

Politieke Markt

Zitting van 8 oktober 2019
Dienstverlening - Beleid Leefwereld

Vierde wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland - besluitvormen

Auteur

Cor Val

Overlegd met

Hinke van der Honing

Portefeuillehouder

T. Jongman

Samenvatting

De Gemeenschappelijke regeling van GGD IJsselland is als het ware de 'grondwet' voor onze GGD en vormt de basis van de samenwerking. Een groot deel van de regeling is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen, andere bepalingen vloeien voort uit afspraken die onze gemeenten hebben gemaakt over de manier van samenwerken. In verband met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 dient de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland te worden aangepast. Dit betreft met name technische aanpassingen.

- De huidige wetgeving gaat uit van een publiekrechtelijke aanstelling en gebruikt terminologie die daarbij past. Bij de toekomstige privaatrechtelijke verhoudingen tussen overheidswerkgever en ambtenaar hoort andere terminologie;

- Nu wordt de bestuursrechtelijke aanstelling door een bestuursorgaan verleend (het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling) met een eenzijdig besluit van het bestuursorgaan. Na de inwerkingtreding van de Wnra wordt de (tweezijdige) arbeidsovereenkomst door de rechtspersoon (GGD IJsselland) aangegaan met de beoogde kandidaat. Daarnaast is er van de gelegenheid gebruik gemaakt om twee kleinere aanpassingen door te voeren met betrekking tot de wijze van bekendmaking van vergaderingen van het algemeen bestuur en de citeertitel van de gemeenschappelijke regeling. Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen aanpassen is een besluit nodig van de colleges van burgemeester en wethouders van alle deelnemende gemeenten. Voor een besluit tot wijziging van een gemeenschappelijke regeling heeft uw college toestemming van de gemeenteraad nodig. Deze toestemming kan de gemeenteraad overigens alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art. 1 Wgr).

Beschrijving

Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Deze wet geldt voor iedereen werkzaam bij een overheidsorganisatie (enkele uitzonderingen daargelaten). Ook voor GGD IJsselland, als openbaar lichaam ingesteld op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen, geldt deze wet. Door deze wet verandert de rechtspositie van ambtenaren van een publiekrechtelijke status in een privaatrechtelijke status. Dit brengt o.a. wijzigingen met zich mee op het gebied van de aanstelling, de (arbeids-)wetgeving die van toepassing is en de rechtsbescherming.

De Gemeenschappelijke regeling van GGD IJsselland is als het ware de 'grondwet' voor onze GGD en vormt de basis van de samenwerking. Een groot deel van de regeling is gebaseerd op de Wet

gemeenschappelijke regelingen, andere bepalingen vloeien voort uit afspraken die onze gemeenten hebben gemaakt over de manier van samenwerken. In verband met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 dient de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland te worden aangepast. Dit betreft met name technische aanpassingen.

- De huidige wetgeving gaat uit van een publiekrechtelijke aanstelling en gebruikt terminologie die daarbij past. Bij de toekomstige privaatrechtelijke verhoudingen tussen overheidswerkgever en ambtenaar hoort andere terminologie.

- Nu wordt de bestuursrechtelijke aanstelling door een bestuursorgaan verleend (het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling) met een eenzijdig besluit van het bestuursorgaan. Na de inwerkingtreding van de Wnra wordt de (tweezijdige) arbeidsovereenkomst door de rechtspersoon (GGD IJsselland) aangegaan met de beoogde kandidaat. Daarnaast is er van de gelegenheid gebruik gemaakt om twee kleinere aanpassingen door te voeren met betrekking tot de wijze van bekendmaking van vergaderingen van het algemeen bestuur en de citeertitel van de gemeenschappelijke regeling. Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen aanpassen is een besluit nodig van de colleges van burgemeester en wethouders van alle deelnemende gemeenten. Voor een besluit tot wijziging van een gemeenschappelijke regeling heeft uw college toestemming van de gemeenteraad nodig. Deze toestemming kan de gemeenteraad overigens alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art. 1 Wgr).

Voorstel

Voorgesteld wordt om toestemming te geven tot de vierde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland, conform de bepalingen in het concept : "Besluit tot de vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland" van het algemeen bestuur van de GGD IJsselland.

Argumenten

De aanpassingen in de Gemeenschappelijke regelingen zijn noodzakelijk door de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020. De aanpassingen zijn technisch van aard. Voor een uitgebreide uitleg wordt u verwezen naar bijgaande toelichting.

Kanttekeningen en risico's

Geen.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie

Niet van toepassing.

Uitvoering en planning

Voor de besluitvorming over de vierde wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland staat het volgende tijdspad voor ogen:

1. Toezending aan gemeenten voor besluitvorming in colleges; juli 2019 - reactietermijn tot 18 oktober 2019 en procedure verkrijgen toestemming van raden.
2. Verzamelen reacties tot 18 oktober 2019.
3. Vergadering DB: 7 november 2019
 - o inventarisaties reacties gemeenten
 - o voorbereiding besluitvorming AB.
4. Vergadering AB vaststellen aanpassing gemeenschappelijke regeling; 12 december 2019

5. Verzoek aan Zwolle toesturen regeling aan GS; z.s.m. na 12 december 2019 en bekendmaking regeling
6. Inwerkingtreding gewijzigde regeling; 1 januari 2020.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit om toestemming te geven tot de vierde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland, conform de bepalingen in het concept : "Besluit tot de vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland" van het algemeen bestuur van de GGD IJsselland.