

Gemeenteraad

Zitting van 6 maart 2018
Dienstverlening - Leefomgeving

2018_RAAD_00012 - 1e ontwerp omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland - besluitvormen

Auteur

Joost Huizing

Overlegd met

Eelco Fijma

Portefeuillehouder

W. Brus

Samenvatting

Vanaf 23 juni 2017 heeft het eerste ontwerp van het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland ter inzage gelegen. Het was de bedoeling dit plan ter vaststelling aan te bieden voor de raadsvergadering van 19 december 2017. Uit de reacties die tijdens de periode van terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan zijn ingediend, blijkt dat het wenselijk is om een aantal zaken verder uit te werken en een nieuw ontwerp ter inzage te leggen. Vanwege de formele status van een ontwerpplan, zal de gemeenteraad een beslissing moeten nemen over het niet vaststellen van het eerste ontwerp omgevingsplan.

Beschrijving

Inleiding

Vanaf 23 juni 2017 heeft het eerste ontwerp van het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland ter inzage gelegen. Het was de bedoeling dit plan ter vaststelling aan te bieden voor de raadsvergadering van 19 december 2017. Uit de reacties die tijdens de periode van terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan zijn ingediend, blijkt dat het wenselijk is om een aantal zaken verder uit te werken voordat het plan ter vaststelling wordt aangeboden. Dat heeft met name betrekking op het sturen op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en de juridische regeling in het plan. Voor die onderwerpen is het omgevingsplan vernieuwend t.o.v. een regulier bestemmingsplan. De lijn wordt daarbij wel onderschreven, maar het vraagt op onderdelen wel een nadere uitwerking. Ook zal het 1e kwartaal 2018 een nieuw instrument geïntroduceerd worden waarmee 1 van de experimentele pijlers van het plan nog verder versterkt kan worden. Om de kwaliteit van het omgevingsplan nog verder te versterken, heeft het college besloten om het eerste ontwerp van het omgevingsplan niet ter vaststelling aan te bieden maar toe te werken naar een nieuw ontwerp. De wijzigingen die aangebracht worden zijn namelijk zodanig dat het plan bij de vaststelling wezenlijk anders is dan het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen. Om de inwoners en ondernemers zorgvuldig te betrekken bij het proces van het omgevingsplan, zal eerst een nieuw ontwerp ter inzage gelegd worden. Vanwege de formele status van een ontwerpplan, zal de gemeenteraad een beslissing moeten nemen over het niet vaststellen van het eerste ontwerp omgevingsplan.

Voorstel

Het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland en bijbehorende planMER - die vanaf 23 juni 2017 ter inzage hebben gelegen - niet vast te stellen.

Argumenten

De tussenstap biedt ruimte om sturen op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te concretiseren

In het eerste ontwerp was een beschrijving opgenomen van de landschappen en bebouwingstypologieën die in de gemeente te herkennen zijn. Bij een aantal ontwikkelingen - zoals het transformeren van een agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf - was aangegeven dat er dan naar die beschrijvingen gekeken moest worden om te kunnen beoordelen of een ontwikkeling past in het betreffende gebied. In de ingediende reacties is aangegeven dat het initiatiefnemers zou helpen wanneer we een en ander concreter uitwerken en toespitsen op de ontwikkelingen in relatie tot het gebied waar de ontwikkeling plaatsvindt. Niet elke ontwikkeling en/of gebied vraagt eenzelfde inspanning voor landschappelijke inpassing. Dit wordt nu zodanig uitgewerkt dat het voor initiatiefnemers helder wordt naar welke aspecten gekeken moet worden, maar ook dat het ruimte biedt aan maatwerk.

Het planMER zal aangevuld worden

Het planMER dat bij het eerste ontwerp omgevingsplan hoort, is aan de Commissie m.e.r. voorgelegd. Deze planMER beschrijft het onderzoek naar de ruimte die geboden wordt in het omgevingsplan en levert daarvoor randvoorwaarden. Ook dit onderzoek is vernieuwend ten opzichte van reguliere planMER'en vanwege o.a. het sturen op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De Commissie heeft aangegeven dat het onderzoek an sich goed in elkaar steekt, maar dat verschillende aspecten nog wel beter zelfstandig leesbaar gemaakt moeten worden. Ook de uitwerking van het sturen op kwaliteit zal nadrukkelijker in het planMER meegenomen moeten worden. Daarom heeft de Commissie via een tussenadvies aangegeven welke onderwerpen zij verder uitgewerkt willen zien om een definitief advies te kunnen uitbrengen.

Een nieuw instrument vereenvoudigt de transformatie van agrarisch bedrijf naar wonen

Eén van de meest voorkomende transformaties van vrijkomende agrarische bedrijven is die naar wonen. Door het ministerie is aangegeven dat in het 1e kwartaal 2018 via de 16e tranche Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet een nieuw instrument geïntroduceerd wordt waarmee deze transformatie sterk vereenvoudigd kan worden. Het hoeft dan niet meer via een uitgebreide procedure te lopen, maar het kan dan in het omgevingsplan via een omgevingsvergunning worden geregeld. Omdat de transformatie van vrijkomende agrarische bedrijven naar andere functies 1 van de experimentele pijlers onder het omgevingsplan is, is het wenselijk om dit instrument te integreren in het omgevingsplan.

De juridische regeling wordt verder versterkt

Het omgevingsplan is zodanig opgesteld dat inwoners en ondernemers gericht inzicht krijgen in de regels die voor hun perceel c.q. ontwikkeling van toepassing zijn. Dit is van invloed op de wijze waarop de juridische regeling opgezet wordt. Hoewel men aangeeft hier al een goede verbetering te ervaren ten opzichte van een regulier bestemmingsplan, kan dit op onderdelen nog wel verder versterkt worden. Dit geldt ook voor het verankeren van het sturen op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De nadere uitwerking daarvan geeft de mogelijkheid om een aantal zaken heel concreet via de regels te verzorgen.

Conclusie

De vorenstaande punten geven aanleiding om het eerste ontwerp niet vast te stellen, maar om een aantal zaken nog wat verder uit te werken in een nieuw ontwerp. Door hiertoe te besluiten wordt het traject van het eerste ontwerp formeel afgerond.

Kanttekeningen en risico's

De wettelijke termijn waarbinnen een beslissing over de vaststelling van een bestemmingsplan / omgevingsplan en bijbehorende planMER moet worden genomen, is twaalf weken na afloop van de terinzagelegging van het ontwerpplan. Hoewel dit een termijn van orde is, kunnen er wel (financiële)

consequenties zitten aan het overschrijden van deze termijn. Bij de hoogste bestuursrechter kan via het instellen van beroep de gemeente in gebreke worden gesteld en kan - op straffe van een dwangsom - een termijn worden afgedwongen waarbinnen de gemeenteraad een besluit moet nemen over de vaststelling van het bestemmingsplan / omgevingsplan. Aangezien er aanleiding is om een nieuw ontwerp ter inzage te leggen, wordt voorgesteld om het ontwerpplan en bijbehorende planMER - die vanaf 23 juni 2017 6 weken ter inzage hebben gelegen - niet vast te stellen. Hiermee kan worden voorkomen dat dit - op straffe van een dwangsom - alsnog wordt afgedwongen via de Raad van State.

Duurzaamheid en social return

Geen bijzonderheden.

Financiële toelichting

Door als gemeente op eigen initiatief formeel te besluiten om het eerste ontwerp omgevingsplan met bijbehorende planMER niet vast te stellen, wordt voorkomen dat dit op straffe van een dwangsom alsnog wordt afgedwongen. Daarmee worden financiële risico's voorkomen.

Participatie en communicatie

De indieners van de zienswijzen zijn via brief al geïnformeerd dat er toegewerkt wordt naar een nieuw ontwerp omgevingsplan dat rond maart / april 2018 ter inzage wordt gelegd. Zij zullen na besluitvorming geïnformeerd worden over het besluit om dit ontwerp niet vast te stellen. Tegen dat besluit staat beroep open bij de Raad van State.

Uitvoering en planning

Het besluit om het eerste ontwerp niet vast te stellen rondt het traject van dat eerste ontwerp omgevingsplan formeel af. Op dit moment wordt al hard gewerkt aan een nieuw ontwerp dat in maart / april 2018 ter inzage wordt gelegd. De beoogde vaststelling van het nieuwe omgevingsplan is 9 oktober 2018.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit om het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland met bijhorende planMER - die vanaf 23 juni 2017 ter inzage hebben gelegen - niet vast te stellen.