

Politieke Markt

Zitting van 14 november 2017
Dienstverlening - Leefomgeving

vaststelling bestemmingsplan Giethoorn - besluitvormen

Auteur

Eelco Fijma

Portefeuillehouder

W. Brus

Samenvatting

het ontwerp van het bestemmingsplan Giethoorn heeft zes weken ter inzage gelegen. De over dit ontwerpbestemmingsplan ingediende zienswijzen zijn beoordeeld en, waar nodig, in de definitieve versie van dit bestemmingsplan verwerkt. Daartoe is een zienswijzennota opgesteld. Ook zijn er ambtshavle nog de nodige verbeteringen en correcties doorgevoerd. Alle aanpassingen zijn vervat in een nota van wijziging. Het bestemmingsplan Giethoorn kan nu door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Beschrijving

Inleiding

Giethoorn is de laatste kern waarvoor, in het kader van de actualisering van het bestemmingsplanbestand, nog een nieuw digitaal bestemmingsplan moet worden vastgesteld ter vervanging van de diverse, oud(ere), papieren bestemmingsplannen die nu nog voor deze kern van toepassing zijn. In afwachting van de totstandkoming van dit nieuwe bestemmingsplan is door de gemeenteraad voor Giethoorn in 2013 een beheersverordening vastgesteld waarmee de 'looptijd' van deze oude plannen feitelijk is verlengd.

Het ontwerp van het nieuwe bestemmingsplan voor Giethoorn heeft inmiddels ter inzage gelegen en kan nu door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Voorstel

de raad, conform bijgaand raadsvoorstel, voor te stellen over te gaan tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn.

Argumenten

De afgelopen jaren zijn voor alle kernen in de gemeente Steenwijkerland in het kader van de actualiseringsplicht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) nieuwe digitale bestemmingsplannen vastgesteld. Met de vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn wordt voor de hele kern Giethoorn voorzien in een actuele, uniforme bestemmingsplanregeling ter vervanging van de huidige en gedateerde bestemmingsplannen voor deze kern.

Aanleiding en opzet bestemmingsplan

In 2009 is het project 'Actualisatie bestemmingsplannen' opgestart. Dit project heeft tot doel gehad om ruim 500 verouderde bestemmingsplannen voor de gehele gemeente te herzien. In dit kader zijn 9 bestemmingsplannen en 4 beheersverordeningen vastgesteld c.q. geldend. Op 18 juni 2013 is een zestal beheersverordeningen vastgesteld, waaronder de beheersverordening voor de kern Giethoorn. In 2015 is nog een beheersverordening vastgesteld voor het plangebied Eeserwold (in afwachting van een nieuw bestemmingsplan). Van deze 7 beheersverordeningen zijn er 3 ondertussen al vervangen door een bestemmingsplan (er gelden nog beheersverordeningen voor Giethoorn, Eeserwold, het buitengebied en een aantal recreatieterreinen). Voor Giethoorn wordt gewerkt aan een bestemmingsplan ter vervanging van de beheersverordening.

Giethoorn is de laatste kern waarvoor de oude bestemmingsplanregeling nog moet worden vervangen door een nieuw digitaal, geactualiseerd bestemmingsplan. In 2015 is daartoe gestart met een bestemmingsplanprocedure en is er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarover inspraak is verleend en vooroverleg is gevoerd.

Vervolgens is in 2016 een ontwerpbestemmingsplan Giethoorn opgesteld. Doelstelling van dit nieuwe bestemmingsplan is het treffen van een actuele en uniforme planologische regeling voor de huidige situatie. Er is daarbij zoveel mogelijk uitgegaan van de standaardbestemmingen en -regels zoals die ook in de andere digitale bestemmingsplannen worden gebruikt. Voor de specifieke functies die zich in Giethoorn voordoen, zijn in het ontwerpbestemmingsplan aparte, aanvullende regelingen opgenomen. Beleidsmatig is verder uitgegaan van de door uw raad voor de kernen geformuleerde ruimtelijke beleidskaders zoals opgenomen in door uw raad in 2011 vastgestelde notitie Facetbeleid.

Bijzonder aan Giethoorn is uiteraard het beschermde dorpsgezicht. Ter bescherming van dit gezicht is ontwerpbestemmingsplan een aparte regeling opgenomen in de vorm van dubbelbestemmingen voor cultuurhistorische waarden. Deze dubbelbestemmingen stellen omwille van het behoud van het beschermde dorpsgezicht soms aanvullende voorwaarden ten aanzien van bepaalde bouw- en gebruiksactiviteiten. Om er voor te zorgen dat het nieuwe bestemmingsplan Giethoorn ook voldoende flexibel is, is in het plan ook een (binnenplanse afwijk)regeling opgenomen. Op grond van deze afwijkregeling kan van deze aanvullende voorwaarden worden afgeweken om de mogelijkheden van de (reguliere) enkelbestemming (bijvoorbeeld de bestemming wonen of bedrijf) volledig te benutten. Dit onder de conditie dat de cultuurhistorische waarden van het beschermde dorpsgezicht (in het concrete geval) niet in het geding zijn.

Het bestemmingsplan Giethoorn voorziet uitdrukkelijk niet in nieuwe, grotere ruimtelijke ontwikkelingen in Giethoorn. Dergelijke ontwikkelruimte past niet goed in bestemmingsplanopzet met een actualiserend karakter. Daarnaast wordt door ons college momenteel, via een integrale benadering voor Giethoorn gewerkt aan beleidsvorming op onder meer verkeerskundig, ruimtelijk en recreatief gebied. In afwachting van de uitkomst van dit proces ligt het opnemen van meer ontwikkelruimte op de schaal van een bestemmingsplan voor Giethoorn als geheel op dit moment ook niet voor de hand. Zodra de uitkomsten van het beleidsproces, waarbij er ook ruimte zal voor participatie met en door de inwoners en ondernemers van Giethoorn, duidelijk(er) zijn, kan aanvullende ruimtelijke besluitvorming (weer) in beeld komen.

Zienswijzen en wijzigingen

Het ontwerpbestemmingsplan Giethoorn heeft van 25 januari tot en met 7 maart 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er in totaal 36 zienswijzen over dit ontwerpbestemmingsplan ingediend. Deze zienswijzen hebben bijna allemaal betrekking op een specifieke regeling voor een

specifieke locatie. In de reactienota zienswijzen, die als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd, zijn de zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan weergegeven; daarbij is per zienswijze een (voorgestelde) reactie van uw raad opgenomen. De zienswijzen geven gedeeltelijk aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Daarnaast is er aanleiding om bij de vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn nog een aantal ambtshalve wijzigingen door te voeren. Dit betreft juridisch-technische aanpassingen en het herstel van enkele onderdelen waarvan is gebleken dat deze niet goed in het ontwerpbestemmingsplan zijn opgenomen/verwerkt. In een enkel geval geeft een zienswijze, omwille van de uniformiteit, ook aanleiding om bij andere locaties dan de locatie waarop de zienswijze zelf betrekking heeft ambtshalve dezelfde aanpassingen door te voeren als de aanpassing die een (direct) gevolg is van de betreffende zienswijze.

Alle wijzigingen, zowel die naar aanleiding van de zienswijzen als de ambtshalve wijzigingen, zijn opgenomen in een nota van wijziging. Deze nota bevat een overzicht van alle concreet uitgewerkte aanpassingen van de regels en/of verbeelding die bij vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn moeten worden doorgevoerd met, waar nodig, per wijziging een korte toelichting op de reden voor die wijziging. Deze nota van wijziging is eveneens als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Kanttekeningen en risico's

Nvt.

Duurzaamheid en social return

Geen bijzonderheden. Het gaat hier zoals aangegeven om een bestemmingsplan dat de bestaande situatie regelt. Binnen deze bouw- en gebruiksmogelijkheden is een duurzame bouw en duurzaam gebruik in beginsel mogelijk.

Financiële toelichting

De opstelling van dit bestemmingsplan wordt bekostigd uit het budget dat voor de actualisatie van de bestemmingsplannen beschikbaar is gesteld. Verder voorziet het bestemmingsplan niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor een exploitatieplan moet worden vastgesteld.

Participatie en communicatie

De vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt in de Staatcourant, de Steenwijkerland Expres en op de gemeentelijke website. Degenen die een zienswijzen hebben ingediend worden voorafgaande aan de behandeling van het raadsvoorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan in de politieke markt en de gemeenteraad via een brief geïnformeerd over het raadsvoorstel en de daarbij voorgestelde afdoening van hun zienswijze.

Het ontwerpbestemmingsplan Giethoorn heeft verder, zoals aangegeven, zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn kan een ieder reageren op het plan. In dit verband zijn er in het dorpshuis van Giethoorn tijdens de periode van terinzagelegging twee informatiebijeenkomsten

gehouden waar de inwoners en ondernemers van Giethoorn het ontwerpbestemmingsplan konden bekijken en vragen konden stellen.

Uitvoering en planning

Na vaststelling van het bestemmingsplan Giethoorn door de gemeenteraad wordt dit besluit zo spoedig mogelijk bekend gemaakt. Na bekendmaking ligt het vastgestelde bestemmingsplan gedurende deze periode zes weken ter inzage. Tijdens deze termijn is tegen het vaststellingbesluit voor belanghebbenden beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na afloop van deze termijn treedt het nieuwe bestemmingsplan Giethoorn in werking.

Besluit

Beslispunt 1

de "Reactienota 2017 zienswijzen bestemmingsplan Giethoorn" vast te stellen en de ingediende zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan Giethoorn conform deze nota te beantwoorden;

Beslispunt 2

in te stemmen met de in de "Nota van wijziging bestemmingsplan Giethoorn" aangegeven wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan en deze nota vast te stellen;

Beslispunt 3

Het bestemmingsplan Giethoorn, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1708. Giethoorn-VA01, met de daarbij behorende regels, verbeelding en bijlagen, met inachtneming van de onder beslispunten 1. en 2. bedoelde nota's gewijzigd vast te stellen;

Beslispunt 4

geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

Bijlagen

1. nota van wijziging bestemmingsplan Giethoorn 170728.pdf
2. nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Giethoorn 170807 anonieme digitale versie.pdf