

Gemeenteraad
Ontwerpbesluitenbundel

Zitting van 13 november 2018

BESLUITVORMING - BESPREEKSTUKKEN

2018_RAAD_00051 Belastingvoorstellen en -verordeningen 2019 - besluitvormen

BESLUITVORMING - BESPREEKSTUKKEN

2018_RAAD_00051

Belastingvoorstellen en -verordeningen 2019 -
besluitvormen

Auteur

Rogier Timmer

Beknopte samenvatting

Voorgesteld wordt de volgende belastingverordeningen voor 2019 vast te stellen:

- rioolheffing
- hondenbelasting
- liggeld woonschepen
- lijkbezorgingsrechten
- afvalstoffenheffing
- toeristenbelasting
- watertoeristenbelasting.

Voor de forensenbelasting, de leges, de onroerende-zaakbelastingen en de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten volgt in december een voorstel.

Beschrijving

Inleiding

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2019-2022 geformuleerde uitgangspunten. Per belastingverordening wordt uitgegaan van één of meer van de volgende punten:

1. realisatie van de bestaande opbrengst van 2018;
2. toepassing van een inflatiecorrectie van 0,1%. Dit percentage is in de raadsvergadering van 10 juli 2018 vastgesteld;
3. aanpassingen als gevolg van wijziging van beleid en/of wetgeving.

Niet voor alle gemeentelijke belastingen en rechten wordt een nieuwe verordening voorgesteld. Gelet op de beperkte inflatiecorrectie blijven de tarieven van het bruggeld, het havengeld en het markt- en staangeld ongewijzigd ten opzichte van 2018. Omdat er ook geen andere wijzigingen zijn, hoeven er voor deze heffingen geen nieuwe verordeningen vastgesteld te worden.

De legesverordening komt in december aan de orde, wanneer de landelijke/wettelijke tarieven voor 2019 bekend zijn. Ook voor de onroerende-zaakbelastingen (OZB), de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten en de forensenbelasting volgt in december een voorstel. Er bestaat dan meer duidelijkheid over de uitkomsten van de herwaardering in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) voor belastingjaar 2019.

Bij de in december nog vast te stellen OZB zal in 2019 sprake zijn van een stijging met het inflatiepercentage van 0,1%. Voor een eigenaar die tevens gebruiker is stijgen de totale woonlasten (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) in 2019 met gemiddeld 0,8%. Dat is minder dan de in de Perspectiefnota 2019-2022 voor het jaar 2019 genoemde prijsstijging van 2,1%.

Voorstel

Voorgesteld wordt om de volgende belastingverordeningen vast te stellen:

- Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van liggeld woonschepen 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting 2019.

Argumenten

In het onderstaande treft u per belastingsoort de tarieven aan die wij voorstellen voor 2019. Zonder nadere toelichting wordt alleen voorgesteld de bestaande tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 0,1%. Wanneer er een andere wijziging wordt voorgesteld, geven wij dit bij de betreffende belastingsoort aan.

Rioolheffing

In oktober 2015 is het Gemeentelijk Watertakenplan vastgesteld. In dit plan is een tariefstijging voor 2017 tot en met 2021 vastgelegd van 1% (cumulatief). Deze stijging is exclusief de inflatiecorrectie van 0,1% voor 2019. Wij stellen echter voor de tarieven van de rioolheffing met 3,13% te verlagen. Dit om de egalisatievoorziening riool deels af te bouwen en meer in lijn te brengen met het door uw raad in de Nota reserves en voorzieningen bepaalde maximumniveau.

Voor een eigenaar die tevens gebruiker is van een op het gemeentelijk riool aangesloten woning, daalt de totale rioolheffing in 2019 ten opzichte van 2018 van € 227,20 naar € 220,09. De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Tariefsoort	2018	2019
Eigendom basis woning	€ 33,54	€ 32,49
Eigendom afvalwater woning	€ 94,92	€ 91,95
Gebruik basis woning	€ 27,28	€ 26,43
Gebruik afvalwater woning	€ 71,46	€ 69,22
Eigendom basis niet-woning	0,068% x de waarde, maximaal € 33,54	0,066% x de waarde, maximaal € 32,49
Eigendom afvalwater niet-woning	€ 94,92	€ 91,95
Gebruik basis niet-woning	0,055% x de waarde, maximaal € 27,28	0,053% x de waarde, maximaal € 26,43
Gebruik afvalwater niet-woning t/m 500 m ³	€ 71,46	€ 69,22
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 500 m ³ t/m 2.500 m ³	€ 71,46 + € 0,64 per m ³ vanaf 500 m ³	€ 69,22 + € 0,62 per m ³ vanaf 500 m ³
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 2.500 m ³ t/m 20.000 m ³	€ 1.351,46 + € 1,30 per m ³ vanaf 2.500 m ³	€ 1.309,22 + € 1,26 per m ³ vanaf 2.500 m ³
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 20.000 m ³	€ 24.101,46 + € 0,64 per m ³ vanaf 20.000 m ³	€ 23.359,22 + € 0,62 per m ³ vanaf 20.000 m ³

Voor niet-woningen met een waarde beneden € 50.000 zijn de basistarieven afhankelijk van de waarde. Bij een hogere waarde gelden maximumtarieven. Het betreft een relatief kleine groep objecten, waarvan de waarde jaarlijks vrij stabiel blijft. Daarom hoeven de uitkomsten van de herwaardering voor belastingjaar 2019 in het kader van de Wet WOZ niet te worden afgewacht om de verordening vast te kunnen stellen.

Afvalstoffenheffing

Ten aanzien van het vaste tarief stellen wij een verhoging voor van € 146,35 naar € 158,42. Naast de inflatiecorrectie heeft deze verhoging drie oorzaken:

Ten eerste heeft het kabinet de regels met betrekking tot de verbrandingsbelasting op restafval gewijzigd. Doordat ons afval door de ROVA naar Duitsland wordt afgevoerd, hadden wij tot op heden niet met de verbrandingsbelasting te maken. Nu valt echter ook afval dat naar Duitsland wordt afgevoerd onder de verbrandingsbelasting.

Ten tweede lopen de inkomsten voor plastic afval en metalen terug. De vergoedingstarieven zijn vastgelegd tot en met 2020. Daarna zijn de tarieven nog onzeker. Wel zien we een dalende trend. Daarnaast worden we vooral bij plastic geconfronteerd met meer partijen die worden afgekeurd, doordat er teveel vervuiling in het afval zit. Als partijen worden afgekeurd, betekent dit lagere inkomsten.

Tenslotte hanteert de ROVA voor 2019 een indexatiecijfer van 1,52%.

Voor wat betreft de tarieven per afvalaanbieder stellen wij voor aan te sluiten bij het tarifieringsbeleid van de ROVA. De prijzen voor het aanbieden van afval blijven ongewijzigd ten opzichte van 2018.

Uitgaande van het gemiddelde afvalaanbod per huishouden bedraagt de totale afvalstoffenheffing in 2019 (vastrecht plus afvalaanbieder) € 179,30. Ten opzichte van 2018 (€ 167,23) betekent dit per woning een stijging met € 12,07 oftewel (afgerond) 7,2%.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2018	Tarief 2019
Vast tarief per perceel per jaar	€ 146,35	€ 158,42
Vast tarief "zonder GFT" per jaar	€ 122,80	€ 132,92
Minicontainer 240 liter rest	€ 9,21	€ 9,21
Minicontainer 140 liter rest	€ 5,63	€ 5,63
Minicontainer 120 liter rest	€ 5,63	€ 5,63
Minicontainer 80 liter rest	€ 3,45	€ 3,45
Mini-container 60 liter rest	€ 2,65	€ 2,65
Minicontainer 40 liter rest	€ 2,10	€ 2,10
Citybin 40 liter rest	€ 2,10	€ 2,10
Verzamelcontainer 40 liter rest	€ 1,16	€ 1,16
Goedgekeurde afvalstoffenzak	€ 2,10	€ 2,10

Bij de in december nog vast te stellen OZB zal in 2019 sprake zijn van een stijging met het inflatiepercentage van 0,1%. Voor een eigenaar die tevens gebruiker is stijgen de totale woonlasten (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) in 2019 met gemiddeld 0,8%. Dat is minder dan de in de Perspectiefnota 2019-2022 voor het jaar 2019 genoemde prijsstijging van 2,1%.

Hondenbelasting

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2018	Tarief 2019
Per hond	€ 48,42	€ 48,47
Per kennel	€ 193,68	€ 193,88

Liggeld woonschepen

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2018	Tarief 2019
Cornelisgracht en De Rietlanden te Giethoorn	€ 78,50 per jaar	€ 78,55 per jaar
De Werven te Steenwijk	€ 903,15 per jaar	€ 904,05 per jaar

Lijkbezorgingsrechten

Een aantal (willekeurige) voorbeelden van de ontwikkeling van de tarieven:

Omschrijving	Tarief 2018	Tarief 2019
Grafrecht 1-diep (voor 20 jaar)	€ 917,90	€ 918,80
Grafrecht 2-diep (voor 20 jaar)	€ 1.835,80	€ 1.837,60
Begraven (12 jaar of ouder)	€ 903,30	€ 904,20
Urnenrecht (2 urnen, 5 jaar)	€ 412,00	€ 412,40
Bijzetten urn	€ 350,35	€ 350,70
Onderhouden graf	€ 83,70	€ 83,80
Administratiekosten	€ 44,75	€ 44,80

Naast de inflatiecorrectie wordt nog een viertal wijzigingen voorgesteld.

Columbarium

In het columbarium is nog maar één nis bezet, met één urn. Er is geen vraag meer naar. Gelet hierop en om in de toekomst een andere bestemming aan het gebouw te kunnen geven, wordt voorgesteld geen nieuwe nissen in het columbarium meer uit te geven. De laatste urn mag blijven staan, het recht hierop loopt nog vijf jaar door. De tarieven met betrekking tot het columbarium kunnen komen te vervallen.

Klokluiden

Het luiden van de klok is inmiddels geheel geautomatiseerd. Iedere klok kan op afstand, via een app, bestuurd worden. Manuren worden hiervoor niet meer gemaakt. Wij stellen daarom voor niet meer te laten betalen voor het luiden van de klok. Het tarief wordt uit de verordening gehaald.

Schudden

Het opgraven en herbegraven van stoffelijke resten ten behoeve van begraving in datzelfde graf wordt schudden genoemd. Op deze manier kan bijvoorbeeld een echtpaar in het graf van hun (schoon)ouders begraven worden. Er zijn graven met verschillende diepten (1, 2 of 3 laags). Ongeacht de diepte van het graf geldt nu voor het schudden hetzelfde tarief: € 1.808,60. We willen het schudden stimuleren, om de huidige capaciteit op de begraafplaatsen zo optimaal mogelijk te benutten en niet te hoeven uitbreiden. Daarom stellen wij voor een tarief per graflaag in te voeren. Hiermee wordt meteen een bestaande ongelijkheid weggenomen. Zo zijn er in Oldemarkt bijvoorbeeld alleen graven met één laag. Mensen hebben daar geen keuze in. Als een echtpaar naast elkaar in het graf van de (schoon)ouders begraven wil worden, moeten ze nu in Oldemarkt twee keer € 1.808,60 betalen. Dit terwijl bijvoorbeeld op begraafplaats De Nieuwe Landen, waar wel 2-diep begraven wordt, één keer € 1.808,60 volstaat. Aan deze ongelijkheid wordt een einde gemaakt door een tarief per

graflaag te hanteren. Wij stellen voor het tarief per graflaag op de helft van het huidige tarief vast te stellen.

Vergunning gedenkplaatje gedenkmuur

Op De Nieuwe Landen bestaat de mogelijkheid het recht te kopen een gedenkplaatje op de gedenkmuur te plaatsen. Dit kost voor een periode van vijf jaar € 98,40. Daarnaast is echter ook een vergunning nodig om het plaatje te mogen plaatsen. Deze vergunning kost € 336,10. Dit wordt door veel mensen als erg duur ervaren. Het gaat om een eenvoudige vergunning voor plaatjes die allemaal hetzelfde formaat hebben. De kosten van het plaatje zelf komen er nog bij. Wij stellen daarom voor de kosten voor de vergunning te verlagen naar € 82,85. Dit is hetzelfde tarief als voor een vergunning voor het wijzigen van een grafbedekking, gedenkteken of gedenkplaat. Een ander argument om het tarief voor de vergunning te verlagen is ook hier dat we de huidige capaciteit op de begraafplaats zo optimaal mogelijk willen benutten. Als men afstand doet van een graf, wordt het graf geruimd en kan het opnieuw gebruikt worden. De overblijfselen komen in een verzamelgraf bij de gedenkmuur. Mensen willen vaak wel afstand doen, maar willen dan wel een gedenkplek houden. Dit zou via een plaatje op de gedenkmuur kunnen. De hoge kosten van de vergunning voor het plaatje kunnen echter een drempel opwerpen voor het doen van afstand.

Toeristenbelasting en Watertoeristenbelasting

De tarieven van de toeristenbelasting en de watertoeristenbelasting bedragen sinds 2012 € 1,00 per persoon per nacht of etmaal. Sindsdien zijn ze ongewijzigd gebleven. Op basis van de inflatiecorrectie voor 2019 en de niet toegepaste inflatiecorrecties van voorgaande jaren, stellen wij een verhoging van de tarieven met € 0,10 voor.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2018	Tarief 2019
Toeristenbelasting per nacht	€ 1,00	€ 1,10
Watertoeristenbelasting per etmaal	€ 1,00	€ 1,10

Tenslotte

De belastingverordeningen zijn opgesteld op basis van de modelverordeningen, zoals deze door de VNG zijn samengesteld en zijn aangevuld / aangepast naar de lokale situatie.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Duurzaamheid en social return

N.v.t.

Financiële informatie

De financiële gevolgen zijn verwerkt in de programmabegroting 2019 - 2022.

Participatie en communicatie

N.v.t.

Uitvoering en planning

N.v.t.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit tot vaststelling van de onderstaande belastingverordeningen:

- Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van liggeld woonschepen 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2019;
- Verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting 2019.