

Politieke Markt

Zitting van 12 december 2017
Beheer en Realisatie - Omgevingszorg

statutenwijziging fusie RSG Tromp Meesters en CSG Eekeringe - besluitvormen

Auteur

Martin Scholtens

Overlegd met

Dieke Frantzen

Portefeuillehouder

H.J. Frantzen-Boeve

Samenvatting

Voor de statuten van de nieuw te vormen rechtspersoon die ontstaat na fusie van de Stichting Samenwerking Voortgezet Onderwijs Wolvega Steenwijk (SVOWS) waarvan RSG Tromp Meesters deel uit maakt en CSG Eekeringe is gekozen voor een wijziging van de statuten van de SVOWS. Omdat RSG Tromp Meesters openbaar onderwijs verzorgt moet de gemeenteraad van Steenwijkerland aan de wijziging goedkeuring verlenen. De gemeenteraad kan de wijziging alleen afwijzen als hij van mening is, dat de invloed van de gemeente in de gewijzigde statuten niet voldoende gewaarborgd is. Behalve de wijzigingen die de fusie betreffen zijn de statuten ook op andere punten gewijzigd: het schrappen van de bepaling dat de gemeente een lid van de raad van toezicht voordraagt is daarvan de belangrijkste. Daarnaast zijn een aantal bepalingen, die ook in de wet op het voortgezet onderwijs staan niet meer opgenomen, omdat de rechtspersoon toch al op basis van de wet daartoe verplicht is. De wijzigingen in de statuten zijn niet zodanig dat de invloed van de gemeente wezenlijk vermindert. Voorgesteld wordt daarom om met de statutenwijziging akkoord te gaan.

Beschrijving

Inleiding

De fusie van RSG Tromp Meesters en CSG Eekeringe moet statutair geregeld worden. In bijgaande brief geven de besturen, waaronder de scholen vallen, de Stichting Samenwerking Voortgezet Onderwijs Steenwijk, Weststellingwerf en Westerveld (SVO Wolvega/Steenwijk) en Stichting Christelijk Voortgezet Onderwijs (CVO Steenwijk) aan, dat gekozen is voor een statutenwijziging van de SVO Wolvega/Steenwijk. De wijzigingen omvatten in de eerste plaats de opname van CGS Eekeringe in de rechtspersoon. In de tweede plaats zijn een aantal artikelen gewijzigd omdat de rechtspersoon vanaf nu een meerhoofdig bestuur kent. Daarnaast zijn een aantal bepalingen die ook al in de wet op voortgezet onderwijs zijn opgenomen, weggelaten. Tenslotte zijn er een aantal wijzigingen in de gemeentelijke bemoeienis met de stichting opgenomen.

Omdat RSG Tromp Meesters openbaar onderwijs verzorgt, moet de gemeenteraad met de wijziging instemmen. De raad kan alleen goedkeuring onthouden, wanneer hij van oordeel is, dat de gemeentelijke invloed niet meer voldoende gewaarborgd is. In het voorstel wordt nader op die vraag ingegaan.

Voorstel

De raad voor te stellen akkoord te gaan met de statutenwijziging van de Stichting Samenwerking Voortgezet Onderwijs Steenwijk, Weststellingwerf en Westerveld, na de statutenwijziging genaamd Stichting Voortgezet Onderwijs Steenwijkerland-Weststellingwerf

Argumenten

Voor de gemeentelijke besluitvorming zijn alleen die wijzigingen van belang, die de gemeentelijke invloed betreffen. Wij hebben al eerder, door positief te adviseren in het kader van de fusie effect rapportage, ingestemd met de fusie.

De wijzigingen rond de gemeentelijke invloed betreffen de volgende zaken:

1. In artikel 13, lid 3 van de oude statuten was geregeld dat (onder andere) de gemeente Steenwijkerland een bindende voordracht kon doen voor de benoeming van een lid van de raad van toezicht. In de nieuwe statuten is dit onderdeel geschrapt, zowel voor de gemeente Steenwijkerland als voor andere instanties.
2. In artikel 16 staan een aantal bepalingen die regelen hoe statutenwijzigingen tot stand komen en hoe besluiten over opheffing, overdracht en omzetting worden geregeld. In de oude statuten was opgenomen dat onder andere de gemeente Steenwijkerland daar toestemming voor moest verlenen. Dat is in de nieuwe statuten geschrapt. Wel is de bepaling opgenomen dat de gemeenteraad goedkeuring moet verlenen aan het opheffen van een de openbare school.
3. Artikel 17.1 van de oude statuten regelt de wijze waarop de stichting ontbonden kan worden. In de oude statuten moet o.a. de gemeente daar mee instemmen. Dat komt in de nieuwe statuten niet meer voor.

Beoordeling.

Algemeen

De gemeentelijke bemoeienis met het voortgezet onderwijs komt voort uit de verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs. Over het bijzonder onderwijs heeft de gemeente geen zeggenschap. In de samenwerkingsschool, die door de fusie ontstaat is het openbaar onderwijs slechts één onderdeel.

De vraag die bij de statutenwijziging dan ook gesteld moet worden is of de gemeente de verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs-deel in de gefuseerde organisatie voldoende kan uitoefenen. De wet op het voortgezet onderwijs regelt in artikel 53c. de verhouding tussen de gemeente en het schoolbestuur dat de verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs overgenomen heeft. Dit artikel zorgt daarbij al voor garanties voor de invloed van de gemeente.

De wijzigingen in de statuten, voor zover het de gemeentelijke invloed op het bestuur betreft, passen in een ontwikkeling, waarin schoolbesturen in toenemende mate geprofessionaliseerd zijn en waarin de invloed op het bestuur van andere groeperingen, zoals ouders van leerlingen en medewerkers van de scholen is toegenomen ten opzichte van vroeger. Steeds meer verantwoordelijkheden, zoals bijvoorbeeld het onderhoud van schoolgebouwen, worden overgeheveld naar de schoolbesturen. Binnen de sector zijn in het handboek Governance uitgebreide protocollen opgenomen, die openbaar zijn, en waarvan iedereen kennis kan nemen. Daarmee wordt de transparantie en controleerbaarheid in het algemeen bevorderd.

Tegen die achtergrond worden hieronder de concrete wijzigingen beoordeeld.

1. Het niet meer kunnen doen van een bindende voordracht voor de benoeming van een lid van de raad van toezicht.

In de statuten was en is al opgenomen dat de leden van de raad van toezicht stemmen zonder last of ruggespraak. Daarnaast is in het handboek Governance van de stichting opgenomen dat in de raad van toezicht kennis van het openbaar (lokaal) bestuur aanwezig moet zijn.

2. en 3. Gemeentelijke instemming met statutenwijziging en opheffing.

Tegen de achtergrond dat het openbaar onderwijs van Tromp Meesters maar één school is in het totaal van de nieuwe stichting, ligt het niet meer voor de hand dat de gemeente in alle gevallen statutenwijzigingen moet goedkeuren. De statuten geven de gemeente de ruimte voor het beslissen over de opheffing van de openbare school en daarmee is de invloed van de gemeente voldoende gewaarborgd.

Kanttekeningen en risico's

Geen

Duurzaamheid en social return

niet van toepassing

Financiële toelichting

er zijn geen financiële gevolgen

Participatie en communicatie

niet van toepassing

Uitvoering en planning

Het bestuur van de nieuwe stichting zal op de hoogte gesteld worden van het besluit van de raad.

Besluit

Beslispunt 1

besluit in te stemmen met de statutenwijziging van de stichting samenwerking voortgezet onderwijs Steenwijk, Weststellingwerf en Westerveld.

Bijlagen

1. Statuten-270917 (1).pdf