

College van burgemeester en wethouders**GOEDGEKEURD**Zitting van 2 juli 2019
Dienstverlening - Beleid Leefwereld

**7 2019_B&W_00320 Informatienota Projectplan visie toerisme en recreatie -
informereren****Samenstelling:**

Aanwezig:

de heer R. Bats, Burgemeester; de heer B. Harmsma, Wethouder; mevrouw T. Jongman, Wethouder;
de heer M. Scheringa, Wethouder; mevrouw T. Bijl; mevrouw J. Groot de, Secretaris

Informatienota

Inleiding

De stichting Weerribben - Wieden gaat de komende maanden op verzoek van ons college een visie opstellen voor toerisme en recreatie voor het gebied Weerribben - Wieden (Steenwijkerland). Het eindresultaat zal de stichting aanbieden aan het college die de visie ter besluitvorming zal aanbieden aan uw raad. De aanpak om de visie samen te stellen heeft de stichting vastgelegd in een projectplan. De eerste stap in deze aanpak is het organiseren van twee startbijeenkomsten voor de stakeholders, op 8 juli en 23 september.

Kernboodschap

Uw raad kan in de bijlagen bij deze nota kennis nemen van het projectplan van de stichting Weerribben - Wieden voor het opstellen van een visie op toerisme en recreatie. Ook kan uw raad in de bijlagen kennis nemen van de uitnodiging voor de twee startbijeenkomsten voor de stakeholders die de stichting organiseert voor het opstellen van de visie. Raadsleden zijn van harte welkom om deze bijeenkomsten bij te wonen.

Het doel van het projectplan is te komen tot een visie waarmee ingespeeld kan worden op ontwikkelingen en kansen van toerisme en recreatie en waarmee een antwoord kan worden gegeven op knelpunten die ontstaan door toerisme en recreatie. Belangrijk uitgangspunt voor de visie is een balans tussen economie, ecologie en leefbaarheid. Daarnaast moet toerisme en recreatie integraal benaderd worden in de visie. De sector is geen doel op zich, maar een middel om een bijdrage te leveren aan oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken. In het proces is volop ruimte voor het betrekken van de stakeholders bij het opstellen van de visie.

Consequenties voor de gemeente

De stichting stelt een visie op voor toerisme en recreatie voor het gebied Weerribben - Wieden (Steenwijkerland).

Communicatie

De stichting Weerribben - Wieden zorgt voor communicatie over het project om de visie op te stellen. Zie daarvoor het projectplan.

Vervolg

Wij houden uw raad op de hoogte over de voortgang van het project van de stichting Weerribben - Wieden om een visie voor toerisme en recreatie op te stellen. De stichting zal het eindresultaat na afronding van het project aanbieden aan ons college. Wij zullen dit stuk na onze goedkeuring ter vaststelling aanbieden aan uw raad.

Besluit

Beslispunt 1

Het college besluit de informatienota vast te stellen en aan de gemeenteraad te verzenden (inclusief bijlagen).

Bijlagen

1. Uitnodiging startbijeenkomsten visie toerisme en recreatie Weerribben-Wieden.pdf
2. Projectplan SWW - Opstellen visie op toerisme en recreatie.pdf



Uitnodiging startbijeenkomsten NIEUWE visie op toerisme en recreatie Weerribben-Wieden (Steenwijkerland)

Voor het ontwikkelen van een nieuwe visie voor toerisme en recreatie in het gebied Weerribben-Wieden (Steenwijkerland) organiseren wij twee startbijeenkomsten. De eerste startbijeenkomst is in juli en de tweede in september. Wij nodigen u van harte uit om op een van deze startbijeenkomsten aanwezig te zijn.

Wanneer en waar

De eerste startbijeenkomst vindt plaats op maandagavond 8 juli vanaf 19.45 uur tot ca. 22.00 uur bij Café De Steen, Steenwijkerweg 155 in Willemsoord. De tweede startbijeenkomst vindt plaats op maandagavond 23 september. De locatie volgt.

Wat is van waarde? Wat gaat goed? Wat kan beter? Wat moet veranderen?

Tijdens de twee startbijeenkomsten gaan we in op dit soort vragen. Het worden bijeenkomsten waarbij u uw ideeën kunt inbrengen, kansen kunt benoemen en ook aandacht kunt vragen voor belangen en knelpunten. Met uw ideeën, suggesties en opmerkingen wordt rekening gehouden bij het maken van een nieuwe visie voor toerisme en recreatie.

Wie stelt de visie op?

De stichting Weerribben-Wieden stelt de visie op. Zij doet dit op verzoek van het college van burgemeester en wethouders, die het eindresultaat na interne vaststelling ter goedkeuring aanbiedt aan de gemeenteraad.

Aanmelden

Graag vernemen wij van u of u de startbijeenkomst in juli of in september wilt bijwonen. U kunt dit laten weten door een e-mail te sturen naar linda.de.graaf@steenwijkerland.nl. Wilt u daarbij uw naam aangeven, namens welke organisatie u aanwezig bent (indien van toepassing) en het aantal personen.

Contactgegevens

Voor meer informatie of vragen kunt u contact opnemen met Ingeborg de Groot op T. 140521 of ingeborg.de.groot@steenwijkerland.nl (gemeente Steenwijkerland) of Jurr van Dalen op jvandalen@stichtingweerribbenwieden.nl (Stichting Weerribben-Wieden).

Geachte leden van de gemeenteraad,

Graag willen wij u informeren over het proces om te komen tot een visie op toerisme en recreatie voor de gemeente. Hierbij sturen wij u het projectplan van de stichting Weerribben-Wieden voor het opstellen van deze visie.

Projectplan opstellen visie op toerisme en recreatie Weerribben-Wieden (Steenwijkerland)			
Doel	Het maken van een visie: 1. Waarmee de stichting en haar achterban (waaronder de gemeente) kunnen inspelen op de kansen en de ontwikkelingen in de sector toerisme en recreatie. 2. Waarmee de stichting en haar achterban een antwoord kunnen geven op problemen en knelpunten die ontstaan door toerisme en recreatie. 3. Waarin reeds lopende projecten voor toerisme en recreatie in samenhang worden gebracht. 4. Die voldoet aan de eisen, zoals geformuleerd bij het onderdeel 'kwaliteit'. Dit voor twee termijnen: een korte termijn 2020-2025 en vergezichten tot 2035 ten dienste van de korte termijn. Het opstellen van de visie is een project van de stichting Weerribben-Wieden, waar de gemeente onderdeel van uitmaakt. Het gemeentebestuur heeft deze stichting verzocht de visie te ontwikkelen. De stichting zal het eindresultaat aanbieden aan het gemeentebestuur, die het stuk na interne vaststelling ter goedkeuring zal aanbieden aan de gemeenteraad.		
	Planning	Fase	Wat
		Wanneer	
	1. Initiatieffase	Projectverkenning (16 mei) Opstellen projectplan	Mei 2019
		Bestuur SWW stelt projectplan vast	11 juni 2019
	2. Definitiefase	Trend- en beleidsanalyse	Juni - Oktober 2019
		Verkenning: wat leeft er in de samenleving en strategie toerismespreiding peilen:	
		- Brede startbijeenkomst I (begin juli)	
		- Brede startbijeenkomst II (september)	
		- Gesprekken sleutelpersonen (o.a. P.B.'s, andere lokale organisaties) en deskundigen	
		Sterkte-zwakte analyse (SWOT) en confrontatiematrix	
		Opstellen (drie) ontwikkelrichtingen / scenario's	
		Participatiebijeenkomst III met sleutelpersonen over ontwikkelrichtingen / scenario's	
		Keuze ontwikkelrichting bestuur SWW	
	3. Ontwerpfase	Ontwikkelrichting uitwerken met input sector:	November en december 2019
		- Brede participatiebijeenkomst IV	
		- Gesprekken sleutelpersonen & deskundigen	
		- Extra bijeenkomst indien nodig	
	4. Realisatie	Opstellen visie	
		Bestuur SWW stelt visie vast	Januari 2020
		Aanbieden aan gemeentebestuur	n.t.b.

		College stelt visie vast en biedt deze aan aan de gemeenteraad	n.t.b.
	5. Nazorg	Gemeenteraad stelt visie vast	n.t.b.
		Implementatie visie	2020-2025
Organisatie	- Opdrachtgever en stuurgroep: bestuur Stichting Weerribben-Wieden - Gedelegeerd bestuurlijk opdrachtgevers: Jan Hanskamp en Bram Harmsma - Ambtelijk opdrachtgever (via de gemeente): Henk van Voornveld - Projectleider: Ingeborg de Groot (gemeente) - Projectsecretaris: Linda de Graaf (gemeente) - Projectgroep: gedelegeerd opdrachtgever(s) en projectleider, projectsecretaris. In overleg nemen ook nog andere gemeentelijk medewerkers, betrokken bij projecten met grote raakvlakken, deel aan de projectgroep.		
Geld	Benodigd budget om het beoogde participatieproces te doorlopen, externe expertise te raadplegen/in te zetten en inspiratie elders op te doen: € 60.000		
Personele inzet	- Gedelegeerd opdrachtgever namens het bestuur - Projectleider via gemeente, maximaal twee dagen/week, gedurende het project - Projectsecretaris gemiddeld 0,5 dag/week, gedurende het project		
Kwaliteit: eisen uitgangspunten, randvoorwaarden en kaders (context)	<u>Met betrekking tot het resultaat:</u> - In de visie wordt een balans tussen economie, ecologie en leefbaarheid als centraal uitgangspunt genomen. - De visie moet zowel een antwoord geven op problemen, als een verleidelijk perspectief bevatten: een gezamenlijke ambitie, die de binding versterkt en op basis waarvan betrokkenen kunnen samenwerken aan hetzelfde doel in dezelfde richting. - De visie benadert de sector toerisme en recreatie integraal. De sector is geen doel op zich, maar een middel om een bijdrage te leveren aan oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken die dienend zijn aan het algemeen belang in Steenwijkerland (denk aan: creëren van werkgelegenheid, inkomsten genereren, bijdragen aan voorzieningen/mobiliteit t.b.v. de kernen, creëren van recreatievoorzieningen die (ook) zorgen voor een fijne woonomgeving voor eigen inwoners, creëren van draagvlak voor behoud/ontwikkeling van natuur en landschap). - De visie legt waar mogelijk verbanden met beleidsvelden als ruimtelijke ontwikkeling, economische zaken, sport, cultuur, duurzaamheid en mobiliteit/infrastructuur om te komen tot een integrale benadering. - De visie houdt rekening met lopende trajecten (o.a. gericht op toerismespreiding en kerncijfers), opstellen Visie Giethoorn en brengt deze in samenhang. - De visie moet een toetsingskader zijn voor initiatieven en (ruimtelijke) ontwikkelingen zijn, op basis waarvan afwegingen kunnen worden gemaakt. - De visie moet flexibel genoeg zijn om mee te veren met veranderende omstandigheden. - De visie moet leesbaar, kort en bondig zijn. - De visie moet draagvlak hebben bij de achterban van de stichting. <u>Met betrekking tot het proces:</u> - We hanteren een breed participatietraject en sluiten aan op de uitgangspunten voor participatie in de nieuwe Omgevingswet. Alle		

	stakeholders krijgen de gelegenheid inbreng te geven, ook diegenen die niet lid zijn van belangenorganisaties die vertegenwoordigd zijn in de stichting. - Het uitgangspunt is een dialoog: 'we gaan met elkaar in gesprek'. - Het proces moet open en transparant verlopen. <u>Kaders (context)</u> Deze kaders schetsen de context, maar zijn niet bindend. De uitkomst van het proces kan zijn dat in de visie afgeweken wordt van kaders. - Eindadvies (2014, Kernteam transitie Nationaal Park Weerribben-Wieden) - Weerribben-Wieden 2035: regiotuin van de toekomst. THINK BIG, GO NOW! Discussiestuk (2018, stichting Weerribben-Wieden) - Projectaanpak Poorten (Stichting Weerribben-Wieden, vastgesteld op 12 maart 2019) - Bidbook Land van Weerribben en Wieden; Poort naar Overijssel (gemeente Steenwijkerland, vastgesteld op 12 februari 2019) - Een integrale visie voor de binnenstad van Steenwijk (gemeente Steenwijkerland vastgesteld op 28 februari 2017) - Visie Stadsranden Vollenhove-Blokszijl - Participatiedocument Vollenhove Blokszijl (gemeente Steenwijkerland, vastgesteld op 10 juni 2014) - Nieuwe standaard Nationale Parken (2018, Nationale Parken Bureau) - Perspectief 2030, een nieuwe visie op de duurzame ontwikkeling van toerisme en de bestemming Nederland in 2030 (2018, NTBC). - Overige (beleids)stukken van de organisaties vertegenwoordigd in de stichting, die van belang zijn voor toerisme en recreatie in het gebied.
Informatie: participatie / communicatie	<u>Participatie</u> Alle stakeholders krijgen de gelegenheid inbreng te geven, ook de niet-leden van de belangenorganisaties in de stichting. We onderscheiden de onderstaande groepen stakeholders, die verschillende plekken op de zgn. participatieladder innemen. Adviserende en/of coproducerende rol (afhankelijk van het onderwerp): - Bewoners, besturen Plaatselijke belangen, recreatie- en horecaondernemers, agrariërs, overige ondernemers (o.a. detailhandel), terreinbeheerders, bezoekerscentra, vertegenwoordigers 'Oude Ambachten', stichting Waterrecreatie Steenwijkerland, musea, cultuur(historie), sport (zie definities onderaan) en organisatoren toeristisch-recreatieve evenementen. Adviserende rol/raadplegen - Marketing Oost, Gastvrij Overijssel, provincie, buurgemeenten, NBTC, IVN, Nationale Parken Bureau, particuliere grondeigenaren/landgoederen, fietsersbond, branche- en belangenorganisaties en Nationale Parken in de regio. Dit is een niet-uitputtende opsomming. 

	<u>Communicatie</u> De communicatie verloopt via kanalen van de organisaties in de stichting. Acties: - Persbericht start en in overleg tussentijds. - Uitnodigingen bijeenkomsten stakeholders. - Nieuwsberichten met terugkoppeling en informatie over de voortgang. - Bespreking / afstemming projectteams gemeente voor Visie Giethoorn, Steenwijk Vestingstad, Mobiliteitsvisie en Omgevingsvisie.					
Risico's	- <u>Tijds-klem</u>: we streven naar een snelle doorlooptijd en doen er alles aan de planning te halen. Kwaliteit en draagvlak gaan boven kwantiteit en snelheid. Indien meer tijd nodig is, bijv. voor een extra bijeenkomst, passen we de planning aan. - <u>Conflicterende belangen</u>: het uitgangspunt is dat we deze belangen zichtbaar maken en de partijen met elkaar in dialoog gaan. Bij verschil van mening zijn de artikelen in de statuten en huishoudelijke reglement over besluitvorming leidend. - <u>Vertegenwoordiging van partijen</u>: input vanuit deelsectoren is niet alleen afhankelijk van deelname van de bestuursleden aan dit project. Het opstellen van de visie voorziet in een breed participatietraject, waarbij ook de achterban van de bestuursleden in de gelegenheid wordt gesteld input te leveren. - <u>Beschikbaarheid / capaciteit</u>: Het bestuur onderkent het belang van het visietraject en tracht vrij te maken voor het traject om de visie op te stellen. Zie verder voorgaand punt over de vertegenwoordiging. - <u>Plotselinge kanteling / gebeurtenis</u>: we gaan in gesprek met elkaar en zoeken naar een oplossing (zie ook item conflicterende belangen).					
Bijzonderheden	<u>Gebied</u> De visie richt zich op het gebied dat grofweg tussen de A32, A28, A6 en N50 ligt. Daarbinnen onderscheiden we het grondgebied van de gemeente Steenwijkerland, waarvoor de gemeenteraad beleid kan vaststellen. En daarnaast is er het omliggende gebied buiten die grenzen, waarvoor geldt dat we graag samenwerken, afstemmen en/of samen optrekken met de desbetreffende stakeholders. <u>Definities toerisme en recreatie</u> - Toerisme is het reizen naar een bestemming buiten de normale omgeving, vanwege recreatie of zaken. - Onder recreatie verstaan we alle vormen van vrijetijdsbesteding voor ontspanning en vermaak. - Recreatie binnenshuis valt buiten de scope van de visie. Dit geldt ook voor sport, cultuur, voorzieningen en evenementen die uitsluitend een functie hebben voor bewoners in hun woonomgeving. De visie kan de begrippen toerisme en recreatie waar relevant bundelen met de termen vrijetijdseconomie of vrijetijdssector. <u>Onderwerpen</u> De visie bestaat de volgende onderwerpen: <table><tr><td>Toeristisch-recreatieve onderwerpen</td><td>Aanverwant (zie ook definities hierboven)</td><td>Buiten bereik van de visie</td></tr></table>			Toeristisch-recreatieve onderwerpen	Aanverwant (zie ook definities hierboven)	Buiten bereik van de visie
Toeristisch-recreatieve onderwerpen	Aanverwant (zie ook definities hierboven)	Buiten bereik van de visie				

	Verblijfsrecreatie	Mobiliteit en infrastructuur	Binnenhuis-recreatie
	Dagrecreatie	Objectverwijzingen	Veiligheid (o.a. in horeca).
	Horeca (met een toeristisch-recreatieve functie)	Draagkracht natuur en landschap	Sport, cultuur, voorzieningen en evenementen, die uitsluitend een functie hebben voor bewoners binnen de lokale woon-omgeving
	Routes en recreatieve paden (wandelen, recreatief fietsen, MTB, ruiters en mensen)	Nationaal Park label/erkenning	
	Voorzieningen vaarrecreatie en -routes	Winkelaanbod	
	Evenementen en activiteiten (met een toeristische of toeristisch-recreatieve functie)	Cultuur(historie) en musea	
	Informatie- en bezoekerscentra	Sport	
	Ontvangst (fysieke poorten/landmarks) en fysieke en digitale informatievoorziening.	Agrarische sector	
	(Regio)marketing en communicatie	Duurzaamheid	
	Vestigingsklimaat vrijetijdseconomie (o.a. kaders ruimtelijke ordening, subsidies, regelgeving)	Arbeidsmarkt en onderwijs	
	Samenwerking, onderling, met andere sectoren en met partijen buiten de gemeente		
	Deelsectoren indien van toepassing: bijv. agrotourisme, zorgtoerisme		