen per 31-12-2020:</u>                                   |           |           |           |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Groot onderhoud Staatsiedenbuurt (i.c.m. riolering)                     | 23.144    |           |           |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Groot onderhoudsmaatregelen wegen (resitant 2020 uit te voeren in 2021) | 204.990   |           |           |         |         |         |         |         |         |         |         |
|                                                                         | 228.133   | 0         | 0         | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       |
| Stand per 31 december                                                   | 1.244.322 | 1.082.847 | 921.372   | 759.897 | 598.422 | 497.729 | 397.036 | 296.343 | 195.650 | 94.957  | -5.737  |