

Aan de raden van de gemeenten die deelnemen aan
Veiligheidsregio IJsselland
i.a.a. burgemeesters, gemeentesecretarissen, financieel adviseurs, ACB-ers.

datum vrijdag 29 maart 2019

kenmerk V19.001638

onderdeel Staf en Beleid

informant Marjolein Fransen

doorkiesnummer 088-1197352

onderwerp Concept Programmabegroting 2020

Geachte leden van de raad,

Veiligheidsregio IJsselland werkt voor u als deelnemende gemeenten. In het voorkomen van veiligheidsrisico's, in het leveren van goede brandweezorg, in het voorbereiden op en bestrijden van rampen en crises. Het overgrote deel van het budget om dat te doen komt van de gemeenten.

Het doet ons genoegen om u de concept programmabegroting 2020 (inclusief meerjarenraming 2021-2023) aan te kunnen bieden. Wij moeten dat uiterlijk 1 april doen zodat u de noodzakelijke informatie op tijd beschikbaar hebt voor uw perspectiefnota.

Met deze begroting continueren wij de lijn van de afgelopen jaren om de gemeentelijke bijdragen, met uitzondering van autonome kostenstijgingen, niet te laten stijgen. In 2014, het startjaar van Veiligheidsregio IJsselland, was het totaal van de gemeentelijke bijdragen zo'n 34,5 miljoen. In 2020 is dat door autonome ontwikkelingen gestegen tot circa 36 miljoen. Dit is een stijging van gemiddeld 0,6% per jaar. Voor nieuw beleid vragen we, ook in deze begroting, geen extra middelen. Hier hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'.

Nieuwe opzet

We geven de programmabegroting 2020 een nieuwe opzet die aansluit bij de strategische beleidsagenda 2019-2023. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan doelen uit de strategische beleidsagenda.

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T 088 - 119 70 00

E info@vrijsselland.nl

I www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

Veiligheid: voor elkaar

Nieuw is ook de digitale samenvatting (begroting in een oogopslag). Van daaruit kan op elk onderdeel worden doorgeklikt om in het document zelf de benodigde achtergrondinformatie te raadplegen. De begroting is zodanig opgebouwd dat elke lezer (raadslid, medewerker, bestuurder en inwoner) op een snelle en overzichtelijke manier over de informatie kan beschikken die zij/hij nodig heeft.

De begroting voor 2020 is op hoofdlijnen uitgewerkt. Om de beleidsagenda 2019-2023 te laten doorwerken naar de begroting worden in 2020 de volgende inhoudelijke thema's uit de beleidsagenda gehanteerd:

1. Veiligheidsrisico's: analyse van nieuwe risico's (digitale verstoring (cyberveiligheid), klimaatverandering, maatschappelijke onrust en terrorisme) en onderzoek kwetsbaarheden in de eigen organisatie.
2. Voorkomen en bestrijden: veiligheidsinitiatieven van burgers en bedrijven in kaart brengen.
3. Samenwerking: nieuwe veiligheidsvraagstukken agenderen bij partners in de regio.
4. Communicatie: informeren van burgers en partners over rol en prestaties VRIJ.

De concrete uitwerking van deze thema's en van de ambities in de begroting gebeurt in de jaarplannen van 2020. Op dat moment zijn we ook in staat om concreet in beeld te brengen welke dienstverlening we per gemeente leveren. Als bestuur monitoren we de uitvoering door middel van bestuursrapportages na 4 en 8 maanden. Het is de bedoeling om in de 2^e bestuursrapportage en in de jaarstukken 2020 ook de dienstverlening per gemeente mee te nemen.

Veiligheidsregio IJsselland ontvangt in 2020 iets meer dan 44 miljoen euro. Het grootste deel van dit bedrag gaat naar het voorkomen en bestrijden van incidenten (brandweer, geneeskundige hulpverlening, crisisbeheersing, ondersteuning bevolkingszorg) in de elf gemeenten. En een deel naar onze aanvullende ambities.

De gemeentelijke bijdrage in 2020 vindt u in de eerste bijlage van de begroting.

Grote lijnen

Enkele 'highlights' in 2020 zijn:

Voorkomen

We maken het regionaal risicoprofiel en brandrisicoprofiel dynamisch waarbij we blijven voldoen aan de wettelijke vereisten (onder andere actueel en vastgesteld door het bestuur). Beide zijn herkenbaar voor de gemeenten. Naast een regiobeeld worden ook de risico's per gemeente inzichtelijk gemaakt.

100% van alle wettelijke aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beantwoord, zodanig dat deze adviezen geen bezwaarschriften opleveren. Bij eventuele bezwaarschriften is het de ambitie dat deze in alle gevallen als ongegrond worden beoordeeld.

In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.

Bestrijden

Het algemeen bestuur stemde in 2018 in met de opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuig en bemensing). De uitvoering van dit spoor start in 2019 en loopt in 2020 door. Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens reguliere kantoortijden. Uitwerking van het tweede spoor vindt plaats op langere termijn en wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda 2019 – 2023.

Eind 2019 beschikken we over een nieuw dekkingsplan voor de brandweer. Onderdeel daarvan zal zijn invoering van gebiedsgerichte opkomsttijden vanaf 2020. Als brandweerposten daarvoor belangstelling hebben kunnen ze aan de slag met uitruk op maat.

We organiseren de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, zodat bij een ramp of crisis de continuïteit van de samenleving zoveel mogelijk geborgd wordt. In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg

Het landelijke project dat moet leiden tot vorming van een Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) ging in 2014 van start en loopt door tot circa 2022. We dragen in 2020 het meldkamerbeheer (informatievoorziening ICT en bedrijfsvoering) over aan de politieorganisatie, als eerste concrete stap in de samenvoeging van de vier meldkamers in Oost-Nederland. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie.

Aanvullende ambities

Het jaar 2020 staat in het teken van voorbereiding op nieuwe risico's. Hierbij hanteren we het principe: voorkomen waar het kan, bestrijden waar het moet. Oftewel, we doen aan risicocommunicatie en stimuleren zelfredzaamheid door aansluiting te zoeken bij initiatieven van inwoners, bedrijven en instellingen. Onze professionals en die van gemeenten en veiligheidspartners bereiden we voor op crisissituaties door middel van opleiden, trainen en oefenen. Onze rollen kunnen per type crisis verschillen.

We leveren een bijdrage aan de integrale veiligheidsplannen van gemeenten door onze inbreng van kennis en kunde van de (nieuwe) veiligheidsrisico's in te brengen.

In risicogebieden (bijv. buitengebieden) starten we met bereidwillige inwoners een pilot om hen op te leiden en te trainen om beginnende branden te bestrijden.

We organiseren in 2020 voor de 4e keer een Veiligheidsdag (in Deventer).

Bedrijfsvoering

Voor veiligheidsregio's is invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren uitgesteld in verband met de rechtspositie van vrijwilligers. We houden rekening met een mogelijke wijziging van deze rechtspositie. Dit zou ertoe kunnen leiden dat voor deze doelgroep op termijn deeltijdregeling van toepassing is. In deze arbeidsrelatie hebben de vrijwilligers dan ook recht op pensioenopbouw, vakantiedagen, et cetera. Dit is van invloed op onze bedrijfsvoering.

Vervolg

Als gemeenteraad hebt u 8 weken gelegenheid (dat betekent tot uiterlijk 22 mei 2019) om schriftelijk een zienswijze op deze ontwerp begroting bij ons in te dienen. Gedurende deze consultatieperiode organiseren we in samenwerking met de griffies, GGD IJsselland en Omgevingsdienst drie bijeenkomsten in de regio om de gemeenteraden goed mee te nemen in dit proces, achtergrondinformatie te bieden en vragen te beantwoorden. Deze bijeenkomsten vinden plaats op 14 mei (Raalte), 22 mei (Dalfsen) en 29 mei (Steenwijk). U ontvangt hiervoor nog een uitnodiging.

Ingebrachte zienswijzen betrekken wij bij het voorstel over de programmabegroting 2020 aan het algemeen bestuur op 3 juli 2019. Dit voorstel bespreken wij in onze vergadering van het dagelijks bestuur op 6 juni 2019.

Tot slot

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft over deze brief kunt u contact opnemen met Marjolein Fransen (088-1197362, m.fransen@vrijsselland.nl).

Bij deze brief treft u de volgende bijlagen aan:

1. de concept programmabegroting 2020 (inclusief meerjarenraming 2021-2023).

De begroting is zodanig opgebouwd dat elke lezer (raadslid, medewerker, bestuurder en inwoner) op een snelle en overzichtelijke manier over de informatie kan beschikken die hij/zij nodig heeft. De begroting is ook op hoofdlijnen uitgewerkt in de digitale samenvatting (begroting in een oogopslag). Vanuit het menu en de begroting in een oogopslag kan op elk onderdeel worden geklikt om in het document zelf de benodigde achtergrondinformatie te raadplegen. Zo

ontstaat er balans tussen de wettelijk verplichte opbouw van de begroting en de leesbaar en herkenbaarheid voor iedere doelgroep waarvoor de begroting bedoeld is.

2. de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2020, die het algemeen bestuur vaststelde op 13 februari 2019.

Deze kaders en uitgangspunten zijn gehanteerd in de concept programmabegroting 2020.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur Veiligheidsregio IJsselland,



De heer H.J. Meijer, voorzitter



De heer A.H. Schreuders, secretaris