

AGENDAPUNT voor burgemeester en wethouders			Nummer:	
			Datum vergadering:	06-06-2017
			Hamer-/bespreekstuk	BespreekstukIn het
Onderwerp:	Omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland			
Conceptbesluit: (het college besluit:)	1. In te stemmen met het vrijgeven van het ontwerp omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland incl. bijbehorende beleidsnotitie en milieueffectrapport; 2. Het besluit ter kennisname naar de gemeenteraad te sturen.			
Financiële consequenties	Kosten:	nvt		
	Dekking	In het kader van de Perspectiefnota 2017 is een voorstel m.b.t. de kostendekking van het omgevingsplan aangeleverd.		
Samenvatting:	Op grond van artikel 7c Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet wordt voor het buitengebied gewerkt aan een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (hierna: omgevingsplan). Het omgevingsplan integreert de welstandscriteria voor bebouwing in het buitengebied, biedt een eenvoudige regeling voor nieuwe functies van vrijkomende agrarische bebouwing en biedt ontwikkelruimte voor o.a. de agrarische sector. Daarbij worden ontwikkelingen gestuurd op kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het ontwerp omgevingsplan incl. bijbehorende stukken, zijn nu gereed om ter inzage te leggen.			
Bijlagen:	Bijgevoegd: Als pdf te raadplegen: Ontwerp omgevingsplan (excl. verbeelding), ontwerp beleidsnotitie, gebiedsbeschrijvingen en beschrijving bebouwingstypologieën, PlanMER incl. Passende Beoordeling, overzicht met ingediende reacties Digitaal te raadplegen op: Verbeelding omgevingsplan: www.bugelhajema.nl/steenwijkerland/ontwerp-omgevingsplan			
Bestuurlijk traject:	Vergadering van	Datum	Commissie	Uiterlijke beslisdatum
	College	06-06-2017		
	Raadscommissie	05-09-2017	t.k.n.	
	Raad			
Vorbereid met:	Eelco Fijma, Marja van den Broek, Lianda Vis, Jannie Bloemert, Anna Petra van der Wal, Mirjam Meijerink			
Communicatie en openbaarheid:	Zijn dit besluit en de achterliggende stukken openbaar?			Ja
	[2] Ja, naar de pers: [2a] persbericht			
Programma:	Niet van toepassing			
Parafen:	Medewerker	Joost Huizing	paraaf	
	Afdeling	REO		
	Afdelingsmanager		paraaf	
	Secretaris	S. Weistra	paraaf	
	Portefeuillehouder	weth. Brus	paraaf	
Besluit B&W:				

Inleiding

Op grond van artikel 7c Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet wordt voor het buitengebied gewerkt aan een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (hierna: omgevingsplan). Het omgevingsplan integreert de welstandscriteria voor bebouwing in het buitengebied, biedt een eenvoudige regeling voor nieuwe functies van vrijkomende agrarische bebouwing en biedt ontwikkelruimte voor o.a. de agrarische sector. Daarbij worden ontwikkelingen gestuurd op kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het ontwerp omgevingsplan incl. bijbehorende stukken is nu gereed om ter inzage te leggen.

Argumenten

Sturen o.b.v. kwaliteit van de fysieke leefomgeving in plaats van functie blijkt mogelijk

Het buitengebied heeft de pilotstatus gekregen omdat er in het omgevingsplan bekeken wordt op welke wijze:

- Welstand geïntegreerd kan worden in het omgevingsplan zodat inwoners en ondernemers via 1 klik op de kaart naast de bouw- en gebruikregels ook de welstandscriteria in beeld krijgen;
- Vrijkomende agrarische bebouwing sneller voorzien kan worden van een nieuwe, passende functie waarbij oog is voor de omgeving;
- Agrarische bedrijven ontwikkelruimte geboden kan worden zonder dat dit knelpunten oplevert met natuurwetgeving.

Belangrijk middel hierbij is minder sturen op criteria voor functies, maar meer op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De identiteit van een gebied en de ruimte die het beleid van andere overheden op het gebied van o.a. milieu- en natuurwetgeving biedt, bepaalt wat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving is. Wanneer een ontwikkeling past binnen de identiteit van een gebied en er geen strijd is met o.a. milieu- en natuurwetgeving, dan zal deze op instemming kunnen rekenen. Wel is het van belang om daarbij op te merken dat de betrokkenheid van omwonenden en omliggende bedrijven belangrijk is. Daarom zal een initiatiefnemer ook met zijn omgeving in gesprek moeten.

Ruimtelijke kwaliteit / welstand

Omdat de gemeente veel verschillende karakteristieken kent, is in beeld gebracht welke landschapstypen te onderscheiden zijn. Van die 14 te onderscheiden gebieden is beschreven wat de landschappelijke kenmerken zijn. Per gebied is aangegeven welke bebouwing bijdraagt aan de identiteit van een gebied. Van deze bebouwing zijn de kenmerken gedetailleerd beschreven om strakker te kunnen sturen op het behoud van deze identiteitsdragers. Van de overige bebouwing zijn de kenmerken meer op hoofdlijnen beschreven en zal de sturing ook losser worden. De verschillende beschrijvingen maken het mogelijk om te beoordelen of een ontwikkeling past in een gebied en/of om een ontwikkeling goed in te passen. De beschrijving is vertaald naar criteria in de regels. Voor inwoners en ondernemers is het hiermee duidelijk wat de regels zijn en weten zij waar zij rekening mee moeten houden. Hiermee wordt invulling gegeven aan de experimentele pijler om welstand te integreren in het omgevingsplan. De landschappelijke analyse maakt ook duidelijk dat de draagkracht van een gebied voor ontwikkelingen verschilt. Voor een kleinschalig, besloten landschap geldt bijvoorbeeld dat in het omgevingsplan slechts een kleine ontwikkeling mogelijk is. Voor een ander type gebied kan dat weer anders liggen. Per landschapstype kan hierdoor maatwerk geleverd worden ten aanzien van de omvang van agrarische bouwpercelen.

Milieueffectrapportage / ontwikkelruimte agrarisch bedrijven

Via een milieueffectrapportage en passende beoordeling is voor die 14 gebieden in beeld gebracht welke ontwikkelruimte er is. Daarbij zijn geen grote belemmeringen naar voren gekomen. Wel is het voor een paar gebieden noodzakelijk om aanvullende criteria te benoemen om significant negatieve effecten te voorkomen. Dit gebeurt via voorwaarden ten aanzien van de uitbreidingsrichting en de inpassing van percelen. Verder maakt het milieueffectrapport (MER)

duidelijk welke milieu- en natuurthema's bij welke ontwikkelingen nader te onderzoeken zijn. Deze voorwaarden zijn verwerkt in de regels van het omgevingsplan. Voor agrarische bedrijven is in het onderzoek gekeken welke ontwikkelruimte er is zonder dat er knelpunten ontstaan met betrekking tot natuurwetgeving. Het blijkt dat bedrijven door toepassing van nieuwe technieken binnen hun vergunde rechten nog een behoorlijke groei kunnen doormaken. Wanneer zij binnen de vergunde rechten blijven, zijn er geen knelpunten en hebben zij ontwikkelruimte in het omgevingsplan. Voor bedrijven die op basis van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) aanvullende emissierechten hebben verkregen, kunnen ook ontwikkelruimte krijgen in het omgevingsplan. Het PAS zorgt dan namelijk voor de benodigde waarborgen op basis van natuurwetgeving.

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken is de conclusie te trekken dat sturen op kwaliteit van de fysieke leefomgeving mogelijk is. Hoe daar invulling aangegeven wordt, is beschreven in de beleidsnotitie.

Het omgevingsplan wordt gebaseerd op de beheersverordening en de huidige beleidsnotitie

Uit gesprekken met inwoners, ondernemers en medewerkers van de gemeente, is gebleken dat inwoners en ondernemers er waarde aan hechten om zekerheid te hebben over wat nu wel en niet kan op een perceel. Dit vraagt een concrete uitwerking. Dit kan via alleen sturen op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving niet. Daarom is in het omgevingsplan op basis van huidig beleid een aantal ontwikkelingen benoemd zonder dat daar nadere onderzoekcriteria aan verbonden zijn.

De vertaling van de beheersverordening en beleidsnotitie uit 2012 doen wij via het 'rechtens'-deel van het omgevingsplan. Dit is het deel wat op basis van 'ja' beschrijft wat in ieder geval kan op een perceel. Hierover is geen discussie meer te voeren na vaststelling van het omgevingsplan. Dit geeft voor iedereen duidelijkheid.

Het omgevingsplan wordt meer een procesinstrument

Met het omgevingsplan is een robuust kader gemaakt waarmee eenvoudiger ingespeeld kan worden op nieuwe ontwikkelingen. Het afwegingskader in het 'ja, mits'-gedeelte (dat werkt via binnenplanse afwijkingsprocedures) is namelijk zodanig ingericht dat het niet vasthangt aan een concrete ontwikkeling, maar aan een beschrijving van mogelijkheden die ruimte biedt voor nieuwe ontwikkelingen. Het gaat daarbij om criteria t.a.v. ruimtelijke kwaliteit, milieu, natuur en participatie. Ook wordt via dat kader – wanneer nodig – gekeken naar ander beleid, zoals de gemeentelijke woonvisie of het provinciaal of nationaal beleid. Wanneer belangen van andere overheden in het geding kunnen zijn, worden zij betrokken bij de verdere planvorming. Hiermee wordt het omgevingsplan voor dat gedeelte meer een procesinstrument. Het geeft namelijk geen hard toetsingskader, maar het beschrijft de te onderzoeken aspecten bij de uitwerking & beoordeling van plannen en wanneer andere overheden een rol spelen. Per geval wordt bekeken welke aspecten van het afwegingskader relevant zijn voor die ontwikkeling, want niet elke ontwikkeling hoeft even zwaar beoordeeld te worden.

Dit gedeelte van het omgevingsplan zal vooral van toepassing zijn bij het toekennen van nieuwe functies aan vrijkomende agrarische bebouwing. Juist voor de transformatie-opgave die ons de komende jaren te wachten staat, is het van belang om een robuust kader te hebben dat ruimte biedt aan inwoners en ondernemers om met vernieuwende ideeën te komen. Het is ook toe te passen bij de uitbreiding van agrarische bebouwing waarbij het bouwperceel vergroot wordt.

Kanttekeningen

Reacties van inwoner en ondernemers op functiekaart

De afgelopen weken hebben inwoners en ondernemers via een viewer kunnen kijken welke functie - op basis van bestaand gebruik - aan hun perceel toegekend wordt. Hierop zijn veel reacties binnengekomen. Dit komt in de meeste gevallen omdat in de viewer nog niet het juiste bouwvlak

werd weergegeven. De viewer was namelijk gebaseerd op de beheersverordening waarin bouwpercelen uit zeer oude bestemmingsplannen waren opgenomen. In een recentere kaart – een concept bestemmingsplan dat wij in 2013 niet in procedure konden brengen – waren al grotendeels de juiste bouwpercelen verwerkt. Wanneer naar die percelen gekeken wordt, wordt duidelijk dat aan nagenoeg alle reacties – die betrekking hebben op het bouwvlak – tegemoet gekomen wordt. Het merendeel van de andere reacties heeft betrekking op het wijzigen van de bestemming. Indien het gaat om feitelijk bestaande situaties of situaties die geen nadelige gevolgen hebben voor omliggende functies, kan tegemoet gekomen worden aan het verzoek.

Dynamisch proces

Het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland dat dit jaar vastgesteld moet worden, is een eerste stap in het traject om een omgevingsplan te maken dat volledig voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Daarom zal een dynamisch proces uitgewerkt worden waarin jaarlijks/tweejaarlijks het omgevingsplan uitgebreid wordt. Daarbij gaat het onder andere om de integratie van bestaande gemeentelijke verordeningen en het integreren van de bestemmingsplannen voor de kernen.

Duurzaamheid en “social return”

Geen bijzonderheden

Financiële toelichting

In het kader van de Perspectiefnota 2017 is een voorstel m.b.t. de kostendekking van het omgevingsplan aangeleverd. Daarin is uitgebreid ingegaan op de beschikbare financiële middelen en de noodzaak om die aan te vullen.

Communicatietraject en openbaarheid

De afgelopen weken hebben inwoners en ondernemers kunnen reageren op een voorstel m.b.t. de functie die wij willen toekennen aan hun perceel. Iedereen die daar op gereageerd heeft wordt geïnformeerd over de wijze waarop hun reactie meegenomen is in het omgevingsplan en de terinzagelegging van het omgevingsplan. Daarnaast zal een algemene nieuwsbrief verstuurd worden waarin inwoners en ondernemers geïnformeerd worden over de hoofdpunten van het omgevingsplan en de terinzagelegging daarvan. In de nieuwsbrief wordt ook ingegaan op de te organiseren informatieavonden.

Uitvoering en planning

De ontwerpstukken liggen vanaf 14 juni 6 weken ter inzage. Tijdens die periode kan een ieder zienswijzen indienen. Ook wordt de Commissie voor de m.e.r. gevraagd advies uit te brengen over het MER. Alle reacties zullen na die periode worden behandeld en uiteindelijk zal het plan ter vaststelling worden aangeboden voor de raadsvergadering van 19 december 2017.

Inkoop-en aanbestedingsprocedure

Geen bijzonderheden

Bijlagen

Als pdf te raadplegen: Ontwerp omgevingsplan (excl. verbeelding), ontwerp beleidsnotitie, gebiedsbeschrijvingen en beschrijving bebouwingstypologieën, PlanMER incl. Passende Beoordeling, overzicht met ingediende reacties

Verbeelding omgevingsplan:

<http://www.bugelhajema.nl/steenwijkerland/ontwerp%20omgevingsplan>