

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 07-03-2017
Nummer voorstel: 2017/32

Voor raadsvergadering d.d.: 11-04-2017
Agendapunt: 12

Onderwerp:

Vaststellen ontwerp Afvalstoffenverordening 2017 en bijbehorend concept Uitvoeringsbesluit

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

De raad wordt voorgesteld:

- de ontwerp Afvalstoffenverordening 2017 gemeente Steenwijkerland en het ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2017 gemeente Steenwijkerland voor inspraak vrij te geven (en het college te verzoeken om de inspraak overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening uit te voeren).

Samenvatting

De wijze waarop wordt omgegaan met afval is de laatste jaren op alle fronten sterk in ontwikkeling. Nieuwe technieken en nieuwe manieren voor het (gescheiden) inzamelen van afval spelen meer en meer in op de term 'afval is grondstof'. De Afvalstoffenverordening dient in te spelen op deze ontwikkeling. Mede daarom heeft de VNG het uit eind 2009 daterende model vervangen door een nieuwe modelverordening.

Ten opzichte van de Afvalstoffenverordening 2012 heeft allereerst een wetstechnische modernisering plaatsgevonden. Ook is meer ruimte voor het college gecreëerd om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en om te werken met vrijstellingen voor andere inzamelaars (bijvoorbeeld scholen of verenigingen).

Aanleiding

Afval is grondstof. Deze uitspraak is kenmerkend voor de beweging die in gang is gezet; een beweging die moet leiden tot een meer circulaire economie. Van belang hiervoor is dat er duurzaam wordt omgegaan met natuurlijke bronnen, dat er zuinig wordt omgegaan met grondstoffen, dat voorwerpen langer en meerdere keren gebruikt worden en dat reststromen optimaal worden verwerkt.

De kern van deze relatief nieuwe kijk op afval is het slimmer, efficiënter en zorgvuldiger omgaan met grondstoffen en het streven naar het zoveel mogelijk sluiten van grondstofketens. Het verbeteren van de afvalscheiding en recycling en het terugdringen van de hoeveelheid te verbranden afvalstoffen zien we om die reden terug als belangrijke operationele doelen binnen het Programma VANG (Van Afval Naar Grondstof).

Bovenstaande ontwikkeling en de daarmee gepaard gaande afvalinzamelingsactiviteiten, zijn aanleiding om de uit eind 2009 daterende modelverordening afvalstoffen te vervangen door een nieuw model dat is afgestemd op de nieuwe praktijk van afvalinzameling.

Belangrijkste nieuwe elementen modelverordening

Ten opzichte van het oude model heeft allereerst een wetstechnische modernisering plaatsgevonden (o.a. duidelijker onderscheid tussen nadere regels en (Awb)besluiten, minder 'wollige' begrippen, meer consistentie). De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen/elementen in het nieuwe model zijn:

- De invoering van een doelstelling in de verordening, waarmee het oogmerk van de uitvoering van de verordening algemeen is weergegeven (art. 2).
- De mogelijkheid tot het verbinden van voorschriften en beperkingen aan het aanwijzingsbesluit van een inzameldienst of inzamelaars (art. 3).
- Meer ruimte voor het college om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, inclusief omgekeerd inzamelen (art. 7).
- De mogelijkheid tot regulering van het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan anderen dan de inzameldienst (art. 13, derde lid). Voor Steenwijkerland zijn dit bijvoorbeeld de verenigingen/scholen in de huidige structuur die oud papier inzamelen. NB: het gaat hier uitdrukkelijk niet om een vergunningstelsel, dat zou in strijd zijn met de Wet milieubeheer (hierna: Wm).
- De regeling m.b.t. zwerfafval is nader afgestemd op het Activiteitenbesluit milieubeheer (art. 16)

Wet milieubeheer

De afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan die bepalingen van de Wm waarmee het kader is gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen. Op grond van artikel 10.23 Wm zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Artikel 10.24 Wm schrijft de verplichte inhoud van de afvalstoffenverordening voor. Artikel 10.25 Wm somt een aantal onderwerpen op die facultatief in de afvalstoffenverordening kunnen worden opgenomen. Met betrekking tot de inzameling van afvalstoffen zijn - voor de gemeente en derden - ook nog andere elementen van de Wm evenals andere wetten en verordeningen van belang.

Stand van zaken en uitgangspunten Wm

De Wm schrijft voor dat de modelverordening met het oog op de bescherming van het milieu moet worden opgesteld. Hier is een doelmatig beheer van afvalstoffen een onderdeel van. Deze algemene doelstelling is niet alleen relevant voor het vaststellen van de gemeentelijke verordening maar dient ook in het oog te worden gehouden bij het stellen van nadere regels op basis van deze verordening en bij het nemen van besluiten op basis van deze verordening. In artikel 2 is deze doelstelling uitdrukkelijk gemaakt. De Wm zal voor een belangrijk deel opgaan in de Omgevingswet. Het wetsvoorstel van de Omgevingswet is door de Tweede Kamer aanvaard. Van deze eerste module van de Omgevingswet zal hoofdstuk 10 over afvalstoffen nog geen deel

uitmaken. Dat neemt niet weg dat de onderwerpen die in de modelverordening worden geregeld zich wel lenen voor regeling in het omgevingsplan dat op basis van de nieuwe Omgevingswet ook algemene regels over de fysieke leefomgeving zal gaan bevatten. Dat geldt in ieder geval voor de regeling van de gescheiden inzameling in de gemeente en voor de algemene regels voor het aanbieden ter inzameling

Aanpassing model in relatie tot de Wm

Ten opzichte van de bestaande modelverordening is in het belang van de wetgevingskwaliteit in grotere mate aangesloten bij de begripsbepalingen van de Wm. In de modelverordening zijn geen begrippen opgenomen die al zijn gedefinieerd op het niveau van de wet. De belangrijkste van deze begrippen zijn wel in de toelichting gegeven, om de toegankelijkheid daarvan te faciliteren.

Wijze totstandkoming van de modelverordening en nadere inspraak

De modelverordening is ontwikkeld in nauwe samenwerking met gemeenten en de NVRD (Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement). Via een hiervoor ingestelde klankbordgroep met brede vertegenwoordiging van gemeenten en NVRD, is de nieuwe modelverordening in een zorgvuldig doorlopen traject opgesteld. Parallel aan dit traject is het concept bovendien voorgelegd aan de Ambtelijke Werkgroep Afval (AWA) en beoordeeld op juistheid en volledigheid.

Implementatie en inspraak

De VNG adviseert inspraak op deze nieuwe verordening te houden. Dit in verband met artikel 10.26 Wm waarin staat dat inspraak verplicht is indien in de verordening artikelen staan over:

- het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel;
- het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen met een bij de verordening aangegeven regelmaat die minder frequent is dan eenmaal per week (voor elk bestanddeel)
- het in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente niet inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Uitvoeringsbesluit

De modelverordening laat een aantal onderwerpen over aan regeling bij uitvoeringsbesluit. Behalve een algemene grondslag gaat het om:

- Een facultatieve grondslag voor regels over de voorbereiding van de aanwijzing (art. 3).
- Een basis voor generieke vrijstelling voor inzameling door categorieën van personen of organisaties zoals scholen, etc. (art 4). Specifiek voor Steenwijkerland is daarom in de bijlage een lijst met de oud papier inzamelende scholen/verenigingen toegevoegd.
- Een basis voor nadere regels over afvalscheiding, omschrijving van bestanddelen afvalstoffen en vrijstelling van de gescheiden aanbidding (art. 8).
- Regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (art.10).
- Regeling van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen (art.13).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door burgemeester en wethouders die geen algemeen verbindende voorschriften inhouden maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen kunnen worden in het uitvoeringsbesluit van burgemeester en wethouders.

Deze besluitvorming gaat over:

- De aanwijzing van de inzameldienst (art.3, variant B).

- De dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (art.9).
- De aanwijzing toezichthoudende ambtenaren (art.21).

Afsluiting

Voordat de verordening ter vaststelling wordt aangeboden aan uw gemeenteraad wordt deze concept-verordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit ter inzage gelegd.

Na deze periode worden eventuele zienswijzen verwerkt en wordt uw raad voorgesteld de Afvalstoffenverordening 2017 vast te stellen en de oude verordening in te trekken.

- Bijlagen bij het voorstel**
- De ontwerp Afvalstoffenverordening 2017 gemeente Steenwijkerland
 - De ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2017 gemeente Steenwijkerland

Ondertekening

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

Betrokken partijen

afdeling

OW

adviseur

Mirjam van der Iest, tel.: 237, email:

behandeld in raadscommissie

☐ ja, nl. 28-3



Raadsbesluit

Steenwijk, 11-04-2017

Nummer: 2017/32

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 03-07-2017, nummer 2017/32;

b e s l u i t :

de ontwerp Afvalstoffenverordening 2017 gemeente Steenwijkerland en het ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2017 gemeente Steenwijkerland voor inspraak vrij te geven (en het college te verzoeken om de inspraak overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening uit te voeren).

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats