

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 07-02-2017
Nummer voorstel: 2017/19

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017
Agendapunt: 7

Onderwerp:

Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

Conceptbesluit:

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

1. De bij dit besluit horende lijst met van categorieën van gevallen van aanvragen om een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen nodig is vast te stellen.
2. Het besluit als bedoeld in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op al ingediende aanvragen om omgevingsvergunningen waarvoor door de gemeenteraad nog geen verklaring van geen bedenkingen is afgegeven of geweigerd.
3. Het aanwijzingsbesluit van 7 december 2010 waarin is bepaald dat in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is, geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist, in te trekken.

Samenvatting:

Inleiding

Sinds de inwerkingtreding van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010 is in de meeste gevallen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin een project plaatsvindt bevoegd gezag voor het verstrekken van een omgevingsvergunning. Voor grotere afwijkingen van het bestemmingsplan dient het college een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) te vragen aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De vvgb is een aparte procedure die moet worden gevolgd. Dit heeft als gevolg voor onze inwoners en ondernemers dat zij minimaal zes weken langer moeten wachten op een besluit en dat zij €450,00 leges moeten betalen voor deze procedure.

Lid 3 van artikel 6.5 van de Bor biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om een lijst vast te stellen met categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb is vereist. Om onder andere vertraging in procedures te voorkomen en om de lasten voor de inwoners en ondernemers te verlichten heeft de toenmalige gemeenteraad daarom op 7 december 2010 een aanwijzingsbesluit vastgesteld waarin geen verklaring van bedenkingen is vereist in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wabo wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is. Dit komt er op neer dat in (bijna) geen enkel geval een vvgb is vereist. Uit meerdere uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is echter gebleken dat een besluit dat een verklaring van bedenkingen in feite nooit is vereist, onverbindend is. Dit kan daarom niet worden aangemerkt als een aanwijzing van een categorie van gevallen als bedoeld in artikel 6.5 lid 3 van de Bor. Middels een raadsbrief in november 2015 is daarom geadviseerd om geen gebruik meer te maken van het vastgestelde aanwijzingsbesluit van 7 december 2010, totdat het aanwijzingsbesluit is aangepast naar de recente uitspraken van de Raad van State. Sindsdien is er voor elke projectafwijking een vvgb gevraagd aan uw raad.

Na zorgvuldig onderzoek van recente jurisprudentie en ook hoe andere gemeenten hun lijst met categorieën hebben opgesteld, stellen wij een aangepast aanwijzingsbesluit voor met gevallen waarvoor wel een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

Argumenten

Verkorten procedure en lastenverlichting

De belangrijkste reden om een nieuwe lijst met categorieën van gevallen vast te stellen is het verkorten van de procedure en het verlichten van de lasten voor onze inwoners en ondernemers. Bij grote projectafwijkingen moet de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure worden gevolgd. Deze procedure heeft een termijn van 26 weken. Binnen deze termijn zal er een besluit moeten worden genomen. Wanneer wij niet tijdig beslissen dan kan de inwoner / ondernemer volgens de Wet dwangsom en beroep bij tijdig beslissen ons in gebreke stellen. Dit zou ons dan als gemeente geld kunnen kosten. Zoals gezegd is de vvgb procedure een extra procedure die moet worden gevolgd door de gemeenteraad bij zowel een positief besluit als bij een weigering. Deze loopt als volgt:

- Wanneer de aanvraag ambtelijk is gecontroleerd stuurt het college de aanvraag en de bijbehorende stukken zo spoedig mogelijk naar de gemeenteraad.
- Indien nodig kan de gemeenteraad om aanvullende gegevens verzoeken. Het college vraagt dan de aanvrager om aanvullende gegevens toe te sturen.
- De gemeenteraad stuurt binnen zes weken een ontwerp-vvgb naar het college. Deze ontwerp-vvgb wordt tegelijkertijd met het ontwerpbesluit ter inzage gelegd.

- Ingediende zienswijzen en adviezen worden zo snel mogelijk naar de gemeenteraad verstuurd. Wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend wordt de ontwerp-vvgb een definitieve vvgb.
- De gemeenteraad geeft een definitieve vvgb af of weigert deze.
- Het college neemt een besluit over de omgevingsvergunning met inachtneming van de vvgb.

Het volgen van een vvgb procedure vertraagt de procedure voor onze inwoners en ondernemers dus met minimaal 6 weken. De noodzaak van het afgeven van een vvgb houdt dus in dat hierdoor de procedure langer duurt. Naast de vertraging van de procedure moeten onze inwoners en ondernemers voor deze extra procedure €450,00 aan legeskosten betalen. Het is daarom dienstverlenend richting onze inwoners en ondernemers om deze gewijzigde lijst vast te stellen.

Gevallen waarvoor wel een vvgb nodig is

Zoals eerder gezegd, stellen wij voor om een lijst met categorieën van gevallen vast te stellen waarvoor wel een vvgb nodig is. De reden waarom de gemeenteraad van de wetgever een vvgb moet afgeven bij grote projectafwijkingen is dat wij geen besluiten mogen nemen die planologisch erg ingrijpend en beleidsgevoelig zijn voor onze gemeente. In die gevallen moeten wij uw raad om een vvgb vragen. In ons collegeprogramma hebben wij aangegeven dat duurzaamheid en leefbaarheid belangrijke thema's zijn voor onze gemeente. Om de kwaliteit van deze twee thema's te waarborgen willen wij juist die gevallen benoemen die hierop een grote impact kunnen hebben en waarbij het dus belangrijk is dat uw raad hier een besluit over neemt. Dit is de reden dat wij gekozen hebben voor een lijst met gevallen waarvoor wel een vvgb nodig is. De Raad van State heeft in een uitspraak van 9 maart 2016 aangegeven dat het opstellen van een lijst met gevallen waarvoor wel een vvgb nodig is, niet in strijd is met lid 3 van artikel 6.5 van de Bor.

Aangewezen categorieën

Voor het aanwijzen van de categorieën van gevallen hebben wij gekeken naar de kaders in de vastgestelde nota's, beleid en visies. De onderdelen waarin wel duidelijke kaders zijn vastgesteld, staan niet op de lijst. Wanneer een inwoner / ondernemer met zijn project binnen deze duidelijke kaders blijft, is het namelijk niet dienstverlenend om hiervoor een extra bevestiging te vragen van de gemeenteraad. Dit kost de inwoner / ondernemer namelijk onnodig extra tijd en ook ons als bestuur. De onderwerpen waarin geen duidelijke kaders zijn opgenomen, hebben wij wel op de lijst gezet. Omdat voor deze gevallen nog geen duidelijke kaders zijn vastgesteld of wanneer in de kaders wordt aangegeven dat het om maatwerk gaat, is het nodig dat uw raad hiervoor een vvgb afgeeft. De lijst hebben wij verder onderverdeeld in de categorieën agrarisch, recreatie, wonen en overig. Agrarische, recreatieve en wonen gerelateerde ontwikkelingen komen het meest voor binnen onze gemeente en wij vonden het daarom belangrijk deze apart te benoemen. In de toelichting bij de lijst wordt per geval aangegeven waarom hiervoor gekozen is.

De raad behoudt haar kaderstellende rol

Uiteraard is het zo dat wij als college bij de beslissing of er al dan niet medewerking wordt verleend aan een afwijking van het bestemmingsplan wel gehouden zijn aan het beleid dat door uw raad is vastgesteld. Alleen voor gevallen die passen binnen duidelijk geformuleerde kaders is volgens deze lijst geen vvgb nodig. Maar bij alle andere gevallen waarvoor nog geen beleid is of waarvoor er geen duidelijke beleidskaders zijn vastgesteld is het nodig dat er aan u verklaring van geen bedenkingen wordt gevraagd. U behoudt hiermee uw kaderstellende rol.

Financiële consequenties

De financiële consequenties voor het vaststellen van een nieuwe lijst zijn als volgt: de inwoner / ondernemer die een ontwikkeling wil realiseren die niet onder de gevallen op de lijst valt, hoeft geen €450,00 aan legeskosten meer te betalen. Daarnaast is er ook minder bestuurlijke en ambtelijke inzet nodig.

Vervolgprocedure

Publicatie

Wanneer u deze nieuwe lijst met categorieën van gevallen vaststelt, wordt deze lijst openbaar bekend gemaakt. Het is namelijk een Besluit van Algemene Strekking en zoals in de Algemene wet bestuursrecht is voorgeschreven, dient deze openbaar te worden gemaakt. De bekendmaking zal worden geplaatst in het Gemeenteblad, op de gemeentelijke informatiepagina die in de Steenwijkerland Express wordt gepubliceerd en op onze gemeentelijke webpagina. Bestuursrechtelijk is er geen bezwaar en beroep mogelijk.

Overgangsregeling

Wanneer dit besluit wordt vastgesteld, zullen alle lopende zaken die voor een vvgb in aanmerking komen worden getoetst aan deze lijst. Op deze zaken is nog geen besluit genomen en voor alle gevallen waarvoor geen beleid is vastgesteld of waarvoor geen duidelijke beleidskaders zijn vastgesteld wordt een vvgb gevraagd van uw raad.

Jaarlijks evalueren

Deze lijst zal jaarlijks worden geëvalueerd en indien nodig worden bijgesteld. Elk jaar stelt u worden er weer nieuwe beleidskaders vast. Door de lijst jaarlijks te evalueren aan de meest recent vastgestelde beleidskaders en bij te stellen wordt de lijst actueel gehouden. Wij zullen u jaarlijks informeren over de uitkomst van deze evaluatie en, indien nodig, op basis daarvan een voorstel doen tot actualisering van de lijst van categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen nodig is.

Bijlagen bij het voorstel Lijst met categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

Ondertekening

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Carla Mink-Wolken, tel.: 368, email:

behandeld in raadscommissie

carla.mink@steenwijkerland.nl

ja, nl.

nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 21-03-2017

Nummer: 2017/19

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

Overwegende;

dat per 1 oktober 2010 de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) in werking is getreden;

dat sinds deze inwerkingtreding het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin een project plaatsvindt bevoegd gezag is voor het verstrekken van een omgevingsvergunning;

dat het college volgens artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) aan de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet vragen in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wabo wordt afgeweken van een bestemmingsplan;

dat de gemeenteraad middels artikel 6.5 lid 3 van de Bor een categorie van gevallen kan aanwijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist;

dat op 7 december 2010 de gemeenteraad daarom een aanwijzingsbesluit heeft vastgesteld;

dat middels een raadsbrief in november 2015 de gemeenteraad is geadviseerd om geen gebruik meer te maken van deze aanwijzingsbesluit, omdat jurisprudentie heeft uitgewezen dat deze manier van aanwijzen onverbindend is;

dat sindsdien voor alle gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen moet worden aangevraagd, een verklaring van geen bedenkingen is aangevraagd;

dat het wenselijk is de lijst aan te passen, zodat er tijdswinst en lastenverlichting wordt gerealiseerd voor onze inwoners en ondernemers;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 07-02-2017, nummer 2017/19;

b e s l u i t :

1. De bij dit besluit horende lijst met van categorieën van gevallen van aanvragen om een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen nodig is vast te stellen.
2. Het besluit als bedoeld in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op al ingediende aanvragen om omgevingsvergunningen waarvoor door de gemeenteraad nog geen verklaring van geen bedenkingen is afgegeven of geweigerd.
3. Het aanwijzingsbesluit van 7 december 2010 waarin is bepaald dat in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is, geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, in te trekken.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats