

Gemeenteraad

Zitting van 18 juni 2019
Dienstverlening - Leefomgeving

2019_RAAD_00021 - Programmabegroting 2020 - 2023 Veiligheidsregio IJsselland - besluitvormen

Auteur

Jaimie Goei

Overlegd met

Rob Bats, Henk Schuitemaker

Portefeuillehouder

R. Bats

Samenvatting

De programmabegroting 2020 heeft een vernieuwde opzet om beter aan te sluiten bij de Strategische Beleidsagenda 2019 - 2023. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan de doelen die in de Strategische Beleidsagenda 2019 - 2023 staan omschreven. In deze begroting worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid.

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken op de concept programmabegroting 2020 (incl. meerjarenraming 2021 - 2023) van de Veiligheidsregio IJsselland. De begroting dient (conform gemeenschappelijke regeling) voor 1 juli 2019 vastgesteld te worden door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio.

Beschrijving

Inleiding

De Veiligheidsregio IJsselland werkt met gemeenten en andere partners samen in het voorkomen, bestrijden en beperken van de gevolgen van branden, ongevallen, rampen en crises. Dit gebeurt in het gebied van de elf, via een gemeenschappelijke regeling, aangesloten gemeenten. Op basis van artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio wordt uw gemeenteraad gevraagd uw zienswijze kenbaar te maken over de concept programmabegroting 2020 - 2023 Veiligheidsregio IJsselland.

Deze begroting is zo opgebouwd dat elke lezer (raadslid, medewerker, bestuurder en inwoner) op een snelle en overzichtelijke manier over de informatie kan beschikken die hij/zij nodig heeft. Hiertoe is de begroting op hoofdlijnen uitgewerkt in de 'begroting in een oogopslag' en ontstaat een balans tussen enerzijds de wettelijk verplichte opbouw van de begroting en anderzijds de leesbaarheid en herkenbaarheid voor iedere doelgroep.

In het verlengde van de wettelijke taken is in de Strategische Beleidsagenda 2019 - 2023 een aantal nieuwe thema's vastgelegd:

- cyber
- klimaat
- maatschappelijke onrust
- terrorisme
- toekomstige vliegroutes van Lelystad Airport.

Daaruit voortvloeiend zijn in deze programmabegroting een aantal aanvullende ambities opgenomen.

1. De veiligheidsrisico's van de nieuwe thema's zijn in beeld gebracht en de effecten zijn bekend.
2. De crisisorganisatie is waar nodig voorbereid op deze nieuwe veiligheidsrisico's.
3. Inwoners, bedrijven en andere instellingen zijn zich bewust van hun eigen rol in het voorkomen en bestrijden van incidenten en zijn in staat om die rol ook daadwerkelijk te vervullen.

Voorstel

Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2020 - 2023 van de Veiligheidsregio IJsselland.

Argumenten

De programmabegroting 2020 heeft een vernieuwde opzet om beter aan te sluiten bij de Strategische Beleidsagenda 2019 - 2023. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan de doelen die in de Strategische Beleidsagenda 2019 - 2023 staan omschreven. In deze begroting worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid.

De begroting kent twee programma's: Crisisbeheersing en Brandweertzorg. Beide zijn ingedeeld in 2 deelprogramma's 'voorkomen' en 'bestrijden'. Daarin is een beleidskader met de van belang zijnde ontwikkelingen beschreven. De Veiligheidsregio heeft 6 aandachtspunten en 3 aanvullende ambities benoemd:

Crisisbeheersing

1. We organiseren de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, zodat bij een ramp of crisis de continuïteit van de samenleving zoveel mogelijk geborgd wordt.
2. We houden een GHOR (geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio) in stand.
3. We zorgen voor een digitaal informatiesysteem om alle functionarissen te voorzien van actuele informatie in aanloop naar of tijdens een ramp of crisis.

Brandweertzorg

1. We bestrijden branden en beperken persoonlijk letsel en schade bij brand, zowel bij inwoners, medewerkers van bedrijven, eigen medewerkers, als het milieu.
2. We bestrijden gevaar voor mensen en dieren en beperken schade bij ongevallen anders dan bij brand (bij ongevallen op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven).
3. We voorzien in de meldkamerfunctie, zodat burgers de snelst mogelijke brandweerhulp ontvangen.

Aanvullende ambities:

1. De veiligheidsrisico's van de nieuwe thema's zijn in beeld gebracht en de effecten zijn bekend.
2. De crisisorganisatie is waar nodig voorbereid op deze nieuwe veiligheidsrisico's.
3. Inwoners, bedrijven en andere instellingen zijn zich bewust van hun eigen rol in het voorkomen en bestrijden van incidenten en zijn in staat om die rol ook daadwerkelijk te vervullen.

Kanttekeningen en risico's

- De Veiligheidsregio bereidt zich voor op de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Dit betekent een nieuwe rechtspositie, nieuwe processen en nieuwe wetgeving. Het jaar 2020 gebruiken ze voor het omzetten van regelingen en het eigen maken van de nieuwe materie.

- Tevens bereiden zij zich voor op de mogelijke wijziging van de rechtspositie van vrijwilligers. Dit zou ertoe kunnen leiden dat voor deze doelgroep op termijn deeltijdregulering van toepassing is. In deze arbeidsrelatie hebben de vrijwilligers dan ook recht op pensioenopbouw, vakantiedagen, et cetera. Dit is van invloed op de bedrijfsvoering.
- Conform besluitvorming is vanaf 2020 de rijksbijdrage verlaagd, doordat het meldkamerbeheer overgaat naar de politie. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een verlaging van afgerond € 480.000 vanaf 2020. De beheerskosten voor Veiligheidsregio IJsselland nemen in de nieuwe situatie toe. Het uitgangspunt is nog steeds een financieel budgettair neutrale samenvoeging. In de begroting 2020 zijn de kosten voor de meldkamer verlaagd met hetzelfde bedrag.
- De totale bijdrage van de deelnemende gemeenten is gestegen naar € 36 miljoen, door autonome ontwikkelingen, dit is een stijging van gemiddeld 0,6% per jaar (t.o.v. € 34,5 miljoen in 2014).

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

In de programmabegroting 2020 en meerjarenramingen 2020-2022 worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. De Veiligheidsregio hanteert als uitgangspunt dat nieuw beleid in de plaats komt van oud beleid. Effecten van eventuele beleidsintensivering en/of nieuwe ontwikkelingen worden dan ook opgevangen binnen het bestaande financiële kader.

In de begroting 2020 van de Veiligheidsregio is een bijdrage van Steenwijkerland opgenomen van € 3.024.652. In de begroting van ons staat een bijdrage geraamd van € 2.956.547 op basis van de begroting 2019 van de Veiligheidsregio. Een verschil derhalve van structureel € 68.105. Dit verschil is te verklaren door:

- loonindexeringen (3,2%)
- prijsindexeringen overige kosten (3,4%)

De huurprijs voor onze kazernes levert daarnaast een klein voordeel op van € 4.000 (van € 156.000 naar € 160.000).

De hogere bijdrage aan de Veiligheidsregio en de extra te ontvangen huur zal structureel worden verwerkt in de gemeentelijke begroting.

Participatie en communicatie

Niet van toepassing.

Uitvoering en planning

Via de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze betreft het Dagelijks bestuur de 11 gemeenteraden bij het voorstel over de programmabegroting 2020 richting het Algemeen bestuur. Het Algemeen bestuur dient de begroting, conform de gemeenschappelijke regeling, voor 1 juli 2019 vast te stellen. Planning:

- vóór 22 mei 2019 zienswijze gemeenteraden (voor Steenwijkerland eerder dan 18 juni niet mogelijk gezien de vergadercyclus)
- 6 juni 2019 bespreking zienswijzen door Dagelijks bestuur
- 3 juli 2019 vaststelling door Algemeen bestuur.

De datum van 22 mei a.s. om een zienswijze in te dienen wordt niet gehaald. Het college heeft gereageerd naar de Veiligheidsregio dat geen zienswijze wordt ingediend, wel onder het voorbehoud dat uw gemeenteraad hier ook mee instemt.

Tijdens de consultatieperiode van de gemeenteraden organiseert de Veiligheidsregio samen met de griffies, GGD en Omgevingsdienst 3 bijeenkomsten in de regio waarin gemeenteraden meegenomen worden in het proces, achtergrondinformatie krijgen en vragen kunnen stellen. De bijeenkomsten vinden plaats op 14 mei in Raalte, 22 mei in Dalfsen en 29 mei in Steenwijkerland.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit om geen zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2020 - 2023 van de Veiligheidsregio IJsselland.