

Gemeenteraad

Zitting van 17 oktober 2017
Dienstverlening - Beleid Leefwereld

2017_RAAD_00014 - Uitvoering motie 'Ieder kind kan meedoen' - besluitvormen

Auteur

Jan Knol

Overlegd met

Henk Demkes en Henk Schuitemaker

Portefeuillehouder

H.J. Frantzen-Boeve

Samenvatting

Bij de behandeling van het raadsvoorstel over de inzet van extra middelen voor armoedebestrijding onder kinderen (30/5) is de motie ' Ieder kind kan meedoen' aangenomen. Hiervoor is een bedrag van € 50.000,-- beschikbaar gesteld. Voor de uitvoering van deze motie wordt voorgesteld een maatwerkkindbudget in te voeren. De consulenten van de toegangsteams WMO/Jeugd en Participatiewet (incl. de schuldhulpverlening) zullen deze regeling actief uit gaan voeren. Eind 2018 zal er een evaluatie van deze regeling opgeleverd worden voor de raad. Op basis daarvan zal samen met de raad een nieuw kader ontwikkeld worden om de bestrijding van armoede onder kinderen zo veel als mogelijk te verbeteren.

Beschrijving

Inleiding

Bij de behandeling van het raadsvoorstel over de inzet van extra middelen voor armoedebestrijding onder kinderen (€ 197.000,--) is de motie 'Ieder Kind kan meedoen' aangenomen (30 mei 2017).

Deze motie draagt het college op om:

Als uitgangspunt te nemen 'ieder kind kan meedoen'

- Naast de voorgestelde en bestaande maatregelen een budget van € 50.000,-- (uit de geormerkte gelden) beschikbaar te stellen en daarmee te experimenteren middels een pilot voor de ondersteuning van aanvragen.
- De doelgroep niet te beperken tot kinderen uit bijstandsgezinnen, maar ook verborgen armoede aan te pakken (zoals kinderen van ouders in de schuldhulpverlening, eenoudergezinnen met een laag besteedbaar inkomen, ZZP etc.)
- Kinderen waar mogelijk te betrekken bij wat zij vinden dat zij nodig hebben om te kunnen participeren.
- Maximaal bedrag van € 500,-- per kind beschikbaar te stellen, zo nodig in natura.

- Waarbij niet meer dan 10% wordt besteed aan overhead, zodat 90% ten goede komt aan de kinderen voor wie het geld bedoeld is.
- Aan te sluiten bij de wijze waarop het noodfonds werkt, laagdrempelig, met uitvoeringsvrijheid voor de ambtenaar en geen onnodige bureaucratie en de verantwoording te beleggen bij de toegangsteams zelf.
- Met alle toegekende en afgewezen vragen een evaluatie in december 2018 voor de raad op te leveren en mede op basis daarvan samen met de raad een nieuw kader te ontwikkelen om de bestrijding van armoede onder kinderen zo veel als mogelijk is te verbeteren.

Voorstel

Op dit moment worden alle minimaregelingen toegekend op basis van een norminkomen van 110% , al dan niet aangevuld met een draagkrachtberekening, zodat gelijkheid is gewaarborgd. Hierbij wordt (nog) geen rekening met het hebben /aflossen van schulden of hoge noodzakelijke uitgaven, waardoor het netto besteedbaar inkomen ook op of zelfs onder het norminkomen van 110% ligt. Zoals in bovenstaande motie al is aangegeven wordt met ons huidig minimabeleid niet iedereen bereikt. Daarom is het voorstel om als pilot uitvoering te geven aan een zogeheten **MaatwerkKindBudget** en de uitvoering te beleggen bij de toegangsconsulenten van de WMO/Jeugd en de IGSD (inclusief de schuldhulpverlening). Met de komst van de nieuwe organisatie voor Social Work per 1-1-2018 kan ook gekeken worden in hoeverre deze medewerkers hier een rol in kunnen spelen. De besteding vindt plaats met een minimum aan regels en een geringe verantwoordingslast. Deze consulenten zitten dicht bij de mensen en weten wat er op alle leefgebieden speelt. De belangrijkste voorwaarde voor het inzetten van dit maatwerkkindbudget is vertrouwen. Kernwoorden voor hun handelen zijn: op maat, snel en met lef. In de gemeente Zaanstad is hier succesvol mee geëxperimenteerd voor volwassenen in de uitkering. De slagvaardigheid helpt om verslechtering van de situatie te voorkomen, maar net zo goed om kansen te kunnen pakken. De besteding van dit bedrag is een samenspel tussen consulent van de toegang , ouders en indien mogelijk ook het kind (tot 18 jaar). Uitgangspunt bij de uitvoering van deze regeling is dat de professional de afweging maakt wat nodig is dat een kind maatschappelijk kan participeren, met als doel echt maatwerk te bieden. Daarbij is het niet gewenst om vooraf allerlei criteria op te stellen voor de toekenning van maatwerkondersteuning. Het is juist de bedoeling om medewerkers vrijheid te bieden en te laten leren in de praktijk. De afwegingscriteria die wel gemaakt zouden kunnen worden voor de beoordeling zijn:

- Is er sprake van (verborgen) armoede bij de ouder(s) waardoor het kind niet maatschappelijk kan participeren?
- Is er sprake van een (efficiënte) voorliggende voorziening?

Procedure

Om inzicht te krijgen in de besteding van dit budget en voor de gevraagde evaluatie is het wel van belang dat er een formulier ingevuld wordt dat naast een aantal klantgegevens en de gegevens over de betaling, de volgende inhoudelijke informatie wordt aangegeven:

- Welk probleem wordt er opgelost?
- Op welke wijze kan het kind met deze vergoeding wel maatschappelijk participeren?
- Is het kind zelf ook betrokken geweest bij de invulling van de vergoeding

Geen aanvraag van de cliënt, dus ook geen bezwaarmogelijkheid

De toekenning van maatwerk door de consulent vindt *niet* plaats middels een aanvraag die getoetst wordt. Een dergelijke toets is eigenlijk ook niet mogelijk, vanwege het specifieke karakter van het maatwerk: regelvrij. Dat betekent automatisch dat er geen sprake is van een aanvraag en dus ook niet van een toekenning of afwijzing. Hiermee valt het maatwerkkindbudget niet onder de werking van de Algemene wet bestuursrecht en is er dus geen bezwaarprocedure.

Argumenten

De insteek van de invoering van een maatwerkkindbudget is dat de consulenten van de toegang op een snelle, slagvaardige wijze uitvoering kunnen geven aan de motie van de raad. Dit om zoveel mogelijk kinderen van ouders met een laag besteedbaar inkomen (niet alleen van uitkeringsgerechtigden) weer actief mee te kunnen laten doen aan de maatschappij (in de breedste zin van het woord).

Kanttekeningen en risico's

n.v.t.

Duurzaamheid en social return

n.v.t.

Financiële toelichting

Van de structureel extra middelen voor armoedebestrijding onder kinderen ad € 197.000,-- is op 30 mei jl. reeds door de raad besloten om hiervan jaarlijks € 60.000,-- in te zetten voor deelname aan het Jeugdcultuurfonds en Zwemfonds en de leeftijd om in aanmerking te komen voor een PC te verlagen naar groep 7 van het basisonderwijs. Met deze motie is een bedrag gemoeid van € 50.000,-- t/m ultimo 2018 en kan ook uit deze extra middelen gedekt worden.

Participatie en communicatie

Dit voorstel zal actief gecommuniceerd worden met alle ketenpartners binnen onze gemeente die werkzaam zijn op het terrein van armoede- en minimabeleid.

Uitvoering en planning**Organisatorische uitvoering**

Zoals is aangegeven zal de uitvoering van deze regeling plaats vinden door de consulenten van de WMO/Jeugd en de Participatiewet (incl .sdhuldhulpverlening). De toegang van de WMO/Jeugd is al vanaf 1 januari 2017 samengevoegd. Op dit moment loopt er een onderzoek om ook de toegang van de Participatiewet (IGSD) hierbij aan te laten sluiten. Het voorstel is bij deze uitvoering gebruik te maken van het automatiseringssysteem van WMO Ned. Met de IGSD zullen hier nog nadere afspraken over gemaakt worden.