

AGENDAPUNT voor burgemeester en wethouders		Nummer:		
		Datum vergadering:		11-07-2017
		Hamer-/besprekstuk		Besprekstuk
Onderwerp:	Advies inzake Gaswinningsplan Eesveen.			
Conceptbesluit: (het college besluit:)	De Minister van EZ te adviseren inzake het Gaswinningsplan Eesveen van Vermilion Energy, conform de bijgevoegde brief en deze brief voor kennisgeving naar de raad te doen.			
Financiële consequenties	Kosten:	NVT		
	Dekking	NVT		
Samenvatting:	Op 4 mei 2017 heeft de Minister van Economische Zaken (EZ) ons het Gaswinningsplan Eesveen van Vermilion Energy Netherlands B.V. (Vermilion) toegestuurd met het verzoek om advies. Vanaf de bestaande mijnbouwlocatie Eesveen aan De Wulpen gaat Vermilion (door middel van een schuine boring) een nieuwe aardgasput boren. In bijgevoegde brief is het advies verwoord. Vooraf heeft een vragensessie met het Ministerie van EZ plaats gevonden en is regelmatig overleg gevoerd met de andere adviesorganen (Provincies Overijssel en Drenthe, Waterschap Drents-Overijsselse Delta en Gemeente Westerveld).			
Bijlagen:	Digitaal te raadplegen op: Op de P:schijf staat de brief en het Winningsplan.			
Bestuurlijk traject:	Vergadering van	Datum	Commissie	Uiterlijke beslisdatum
	College	11-07-2017		11 juli 2017
	Raadscommissie			
	Raad	19-09-2017		
Vorbereid met:	Joost Huizing			
Communicatie en openbaarheid:	Zijn dit besluit en de achterliggende stukken openbaar?			Ja
	[1] Ja, niet naar de pers			
Programma:	Niet van toepassing			
Parafen:	Medewerker	Maarten Betzema	paraaf	
	Afdeling	IO		
	Afdelingsmanager		paraaf	
	Secretaris	S. Weistra	paraaf	
	Portefeuillehouder	weth. Oosterveen	paraaf	
Besluit B&W:				

Collegeadvies:

Inleiding

In 1986 is het gasveld Eesveen ontdekt en met put Eesveen-01 aangeboord. Het veld bevindt zich onder de gemeente Steenwijkerland en de gemeente Westerveld. Voor de wijze waarop het gas gewonnen wordt, stelt het mijnbouwbedrijf een winningsplan op. Het winningsplan gaat onder andere in op de wijze en de duur van de winning, de verwachte of gewonnen hoeveelheden en de verwachtingen ten aanzien van bodembeweging.

In januari 2014 heeft Vermilion een winningsplan ingediend om het gas uit het gasveld Eesveen door middel van put Eesveen-01 te kunnen winnen. Op 18 augustus 2014 is instemming verleend met dit winningsplan.

Door middel van de put Eesveen-02 wil Vermilion het gas dat niet met de eerste put kan worden gewonnen, in verband met een barrière die het gaswingsgebied in tweeën splits, gaan winnen.

Hiertoe heeft Vermilion op 22 februari 2017 een actualisatie van het winningsplan ingediend.

Deze actualisatie is het eerste winningsplan dat conform een nieuw format is opgesteld. Het format is ontwikkeld door de overkoepelende branche organisatie Nogepa, de mijnbouwbedrijven en het Ministerie van Economische Zaken. Naast het uitgebreidere beoordelingskarakter van de Mijnbouwwet -welke per 1 januari 2017 van kracht is geworden-, is in het nieuwe format ook uitdrukkelijk aandacht besteed aan de leesbaarheid van het winningsplan.

Op 4 mei 2017 heeft de Minister van EZ ons gevraagd om advies te geven over het winningsplan.

Argumenten

In de Mijnbouwwet heeft het kabinet, naar aanleiding van het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) over de aardbevingsrisico's in Groningen, alle aanbevelingen van de OVV overgenomen. Eén van de belangrijkste aanbevelingen uit het OVV rapport richt zich op de expliciete toetsing van de veiligheid van omwonenden en infrastructurele werken en de betrokkenheid van decentrale overheden bij de besluitvorming.

De wijzigingen in de Mijnbouwwet hebben tot gevolg dat de beoordeling van de gevolgen van aardbevingen niet langer wordt beperkt tot de "seismische hazard" (seismische dreiging), maar wordt uitgebreid naar het daadwerkelijke seismische risico (effecten voor omwonenden). Het gevolg is dat de reeds ingediende (wijzigingen van) winnings- en opslagplannen door de mijnbouwmaatschappij aangevuld zijn met een seismische risicoanalyse.

Alvorens tot een advies te komen heeft onlangs (21 juni 2017) een vragensessie met het Ministerie van EZ en Vermilion plaats gevonden en is geregeld overleg gevoerd met andere adviesorganen (Waterschap Drents-Overijsselse Delta, Provincies Overijssel en Drenthe en gemeente Westerveld). Dit om een gezamenlijke lijn te bepalen in de advisering, waarbij we elkaar versterken en niet tegenspreken. In de bijgaande brief is een voor de gemeente Steenwijkerland het passend advies verwoord. Deze brief dient binnen de adviestermijn (voor 13 juli a.s.) te worden verzonden.

Procedure

Voor winningsplannen wordt in principe de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd, tenzij het een wijziging van het instemmingsbesluit van ondergeschikte aard is en niet leidt tot een andere beoordeling van de effecten van de bodembeweging of de risico's voor onder andere de omwonenden. De actualisatie van het winningsplan Eesveen volgt de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wanneer de minister van Economische Zaken een verzoek tot instemming met een winning ontvangt, wordt het betreffende winningsplan ter advisering voorgelegd aan het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM), de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) en de betrokken provincie(s), gemeente(n) en waterschap(pen).

Parallel aan bijgaand adviesverzoek worden ook SodM, TNO en de Tcbb en de andere betrokken decentrale overheden om advies gevraagd. SodM adviseert de minister over de technische aspecten zoals de risicobeoordeling en de doelmatigheid van winningen. TNO adviseert SodM ten aanzien van de geologische aspecten. De Tcbb adviseert de minister over de verwachte gevolgen van de ingeschatte bodembeweging.

De toegevoegde waarde van het gemeentelijk advies zit met name in de regionale en lokale kennis die kan worden ingebracht ten aanzien van de effecten van de verwachte bodembeweging op de kwaliteiten van het gebied en de veiligheid van omwonenden en de te verwachten effecten op aanwezige bebouwing of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan. Ten slotte wordt de Mijnraad gevraagd om -alle ontvangen adviezen overziend- een integraal advies te geven. Vervolgens stelt de minister een ontwerp besluit op waarin de ontvangen adviezen worden meegewogen. Dit ontwerpbesluit wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Overigens zijn andere procedures welke betrekking hebben op de boorlocatie (omgevingsvergunning bouw, omgevingsvergunning milieu en melding besluit algemene regels milieu mijnbouw (BARMM)) al afgerond. Ook hiervoor ligt het bevoegd gezag bij het Ministerie van EZ.

Communicatie

Op 14 februari 2017 bent u al nader geïnformeerd over de uitbreiding van de gaswinning. Ook de raad is middels twee raadsbrieven (de laatste op 7 maart 2017) geïnformeerd. Verder heeft u op 7 maart 2017 uw zorgen over deze uitbreiding richting de Minister van EZ schriftelijk uitgesproken. Binnenkort vinden er voor omwonenden voorlichtingsbijeenkomsten en rondleidingen plaats vanuit Vermilion. Ook zal een uitnodiging voor de raad bij de griffie worden neergelegd. In de periode dat het ontwerpbesluit op het winningsplan ter inzage wordt gelegd, wordt een informatieavond gehouden door het Ministerie van EZ en kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen (ook voor de gemeente Steenwijkerland bestaat dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen). Hierna neemt de minister een besluit op de instemming. Dit besluit is vatbaar voor beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De rol van de gemeente is in eerste instantie adviserend van aard, waarbij we nu verzoeken om een aantal zaken nader uit te werken en toe te lichten, zoals aangegeven in de brief. Later in de procedure kan deze rol meer juridisch van aard worden als het nodig is een zienswijze en beroep in te dienen, bijvoorbeeld als niet tegemoet is gekomen aan ons verzoek om uitwerking/toelichting.

Duurzaamheid en “social return”

NVT

Financiële toelichting

NVT

Inkoop-en aanbestedingsprocedure

NVT

Bijlagen

Brief aan de Minister van EZ en het Gaswinningsplan (deze laatste alleen digitaal).