

Serviceorganisatie Jeugd ZHZ

Postadres
Postbus 166
3300 AD Dordrecht

T 078 770 2352
E contact@jeugdzhz.nl

Datum: 7 januari 2021

Onderwerp: Informatie over Follow The Money rapportage inzake Horizon, tussenrapportage IGJ 'kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd' en JeugdhulpPlus
Kenmerk: Algemeen/20/SOJ/070/IvZ

Beste Raadsleden,

Hierbij informeert de SOJ u over een drietal ontwikkelingen in de regio Zuid-Holland Zuid';

- Tussenrapportage 'kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd';
- Follow-the-Money publicatie inzake jeugdzorgaanbieder Horizon;
- Afbouw van bedden in de JeugdhulpPlus.

Tussenrapportage 'kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd'

In het najaar van 2019 hebben de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) en de Inspectie Justitie en Veiligheid geoordeeld dat de wijze waarop jeugdbescherming en jeugdreclassering op dat moment werd uitgevoerd niet acceptabel was. De door rechters uitgesproken maatregelen werden niet onmiddellijk uitgevoerd; er was niet direct een (vaste) jeugdbeschermer betrokken. De inspecties stelden dat de noodzakelijke hulp voor deze kwetsbare kinderen en hun ouders zonder vertraging moest worden verleend en dat hulp, opgelegd door een rechter, per direct beschikbaar moest zijn. De inspecties vonden dat er direct stappen moesten worden gezet die ertoe leidden dat deze kwetsbare kinderen zonder vertraging hulp zouden krijgen. Daarnaast constateerden zij structurele problemen (zoals het hoge verloop in personeel) die ertoe leidden dat de jeugdbeschermingsketen maximaal onder druk stond. Het Inspectierapport is meegestuurd in bijlage 1.

Naar aanleiding van dit rapport is een bovenregionale overleg opgetuigd om het verbeterplan van de GI's (Jeugdbescherming West, Leger des Heils en William Schrikker) vorm te geven. Het verbeterplan is meegestuurd in bijlage 2.

De inspecties hebben de verbeterplannen gevolgd, getoetst en volgen de activiteiten die moeten leiden tot een directe verbetering op korte termijn en structurele verbetering op lange termijn. In de tussenrapportage constateert de inspectie dat er voor de lange termijn een positieve beweging in gang is gezet. Ook ziet de inspectie met vertrouwen naar de plannen om de gehele jeugdbescherming te vereenvoudigen. Echter ziet de inspectie op korte termijn te weinig verbetering op de volgende punten, die vragen om een directe oplossing;

- Kinderen moeten wachten op een jeugdbeschermer
- De jeugdhulp aan kinderen wordt te vaak niet tijdig ingezet of er moet een tweede beste oplossing worden gevonden.

Naar aanleiding van deze tussenrapportage worden de regio's opgeroepen om een 'doorbraakaanpak' vorm te geven gericht op de volgende punten;

- Jeugdigen hebben binnen 6 weken een jeugdbeschermer;
- Jeugdigen hebben binnen 6 weken een 'gedragen koers' en binnen 3 maanden is die hulp ingezet

Binnen onze regio is een uitvraag gedaan bij GI's in hoeverre er nu wordt voldaan aan de eisen. Hieruit blijkt dat er 7 jeugdigen bij het Leger des Heils niet binnen 6 weken een jeugdbeschermer krijgen toegewezen. Daar dit een wettelijke taak van de GI is; heeft de Serviceorganisatie Jeugd contact opgenomen met het Leger des Heils om na te gaan welke acties er zijn ondernomen om te voldoen aan deze wettelijke taak. Het leger des Heils heeft aangegeven een proces te volgen welke is voorgedragen door Jeugdhulp Nederland. Binnen dit proces wordt de rechterlijke maatregel uitgevoerd en passende hulp ingezet. Het Leger des Heils is in gesprek met de Inspectie of deze werkwijze voldoet aan de gestelde eisen. Hiernaast zijn er in onze regio 96 jeugdigen die langer dan 3 maanden wachten op passende hulp. Voor deze jeugdigen is een doorbraakaanpak nodig.

Onze doorbraakaanpak

In Zuid-Holland Zuid kiezen we ervoor om 10 cases te selecteren met een zekere mate van representativiteit voor de 96 cases in totaal. In afstemming met de GI's wordt ervoor gekozen om 10 casussen te selecteren die ieder een ander soort problematiek bevat om de leercyclus binnen het proces zo goed als mogelijk te benutten.

Voor deze 10 cases wordt extra procesregie aangetrokken om samen met de al betrokken casusregisseur al lerend te komen tot een oplossing, waarbij de basisprincipes uit de doorbraakaanpak leidend zijn: de rode draden, geleerde lessen en inzichten worden teruggelegd in de betrokken organisaties, zodat de overige cases profiteren van het proces wat met deze 10 cases gelopen is. Hierdoor wordt het mogelijk dat alle 96 jeugdigen passende hulp ontvangen middels de inzichten die zijn opgedaan binnen de doorbraakaanpak. Middels deze aanpak verwachten wij dat er een structurele oplossing wordt bedacht voor soortgelijke casussen en dat het lerende effect bijdraagt aan het verruimen van de denkkaders van jeugdbeschermers.

Het team Oppakken en Leren van Complexe casuïstiek (landelijk team vanuit het Ondersteuningsteam Zorg voor Jeugd, verzorgt procesregie ter ondersteuning van de casusregisseur (namelijk de jeugdbeschermer). Dit team heeft ruime ervaring opgedaan in het voeren van procesregie bij complexe casuïstiek. Door deze verbinding benut de regio, landelijke kennis, denkkracht en ervaring.

De volledig omschrijving van de doorbraakaanpak is meegestuurd in bijlage 3.

Follow-The-Money inzake jeugdhulpaanbieder Horizon

Op 28 november 2020 publiceerde het journalistieke platform Follow-the-Money (FTM) een artikel over Horizon, een aanbieder van verschillende typen jeugdhulp waar ook jeugdigen uit de regio Zuid-Holland Zuid gebruik van maken.

In het artikel van FTM werd enerzijds een overzicht gegeven van incidenten uit het recente verleden waar de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) een onderzoek naar heeft ingesteld, en anderzijds werd een beeld geschetst van de vermeende bestuursvisie en organisatiecultuur van Horizon en haar rechtsopvolger iHub. Naar aanleiding van de publicatie heeft Ed Magnee namens de Serviceorganisatie Jeugd vragen gesteld aan de regiodirecteur van Horizon. Deze vragen en beantwoording zijn meegestuurd in bijlage 4.

We stellen vast dat de genoemde feiten in het artikel ernstig zijn en daarom voor de IGJ aanleiding waren tot verregaande maatregelen. IGJ heeft destijds ook besloten tot een plaatsingstop naar aanleiding van hun onderzoek. Horizon heeft daarop correctieve maatregelen genomen en voldaan aan de aanwijzingen van de IGJ. IGJ heeft de betreffende locaties weer vrijgegeven, maar Horizon heeft zelf besloten om de locatie Midgaard in Den Haag af te bouwen en geen nieuwe cliënten meer aan te nemen. Verder zijn er momenteel geen beperkende maatregelen van kracht.

Het herstel van vertrouwen in Horizon/iHub vraagt meer dan een schriftelijke beantwoording, dat vereist zichtbare verbeteringen in communicatie en transparantie. Hier zal Horizon verder aan moeten werken. We stellen echter vast dat er op de locaties van Horizon, door de interventies van de IGJ en de verbeteracties van die Horizon heeft uitgevoerd, geen acute gevaarstelling voor jeugdigen meer is. Derhalve is er op dit moment geen reden om een stop op plaatsingen op locaties van Horizon/iHub in te lassen.

Afbouw bedden in JeugdhulpPlus

De regio Zuid-Holland Zuid is in 2019 aangesloten bij de bovenregionale werkgroep JeugdhulpPlus om de doorontwikkeling van de gesloten jeugdhulp vorm te geven. Dit is conform de landelijke beweging StroomOp alsmede het VNG statement 'best passende zorg'.

Voor de periode tot en met 2024 is de ambitie om een afbouw van het huidige aantal gesloten bedden van 235 in 2020 naar maximaal 100 eind 2024 te realiseren.

Tegelijkertijd wordt er gebouwd aan alternatieven voor de jeugdigen die deze intensieve zorg nodig hebben. Het sluiten van de locatie in Midgaard van Horizon heeft een versnelling gegeven in deze ambitie en wordt het budget van deze bedden omgezet in alternatieven zoals ambulante alternatieven of kleinschalige vormen van JeugdhulpPlus. Begin 2021 worden de eerste alternatieven verder vormgegeven en gaan deze van start. Voor het ambitiedocument: zie bijlage 5.

Met vriendelijke groet,



drs. H. van der Linden,
voorzitter Algemeen Bestuur Dienst Gezondheid & Jeugd

Meegestuurde bijlagen:

1. Tussenrapportag Inspectie
2. Verbeterplan JBWest
3. Doorbraakaanpak ZHZ
4. Vragen aan Horizon en beantwoording
5. Ambitiedocument JeugdhulpPlus