

Politieke Markt

Ontwerpbesluit

Zitting van 3 oktober 2017

Organisatie Ondersteuning - Organisatieadvies

Algemene subsidieverordening gemeente Steenwijkerland 2018 - besluitvormen

Auteur

Jurriaan Hoogendoorn

Overlegd met

Mart Oude Egbrink, Gerard Elenga, Esther Leenstra, Hinke van der Honing, Marieke Dawson, Jan Knol, Grietje Boxum, Dirk de Vries

Portefeuillehouder

H.J. Frantzen-Boeve

Samenvatting

Voor u ligt een nieuwe Algemene subsidieverordening. Aanleiding voor het opstellen hiervan is in de eerste plaats geweest het in april 2016 verschenen rapport van de rekenkamercommissie, getiteld *'Alles welgeteld?!'*. Eén van de aanbevelingen van dit rapport hield in een nieuwe ASV op te stellen, die beter aansluit bij de participatiesamenleving en actuele ontwikkelingen in het sociale domein. De rol van de lokale overheid is sinds de inwerkingtreding van de huidige ASV (per 1 januari 2011) immers aanzienlijk veranderd. Voor zover van toepassing en mogelijk zijn de aanbevelingen van de rekenkamercommissie meegenomen bij het opstellen van de nieuwe ASV.

Een tweede aanleiding ligt in het feit dat er in 2014 een nieuw Europeesrechtelijk staatssteunpakket in werking is getreden. De VNG heeft haar modelverordening hierop aangepast. In de nieuwe ASV is meer aandacht voor dit onderwerp.

Daarnaast is deregulering een belangrijk aandachtspunt geweest bij het opstellen van de nieuwe ASV. Dit betekent in de eerste plaats een administratieve lastenvermindering (met name voor de categorie 'kleine subsidies'). Maar ook is de opbouw van de ASV gewijzigd, waardoor het aantal artikelen is teruggebracht van 29 naar 13.

Een laatste aanleiding voor aanpassing van de ASV is gelegen in het feit dat uit een interne controle een aantal knelpunten naar voren is gekomen met betrekking tot de in de verordening genoemde indienings- en beschikkingstermijnen.

Beschrijving

Inleiding

Algemene subsidieverordening

De bepalingen uit de subsidietitel van de Algemene wet bestuursrecht (titel 4.2, artikel 4:21 t/m 4:81 Awb) vormen de basis voor regelgeving en beleid op het gebied van subsidies. Zo bepaalt de Awb dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. De ASV is zo'n wettelijk voorschrift. Het is een formeel juridisch document en beschrijft de procedure van aanvraag, verlening, verantwoording, vaststelling en uitbetaling van subsidies, met de hieraan verbonden voorwaarden en verplichtingen. De verordening beschrijft de juridische relatie tussen de gemeente als subsidieverstrekker en de

organisatie als subsidieontvanger. Ook zijn in de verordening administratieve verplichtingen opgenomen (termijnen, te overleggen stukken, etc.).

Aan de verordening kunnen nadere regels worden toegevoegd: specifieke uitwerkingen van het subsidiebeleid per beleidsterrein. De algemene subsidieverordening geeft het subsidieproces op hoofdlijnen weer, de nadere regels bevatten vervolgens de beleidsinhoudelijke elementen. De nadere regels beschrijven meer gedetailleerd:

1. de activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt;
2. hoe de hoogte van de subsidie wordt berekend (grondslagen) en
3. aan welke eisen en verplichtingen een aanvrager moet voldoen.

Bevoegdheidsverdeling raad en college

De bevoegdheidsverdeling tussen raad en college met betrekking tot de subsidieverstreking volgt uit de Gemeentewet: de gemeenteraad stelt de kaders voor subsidiëring vast in de Algemene subsidieverordening en stelt met de begroting het beschikbare budget vast. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van de subsidieverordening. De ASV laat op uitvoeringsniveau ruimte aan burgemeester en wethouders om nadere regels te stellen.

De meeste regels van de ASV zullen normaliter kunnen gelden, maar voor enkele typen subsidie is dat op onderdelen te zwaar. Soms ook zullen aanvullende eisen nodig zijn. Daarom is bepaald dat een nadere regeling kan afwijken van de ASV (behalve van artikel 2 en van de in artikelen 6 en 9 opgenomen weigerings-, wijzigings- en intrekkinggronden).

Voorstel

- de Algemene subsidieverordening gemeente Steenwijkerland 2018 vast te stellen.

Argumenten

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de Algemene subsidieverordening Steenwijkerland 2010

Opbouw

In de opbouw van de verordening is een aantal wijzigingen doorgevoerd. Om de leesbaarheid en duidelijkheid te vergroten, volgt de verordening zoveel mogelijk de verschillende fasen van het subsidieproces: aanvraag, verlening, vaststelling.

Reikwijdte; veranderende rol overheid

In de ASV 2018 is voor wat betreft de reikwijdte van de verordening een koppeling gemaakt met de begroting: subsidie wordt slechts verleend voor de beleidsterreinen en/of aan organisaties die in de door de raad vastgestelde begroting en de bij de begroting behorende bijlagen worden genoemd. Dit sluit aan bij de aanbeveling van de rekenkamercommissie om beleidsdoelen het uitgangspunt te laten zijn. Het past ook bij de regierol van de gemeente, waarbij de nadruk ligt op het sturen op inhoud en te bereiken maatschappelijke effecten en resultaten. Hiermee sluit de nieuwe ASV ook beter aan bij de participatiesamenleving en actuele ontwikkelingen in het sociale domein.

Staatssteun

In de ASV is nu meer aandacht voor (verboden) staatssteun, op grond van een in 2014 in werking getreden nieuw Europeesrechtelijk staatssteunpakket. De in artikel 108 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VwEU) genoemde maatregelen worden aangeduid als 'staatssteun', wat moet worden begrepen als 'overheidssteun': steun – zoals subsidie – van gemeente of provincie valt er ook onder. Het gaat daarbij alleen om steun aan ondernemingen. Tegen de

achtergrond van de bestaande praktijk, waarbij subsidieontvangers veelal particulieren of 'ideële' instellingen zijn, mag worden aangenomen dat van verboden staatssteun in ons geval niet spoedig sprake zal zijn. Bovendien gaat het probleem pas spelen bij grotere bedragen. Maar om alle risico's uit te sluiten, is 'verboden staatssteun' als algemene weigeringsgrond (en ook als wijzigings- en intrekingsgrond) in de ASV opgenomen.

Deregulering (administratieve lastenvermindering)

In de Algemene subsidieverordening zijn de belangrijkste algemene regels met betrekking tot het subsidieproces neergelegd. Beleidsinhoudelijke elementen liggen zoveel mogelijk in de afzonderlijke nadere regelingen. Door deze aanpak, en de gewijzigde opbouw, is het aantal artikelen in de verordening van 29 in de ASV 2010 teruggebracht tot 13 in de ASV 2018. Ook is er een administratieve lastenvermindering gerealiseerd voor de categorie 'kleine subsidies'. Deze categorie is opgehoogd van € 3.000 naar € 5.000. De categorie 'kleine subsidies' wordt daarmee groter (een schatting op basis van de gegevens over 2016 laat zien dat deze categorie toeneemt van ca. 62% naar ca. 77% van het totaal aantal verleende subsidies per jaar). Het ophogen van deze categorie naar € 5.000 is in lijn met de model-subsidieverordening van de VNG. Overeenkomstig het uitgangspunt dat verantwoordingslasten in redelijke verhouding dienen te staan tot de hoogte van het verleende subsidiebedrag, geldt voor deze categorie een lichter verantwoordingsregime.

Stimuleren tijdig indienen aanvraag

Uit een interne controle is gebleken dat aanvragen om subsidie niet altijd tijdig worden ingediend. Organisaties zijn zelf verantwoordelijk voor het tijdig indienen van een volledige aanvraag. Om tijdige indiening te stimuleren is in artikel 5 van de ASV opgenomen dat burgemeester en wethouders organisaties aan wie in de voorafgaande periode subsidie is verstrekt en waarvan niet vóór 1 juli een subsidieaanvraag is ontvangen alsnog in de gelegenheid stellen om binnen twee weken na versturing van een herinnering een volledige aanvraag in te dienen. Als de volledige aanvraag vervolgens niet binnen die nadere termijn van twee weken wordt ingediend, maar pas daarna, wordt een subsidie verstrekt van maximaal 95% van het bedrag dat zou zijn verstrekt bij tijdige indiening.

Egalisatiereserve

Nieuw in de ASV is de mogelijkheid voor subsidieontvangers om een egalisatiereserve te vormen. De figuur van de egalisatiereserve is gebaseerd op artikel 4:72 van de Awb. Een egalisatiereserve houdt in dat tekorten in het ene jaar kunnen worden gecompenseerd met overschotten in het andere jaar: het is een reserve van de subsidieontvanger waaraan als bestemming het dekken van exploitatierisico's is verbonden.

Indienen aanvraag jaarsubsidie en aanvraag vaststelling jaarsubsidie beide uiterlijk 1 juli

De aanvraag- en beschikkingstermijnen voor de jaarsubsidies voor het nieuwe jaar lopen geheel parallel aan die voor de vaststellingsbeschikkingen voor het vorige jaar. Doordat op 1 juli niet alleen de aanvraag om subsidie voor het komende jaar moet zijn ingediend, maar ook de stukken voor de afrekening over het vorige jaar moeten zijn ingediend, kunnen de gegevens over het jaar n-1 worden betrokken bij de beslissing over jaar n+1.

Accountantsverklaring

In de Algemene subsidieverordening Steenwijkerland 2010 was de term 'accountantsverklaring' opgenomen. Deze term is een verzamelbegrip voor alle type accountantsverklaringen. De controleverklaring geeft de meeste zekerheid, maar de kosten hiervan zijn hoog. In artikel 11, lid 5 en 6, is opgenomen welk type accountantsverklaring wordt gevraagd bij welk subsidiebedrag. Hieraan ligt

het uitgangspunt ten grondslag dat de verantwoordingslasten in redelijke verhouding staan tot het verleende subsidiebedrag.

Kanttelingen en risico's

n.v.t.

Duurzaamheid en social return

n.v.t.

Financiële toelichting

Zie argumenten.

Participatie en communicatie

Interne communicatie

De veranderingen in de ASV hebben gevolgen voor interne processen en werkwijzen. In het najaar zal een sessie worden belegd om dit met de betreffende medewerkers door te nemen.

Externe communicatie

De ASV wordt een aantal maanden voor inwerkingtreding vastgesteld. Hierdoor kunnen subsidieontvangers tijdig kennisnemen van de nieuwe verordening. Huidige ontvangers van jaarsubsidies zullen een brief ontvangen waarin de belangrijkste gevolgen van de nieuwe ASV worden toegelicht.

Uitvoering en planning

De Algemene subsidieverordening gemeente Steenwijkerland 2018 treedt in werking op 1 januari 2018. Vaststelling van deze verordening betekent dat de Algemene subsidieverordening Steenwijkerland 2010 per 1 januari 2018 wordt ingetrokken. De nadere regels die op dit moment nog geënt zijn op de Algemene subsidieverordening Steenwijkerland 2010, zullen voor zover nodig en/of wenselijk in het najaar van 2017 worden aangepast en door het college worden vastgesteld.

Besluit

Beslispunt 1

de Algemene subsidieverordening gemeente Steenwijkerland 2018 vast te stellen

Bijlagen

1. Algemene subsidieverordening gemeente Steenwijkerland 2018.docx
2. Artikelsgewijze toelichting.docx