

Gemeenteraad

Zitting van 29 mei 2018
Dienstverlening - Leefomgeving

2018_RAAD_00023 - Programmabegroting 2019 (inclusief meerjarenraming 2020-2022) Veiligheidsregio IJsselland - besluitvormen

Auteur

Tessa Wolves

Overlegd met

Rob Bats, Henk Schuitemaker, Karina Romkes

Portefeuillehouder

R. Bats

Samenvatting

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken op de concept programmabegroting 2019 (inclusief meerjarenraming 2020-2022) van de Veiligheidsregio IJsselland. De programmabegroting dient, conform de gemeenschappelijke regeling, voor 1 juli 2018 te worden vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio.

Beschrijving

Inleiding

De Veiligheidsregio IJsselland werkt met gemeenten en andere partners samen in het voorkomen, bestrijden en beperken van de gevolgen van branden, ongevallen, rampen en crises. Dit gebeurt in het gebied van de elf, via een gemeenschappelijke regeling, aangesloten gemeenten. Deze gemeenten zijn Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle. In totaal wordt gewerkt voor de veiligheid van de bijna 520.000 inwoners in de regio.

Op basis van artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio wordt u gevraagd uw zienswijze kenbaar te maken over de concept programmabegroting 2019 van de Veiligheidsregio IJsselland.

Voorstel

Geen zienswijze in te dienen op de programmabegroting 2019 (inclusief meerjarenraming 2020-2022) van de Veiligheidsregio IJsselland.

Argumenten

De programmabegroting 2019 sluit aan de ambities zoals beschreven in het Beleidsplan 2015 t/m 2018, die volgens bestuursbesluit met één jaar is verlengd.

De begroting kent een nieuwe structuur met twee programma's: Crisisbeheersing en Brandweezorg. Beide programma's zijn ingedeeld in een deelprogramma 'voorkomen' en een deelprogramma 'bestrijden'. Binnen ieder programma is een beleidskader met de van belang zijnde ontwikkelingen beschreven. De Veiligheidsregio heeft voor 2019 acht aandachtspunten benoemd:

1. Voorbereiding op de komst van de Omgevingswet. De rol van de brandweer op het gebied van risicobeheersing verandert van 'toetser aan wettelijke regels' naar 'brandveiligheidsadviseur'.

2. Verstrekken van veiligheidsadviezen aan de gemeenten in het kader van evenementenvergunningen.
3. Vergroten van het (brand)veiligheidsbewustzijn en verhogen van de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven. De aanpak Brandveilig leven richt zich op de risico- en kansgroepen, zoals verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen.
4. Zoveel mogelijk mensen leren hoe zij levensreddend moeten handelen.
5. Branden en ongevallen worden zo goed mogelijk bestreden. Waarbij de Veiligheidsregio in 90% van de incidenten voldoet aan de opkomsttijden in het in 2018 geactualiseerde dekkingplan.
6. In 2019 wordt de rol van de Veiligheidsregio bij nieuwe dreigingen, zoals cybercrime en klimaatverandering onderzocht en wordt voorbereid op de gevolgen van terreur.
7. Internationale samenwerking in een EU-subsidie programma. In 2019 wordt een internationale hoogwater-oefening georganiseerd.
8. Afronding project dat leidt tot samenvoeging van de meldkamers Oost-Nederland in 2020.

Kanttekeningen en risico's

Het jaar 2019 is het derde jaar waarin de in 2016 herziene financiële verdeelmethode wordt toegepast (25% objectief op basis van rekenregels Gemeentefonds en 75% op basis van historische uitgaven per gemeente). In 2019 zal worden gekeken of er op dat moment ontwikkelingen zijn die een verhoging van het aandeel Gemeentefonds ten koste van het aandeel historische kosten in de verdeelmethode mogelijk maakt. Dit loopt parallel met de voorbereiding van de programmabegroting 2020.

Steenwijkerland is een nadeel gemeente gebleken bij de in 2016 toegepaste verdeelmethode. Een vergroot aandeel op basis van het Gemeentefonds betekent waarschijnlijk een hogere bijdrage voor onze gemeente.

Duurzaamheid en social return

Nvt

Financiële toelichting

In de programmabegroting 2019 en meerjarenramingen 2020-2022 worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. De Veiligheidsregio hanteert als uitgangspunt dat nieuw beleid komt in plaats van oud beleid. Effecten van eventuele beleidsintensiveringen en/of nieuwe ontwikkelingen worden dan ook opgevangen binnen het bestaande financiële kader.

In de begroting 2019 van de Veiligheidsregio is een bijdrage van Steenwijkerland opgenomen van € 2.891.845. In de begroting van ons staat een bijdrage geraamd van € 2.798.929 op basis van de begroting 2018 van de Veiligheidsregio. Een verschil derhalve van structureel € 93.116. Dit verschil is te verklaren door:

- loonindexeringen
- nieuwe cao-afspraken
- prijsindexeringen overige kosten

Tevens heeft de Veiligheidsregio ontdekt dat de werkgeverslasten op diverse toelagen niet verwerkt waren in de begroting. Dit is in de eerste bestuursrapportage 2017 reeds gemeld en zal structureel in de begroting van 2019 verwerkt worden. Dit gaat om een bedrag van € 352.000. Hiervoor zal de Veiligheidsregio taakstellend financiële dekking zoeken in de eigen begroting, zonder dit door te berekenen aan de deelnemende gemeenten.

Bij de start van de Veiligheidsregio is in eerste instantie een verdeelmethode van de gemeentelijke bijdragen toegepast op basis van historische kosten per gemeente. In 2016 is een nieuwe verdeelmethode toegepast op basis van 75% historisch en 25% op basis van de (objectieve) criteria

van het Gemeentefonds. Deze andere methodiek kende een negatief financieel effect op de bijdrage van de gemeente Staphorst (€ 2.658) en de gemeente Steenwijkerland (€ 64.702). Door het algemeen bestuur is besloten om deze twee gemeenten volledig te compenseren via de algemene reserve van de Veiligheidsregio. Deze compensatie vindt plaats tot en met het jaar 2019. Met ingang van het jaar 2020 vindt geen compensatie meer plaats. Hierdoor ontstaat vanaf dat jaar een structureel nadeel van € 64.702, bovenop de reguliere verhoging.

Volgend jaar wordt door het bestuur van de Veiligheidsregio gekeken of de verdeelmethodiek in de huidige verhouding (25% / 75%) nog verder moet worden aangepast. Eventueel vloeit hier dan ook weer een nadeel uit voort voor de gemeente Steenwijkerland.

De hogere bijdrage aan de Veiligheidsregio zal structureel worden verwerkt in de gemeentelijke begroting.

Participatie en communicatie

Nvt

Uitvoering en planning

Via de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze betreft het dagelijks bestuur de diverse deelnemende gemeenteraden van de Veiligheidsregio bij het voorstel aan het algemeen bestuur over de programmabegroting 2019. Het algemeen bestuur dient de begroting, conform de gemeenschappelijke regeling, voor 1 juli 2018 vast te stellen. Planning:

- vóór 23 mei 2018 zienswijze gemeenteraden (voor Steenwijkerland is eerder dan 30 mei niet mogelijk gezien de vergadercyclus)
- 31 mei 2018 bespreking zienswijzen door dagelijks bestuur
- 20 juni 2018 vaststelling door algemeen bestuur

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit:

geen zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2019 (inclusief meerjarenraming 2020 - 2022) van de Veiligheidsregio IJsselland.

Bijlagen

1. Concept programmabegroting 2019.pdf