

Raadsfractie GroenLinks Steenwijkerland

Ons kenmerk
behandeld door Frans de Graaf en Bert Kleen
uw kenmerk
bijlagen -

Steenwijk, 22 augustus 2019
Onderwerp Schriftelijke vragen vaarverordening Giethoorn

Geachte raadsfractie,

Op 11 juli en 8 augustus heeft u schriftelijke vragen gesteld.

Het gaat om de volgende vragen:

- Hoe kan het dat een aantal ondernemers een vergunning heeft voor sloepen maar dat er ook een aantal ondernemers sloepen verhuurt zonder vergunning?
- Hoe gaat u dit probleem, met name met de sloepen, op zeer korte termijn, oplossen?
- Hoeveel extra handhavers worden ingezet om toe te zien op de vaarverordening?
- Het is oneerlijke concurrentie nu er zowel vergunde als onvergunde sloepen volop varen in Giethoorn. Welke tussenoplossing gaat u specifiek op korte termijn inzetten om te voorkomen dat er nog onvergunde sloepen varen?

Wij beantwoorden deze vragen als volgt.

Afgelopen april heeft de gemeente een inventarisatie uitgevoerd van de vergunde verhuurboten en rondvaartboten. Daarbij zijn 77 verhuurondernemers (van verhuurboten en rondvaartboten) in de gehele gemeente bezocht. Bij 115 boten ontbrak de kentekenplaat.

Ook is bij een aantal verhuurboten geconstateerd dat deze groter (breder) zijn dan de afmetingen die toegestaan zijn in de Vaarverordening. In het dagelijks taalgebruik worden dergelijke boten veelal aangeduid als sloepen. In juridische zin kennen de vaarregels het begrip "sloep" niet.

De volgende stap, die inmiddels gezet is, is het daadwerkelijk toezien op en handhaven van de vaarregels.

Om helderheid te krijgen over het soort overtreding en de wijze waarop de gemeente juridisch gezien op het constateren van een overtreding reageert, is het handhavingsprotocol opgesteld en ter kennisname aan de raad gebracht. Dit protocol bevat geen nieuwe regels en is ook geen wijziging van de vaarverordening, maar verduidelijkt de toepasbaarheid van de huidige regels en maakt duidelijk hoe met de volgende overtredingen als uitvoeringsleidraad omgegaan wordt:

- Verhuur of te huur aanbieden zonder vergunning.
- Rondvaart uitvoeren of rondvaart aanbieden zonder vergunning.
- Onjuist gebruik of ontbreken kentekenbordje rondvaartboot of verhuurboot.
- Misbruik / dubbel gebruik kentekenbordjes.

- Innemen ligplaats buiten aangewezen locatie.
- Verhuur of te huur aanbieden van te lange en/of te brede boot.
- Rondvaart uitvoeren of rondvaart aanbieden met te lange en/of te brede boot.
- Verhuur of te huur aanbieden boot met explosiemotor.
- Geen of onvoldoende duidelijke instructie minimale leeftijd bestuurder.

Het protocol is aangetekend verzonden naar alle vergunninghouders, 't Gieters Belang, Giethoorn Onderneemt.

In juli zijn specifiek voor Giethoorn twee extra toezichthouders toegevoegd aan het team van Toezicht en Handhaving. Zij zijn sindsdien ook daadwerkelijk aanwezig in Giethoorn. Het team Toezicht en Handhaving ziet toe op de hierboven genoemde overtredingen. Daarnaast hebben zij de volgende taken gekregen:

- Invulling gemeentelijk Gastheerschap.
- Aanspreken van buschauffeurs op onjuist parkeren / doorverwijzen.
- Aanspreken camperhouders op overnachten in de openbare ruimte / parkeerplaatsen niet toegestaan, alleen op de camperplaatsen.
- Aanspreken bootbestuurders op tegen de richting invaren.
- Aanspreken van toeristen die zich op privé eigendommen bevinden.

Uitvoeren van handhavingsprotocol in de praktijk

Onze indruk is dat de ontstane onduidelijkheid met betrekking tot sloepen gaat over het al dan niet handhaven van verhuurboten waarvoor geen vergunning is verleend. Het beeld is ontstaan dat er vele verhuurboten worden verhuurd zonder benodigde vergunning. In de communicatie in juli is onduidelijkheid ontstaan in hoeverre de gemeente handhavend optreedt op illegaal verhuurde boten (dus boten die zonder vergunning worden verhuurd terwijl wel een vergunning is vereist).

Om alle onduidelijkheid weg te nemen: de gemeente ziet toe en treedt handhavend op tegen illegaal verhuurde boten! Echter dit is makkelijker gezegd is dan gedaan. Hierna lichten wij u dit nader toe.

Er varen vele soorten boten in Giethoorn. Voor de meeste van deze boten is geen vergunning in het kader van de huidige vaarverordening vereist. Het gaat dan bijvoorbeeld om particuliere boten (al dan niet van toeristen) en boten die worden aangeboden bij de huur van een vakantiewoning of chalet. Het maximum aantal van 664 boten uit de Vaarverordening is op deze boten niet van toepassing. In uw vraagstelling refereert u aan oneerlijke concurrentie. Het college constateert dat op dit moment de regels voor verhuurboten verhuurd door verhuurbedrijven niet van toepassing zijn op particuliere boten en boten die worden aangeboden bij de huur van een vakantiewoning of chalet. Hierover leven zowel bestuurlijk als in de samenleving (van Giethoorn) vragen. Deze situatie vraagt om een bestuurlijke afweging die we in het kader van het vaststellen van de Vaarverordening 2020 met u zullen delen. De vraag in hoeverre sprake is van oneerlijke concurrentie maakt onderdeel uit van de actualisatie van de Vaarverordening. Wij komen daar op terug.

Verhuurboten die wel onder de vaarverordening vallen zijn herkenbaar aan de kentekenplaat. Aan een boot zonder kentekenplaat is niet eenvoudig te zien of sprake is van een illegale verhuurboot. Het is aan de toezichthouder om daadwerkelijk overtredingen van de vaarregels vast te stellen.

“Sloepen”

De onduidelijkheid die in juli is ontstaan, heeft betrekking op de vraag in hoeverre het verhuren van verhuurboten die breder zijn dan de voorgeschreven 2.10 meter handhaafbaar is. In juli is van gemeentewege geconcludeerd dat gelet op een uitspraak van de politierechter in een enkelvoudige casus handhaafbaarheid wellicht niet mogelijk is. Hier heeft de portefeuillehouder tijdens de behandeling van de PPN naar verwezen. Dit is tevens gedeeld in de werkgroep Varen. Zoals eerder in de brief is aangegeven betreuren wij de wijze waarop hierover is gecommuniceerd; met de wetenschap van nu vinden wij die conclusie vooralsnog niet terecht.

Inmiddels zijn we een aantal weken verder en hebben wij de afwegingen tegen het licht gehouden. Daarbij heeft het college herbevestigd dat het handhavingsprotocol onverkort wordt uitgevoerd. Dat betekent dat bij daadwerkelijk constateren van overtredingen handhavend wordt opgetreden. Dit geldt ook in het geval de toezichthouders de verhuur constateren van verhuurboten die breder zijn dan 2.10 meter. De regels met betrekking tot handhaving vereisen dat ieder geval zorgvuldig wordt gedocumenteerd en afgewogen.

Zoals vermeld is het toezicht in Giethoorn aanzienlijk geïntensiveerd waarbij wij inmiddels zijn gestart met bedrijfscontroles. Tegelijk geldt dat het praktisch gezien onmogelijk is om alle overtredingen die in het protocol staan vermeld te allen tijde te constateren.

Samen met bewoners en ondernemers vervolgen wij de ingeslagen weg om te komen tot actueel vaarbeleid voor Giethoorn.

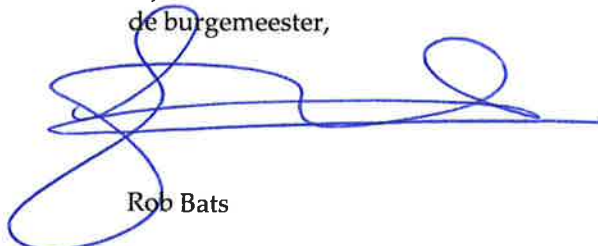
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
de secretaris,

de burgemeester,



Judith de Groot



Rob Bats